
3 februari 2015
Corr.nr. 2015-02585, BJC
Zaaknr. 555817

Nummer 9/2015

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen tot een gezamenlijke vaststelling van de Regeling Commissie rechtsbescherming provincie Groningen 2015, waarin onder meer is opgenomen dat de Commissie rechtsbescherming met ingang van 26 maart 2015 volledig uit externe leden bestaat.

1. Samenvatting

In de door uw staten, ons college en de Commissaris van de Koning in 2005 vastgestelde gelijkkluidende Reglementen Commissie rechtsbescherming is bepaald dat een Commissie rechtsbescherming wordt ingesteld om belanghebbenden te horen en om te adviseren over te nemen beslissingen op bezwaarschriften, beroepschriften en klachten. Ook is bepaald dat vier van de negen leden en twee van de vier plaatsvervangende leden van de commissie lid van Provinciale Staten zijn en de andere leden externe leden zijn.

Het presidium van uw staten heeft op 17 september 2014 besloten om met ingang van de nieuwe zittingsperiode van uw staten geen statenleden meer voor te dragen als lid of plaatsvervangend lid van deze Commissie. Het besluit van het presidium betekent dat de in 2005 vastgestelde gelijkkluidende Reglementen moeten worden aangepast. Tevens worden enkele andere wijzigingen doorgevoerd. Op de wijzigingen wordt nader ingegaan bij punt 6. Om efficiencyredenen wordt voorgesteld niet langer 3 gelijkkluidende reglementen te laten voortbestaan, maar om tot een gezamenlijk vastgestelde nieuwe regeling met de titel Regeling Commissie rechtsbescherming provincie Groningen 2015 te besluiten.

2. Doel en wettelijke grondslag

De Commissie rechtsbescherming is een door uw staten en ons college op basis van artikel 82 van de Provinciewet en de artikelen 7:13, 7:19 en 9:14 van de Algemene wet bestuursrecht ingestelde commissie. Instelling, samenstelling en werkwijze van de commissie zijn nader uitgewerkt in door uw staten, ons college en de Commissaris van de Koning in 2005 vastgestelde gelijkkluidende Reglementen Commissie rechtsbescherming. Zoals in de inleiding aangegeven behoeven deze reglementen aanpassing. Met deze voordracht wordt beoogd u te laten besluiten gezamenlijk een nieuwe regeling, met de titel Regeling Commissie rechtsbescherming provincie Groningen 2015 vast te stellen en de 3 in 2005 vastgestelde reglementen in te trekken.

3. Procesbeschrijving en planning

Op 26 maart 2015 begint de nieuwe zittingsperiode van uw staten en is de benoemingperiode van de statenleden die tot die datum nog in de commissie zitten ten einde. Aangezien door het presidium is besloten om met ingang van de nieuwe zittingsperiode geen statenleden meer voor benoeming voor te dragen zal de commissie met ingang van die datum volledig moeten bestaan uit externe leden. Binnenkort zal met de werving van nieuwe leden worden begonnen. Ten behoeve van de continuïteit en vanwege hun juridische deskundigheid en ervaring is ons college voornemens de huidige voorzitter, de heer prof. mr. J.W.M. (Hans) Engels en de huidige plaatsvervangend voorzitter, de heer mr. dr. F.R. (Frank) Vermeer (beide externe leden) te herbenoemen.

4. Begroting/Financiën

Dit onderwerp valt onder programmakosten Bestuur, Juridische zaken en Communicatie, omschrijving Commissie rechtsbescherming. Het besluit om geen statenleden meer voor te dragen als lid van de Commissie rechtsbescherming en de commissie geheel uit externe leden te laten bestaan heeft financiële gevolgen, omdat statenleden geen presentiegeldvergoeding krijgen voor het bijwonen van een vergadering/hoorzitting van de commissie, terwijl externe leden die wel krijgen. De extra kosten worden geschat op € 6.000,- per jaar. Daarnaast dient een extra bedrag te worden begroot voor de intensivering van de informele aanpak bij bezwaarschriften en klachten. Zie ook punt 6. Levert de informele aanpak macro gezien enige besparing op, omdat beroepsprocedures bij de rechter voorkomen worden, aan de voorkant bij de bezwarenprocedure is een kostenbesparing lang niet altijd het geval. De intensivering van de informele aanpak brengt extra kosten met zich mee voor bijvoorbeeld het inzetten van een onafhankelijk gespreksleider in die fase. Als de informele aanpak niet slaagt moet alsnog de formele bezwarenprocedure inclusief hoorzitting gevolgd worden, met bijbehorende kosten. De extra kosten voor de informele aanpak worden geraamd op € 3.000,- per jaar. De te verwachten kosten voor 2015 van de Commissie rechtsbescherming worden gelet op de uitgaven in de afgelopen 2 jaar en gelet op de extra kosten ten gevolge van de hiervoor genoemde wijzigingen in de regeling geraamd op € 20.667,-. Het beschikbare jaarlijkse budget is € 11.667,-. Het te verwachten jaarlijkse tekort ad € 9.000,- komt als knelpunt aanvaard beleid ten laste van de algemene middelen en wordt verwerkt als Voorbeslag in de Voorjaarsnota 2015 (in de beleidsbrief 2015 - bij collegewisselingen).

5. Inspraak/participatie

Desgevraagd heeft de huidige Commissie rechtsbescherming bij brief van 27 mei 2014 haar mening gegeven over het zitting hebben van statenleden in de commissie. Iets meer dan de helft van de leden heeft de voorkeur voor een volledig externe commissie; de andere leden zijn en blijven voorstander van een gemengde commissie met statenleden. De nieuwe regeling is in concept voorgelegd aan de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter van de commissie. Hun opmerkingen zijn zo veel mogelijk verwerkt.

6. Nadere toelichting

Zoals in de samenvatting onder 1. is verwoord behoeven de 3 gelijkkluidende Reglementen Commissie rechtsbescherming aanpassing vanwege het besluit van het presidium om geen statenleden meer voor te dragen voor het lidmaatschap van de Commissie rechtsbescherming. Het besluit van het presidium om geen statenleden meer voor te dragen is ingegeven door een naderende wijziging van de Provinciewet, waarbij onder andere deelname van statenleden in een door Gedeputeerde Staten ingestelde bezwaren- en klachtencommissie onmogelijk wordt gemaakt. Daardoor wordt een zuiverder verhouding bewerkstelligd tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten. In de nieuwe regeling is opgenomen dat de commissie uit acht externe leden en vier plaatsvervangende externe leden bestaat. Voor wat betreft de overige wijzigingen in de nieuwe regeling kan het volgende worden opgemerkt. Er is een grondslag opgenomen voor de informele aanpak van bezwaarschriften en klachten. Die aanpak bestaat al jaren, maar in het kader van het project "Minder regels, betere dienstverlening" vindt intensivering van die aanpak plaats. Een andere wijziging betreft de reikwijdte van de regeling. Blijft op basis van het huidige reglement het reglement alleen buiten werking als dat in een andere regeling is bepaald, op grond van de nieuwe regeling is dat ook mogelijk als daartoe door het bestuursorgaan wordt beslist. Het bestuursorgaan kan voortaan besluiten de behandeling aan zich te houden, bijvoorbeeld ingeval van misbruik Wob-zaken of ingeval van honderden (niet-ontvankelijke) bezwaren van burgers tegen een vergunning, waarbij het om allerlei redenen meer aangewezen kan zijn dat het bestuursorgaan de bezwaren zelf af doet. In de nieuwe regeling is voorts opgenomen dat in elk geval de vergadering (hoorzitting) van de Ambtenarenkamer achter gesloten deuren plaatsvindt. Verder is opgenomen dat de voorzitter in plaats van de volledige commissie kan besluiten ter inzagelegging van stukken om gewichtige redenen achterwege te laten. Ook kan hij in eenvoudige gevallen het horen voor zijn rekening nemen. Met betrekking tot de behandeling van klachten is in de nieuwe regeling opgenomen dat klachten in principe in een enkelvoudige kamer behandeld worden, maar dat doorverwijzing naar een meervoudige kamer kan plaatsvinden. Tenslotte voorziet de nieuwe regeling in een mandaat aan de secretaris voor het opschorten of verdagen van de beslistermijn. Dit is nodig om er voor te zorgen dat tijdig wordt verdaagd en om zo mogelijk te voorkomen dat een beroep op de Wet dwangsom bij niet tijdig beslissen wordt gedaan.

7. Voorstel

Wij stellen u voor het in het ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 3 februari 2015.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

M.J. van den Berg , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

Behandeld door: P.K. Berghuis
Telefoonnummer: 050-316 4174
e-mail: p.k.berghuis@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht: Geen.

Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en de Commissaris van de Koning van de provincie Groningen, ieder voor zoveel het hun bevoegdheid betreft;

Overwegende dat het wenselijk is de commissie voor bezwaar-, beroepschriften en klachten (de Commissie rechtsbescherming) volledig te laten bestaan uit externe leden;

Overwegende dat het wenselijk is om enkele andere wijzigingen door te voeren;

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 3 februari 2015, 2015-02585, BJC;

Gelet op artikel 82 van de Provinciewet en de artikelen 7:13, 7:19 en 9:14 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluiten:

vast te stellen de volgende regeling, luidende:

Regeling Commissie rechtsbescherming provincie Groningen 2015

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. wet: Algemene wet bestuursrecht;
- b. bezwaarschrift: geschrift waarbij bezwaar wordt gemaakt als bedoeld in artikel 1:5, eerste lid, van de wet;
- c. beroepschrift: geschrift waarbij administratief beroep wordt ingesteld als bedoeld in artikel 1:5, tweede lid, van de wet of een geschrift waarbij een geschil als bedoeld in artikel 168 van de Provinciewet aanhangig wordt gemaakt;
- d. klacht: klacht als bedoeld in artikel 9:1, eerste lid, van de wet;
- e. externe leden: leden die geen deel uitmaken van en niet werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van één van de bestuursorganen van de provincie Groningen;
- f. bestuursorgaan: bestuursorgaan van de provincie Groningen, dat bevoegd is te beslissen op een bezwaarschrift, een beroepschrift of een klacht.

Artikel 2 Reikwijdte regeling

Deze regeling is van toepassing op de behandeling van bezwaarschriften, beroepschriften en klachten, voor zover niet door een bestuursorgaan in een andere regeling anders is bepaald of anders wordt beslist.

Artikel 3 Overdracht bevoegdheden

De in de wet neergelegde taken en bevoegdheden met betrekking tot de behandeling van bezwaarschriften, beroepschriften en klachten, worden overgedragen aan de commissie, een kamer uit de commissie of de secretaris van de commissie voor de uitvoering van de in deze regeling opgenomen taken en bevoegdheden.

Hoofdstuk 2 De commissie

Artikel 4 Instelling commissie

1. Op grond van artikel 82 van de Provinciewet wordt een commissie ingesteld om te adviseren over de beslissing op bezwaarschriften, beroepschriften en klachten.
2. De in te stellen commissie is een commissie als bedoeld in de artikelen 7:13, 7:19 en 9:14 van de wet.

Artikel 5 Taak commissie

1. De commissie hoort, behoudens in de gevallen, bedoeld in artikel 7:3, 7:17 en 9:10, tweede lid, van de wet, de indiener van het bezwaarschrift, het beroepschrift of de klacht en eventuele andere belanghebbenden. De commissie adviseert het bestuursorgaan over de beslissing op het bezwaarschrift, het beroepschrift of de klacht.
2. De commissie kan een bestuursorgaan op haar verzoek of uit eigen beweging adviseren over aangelegenheden die de rechtsbescherming op provinciaal niveau betreffen.
3. De commissie brengt ten minste eenmaal per twee jaar verslag uit over haar werkzaamheden en andere relevante ontwikkelingen.

Artikel 6 Samenstelling commissie

1. De commissie bestaat met inbegrip van de voorzitter uit acht externe leden.
2. Eén van de acht externe leden vertegenwoordigt de gezamenlijke in de commissie voor georganiseerd overleg van de provincie Groningen vertegenwoordigde verenigingen ter behartiging van de belangen van provinciale ambtenaren.
3. De commissie heeft vier plaatsvervangende externe leden, waaronder in elk geval een plaatsvervanger voor het lid, bedoeld in het tweede lid;
4. Een plaatsvervangend lid treedt in de plaats van een lid, als dat lid verhinderd is.

Artikel 7 Benoeming leden, voorzitter en plaatsvervangende voorzitters commissie

1. De in artikel 6 bedoelde leden van de commissie worden benoemd door Gedeputeerde Staten.
2. Gedeputeerde Staten wijzen uit deze leden tevens de voorzitter en één of meer plaatsvervangende voorzitters van de commissie aan.

Artikel 8 Zittingsduur leden commissie

1. De zittingsduur van de leden van de commissie is vier jaar. Herbenoeming kan eenmaal plaatsvinden en bij uitzondering tweemaal.
2. De zittingsduur van de leden die worden benoemd met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze regeling is tot 1 januari 2020.
3. Op verzoek of bij ontslag eindigt het lidmaatschap van de commissie tussentijds.
4. Bij tussentijdse vacatures benoemen Gedeputeerde Staten zo nodig een nieuw lid voor de resterende zittingsduur.

Artikel 9 Vergaderingen commissie

1. De commissie houdt ten minste eenmaal per jaar een algemene vergadering en vergadert verder zo dikwijls als dat nodig is.
2. Een vergadering als bedoeld in het eerste lid kan niet worden gehouden, indien niet ten minste vijf van de leden, onder wie de voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter, aanwezig zijn.
3. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen. Bij staking van stemmen wordt het besluit aangehouden tot de volgende vergadering. Staken de stemmen andermaal dan beslist de voorzitter.
4. Een vergadering van de commissie is openbaar. De voorzitter kan op grond van gewichtige redenen besluiten de deuren te sluiten.

Hoofdstuk 3 De kamers

Artikel 10 Instelling en taak kamers

1. De commissie stelt kamers in die namens de commissie worden belast met het horen en adviseren, bedoeld in artikel 5, eerste en tweede lid. In eenvoudige gevallen kan het horen plaatsvinden door de voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter van een kamer.
2. De commissie besluit in ieder geval tot instelling van een kamer die is belast met het horen en adviseren, bedoeld in artikel 5, eerste lid, inzake bezwaarschriften van ambtenaren tegen besluiten of daarmee gelijkgestelde handelingen als bedoeld in artikel 8:2, eerste lid, onder a, onderdeel 1, van de wet.
3. De voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter kan besluiten dat het horen en adviseren door de commissie zal geschieden.

Artikel 11 Samenstelling kamers

1. Een kamer heeft drie leden, waaronder in ieder geval de voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter.
2. In de kamer, bedoeld in artikel 10, tweede lid, heeft in ieder geval het lid, bedoeld in artikel 6, tweede lid, zitting.

3. Behandeling van een klacht vindt plaats in een enkelvoudige kamer, die bestaat uit de voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter. Indien een klacht naar het oordeel van de enkelvoudige kamer ongeschikt is voor behandeling door de enkelvoudige kamer, verwijst zij deze naar een kamer met drie leden.
4. De commissie wijst uit haar midden de leden en plaatsvervangende leden van de kamers aan overeenkomstig het eerste tot en met derde lid.

Artikel 12 Vergaderingen kamers

1. Een vergadering van een kamer wordt voorgezeten door de voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter.
2. Een kamer vergadert zo dikwijls als dat nodig is.
3. Een kamer kan, behoudens het vierde lid, artikel 10, eerste lid, tweede volzin en artikel 11, derde lid, slechts vergaderen als drie leden aanwezig zijn.
4. Ingeval van plotselinge verhindering van een van de leden van een kamer vervangen de overige leden het afwezige lid in de vergadering met dien verstande dat de advisering als bedoeld in artikel 10, eerste lid, door drie leden geschiedt.
5. Een kamer beslist bij meerderheid van stemmen.
6. Een vergadering van een kamer is, behoudens het zevende lid en artikel 21, eerste lid, openbaar. De voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter kan op grond van gewichtige redenen besluiten te vergaderen achter gesloten deuren.
7. De vergadering van een kamer bedoeld in artikel 10, tweede lid, vindt achter gesloten deuren plaats. Op verzoek van de betrokken ambtenaar kan hier om gewichtige redenen van worden afgeweken.

Hoofdstuk 4 De secretaris

Artikel 13 Aanwijzing secretaris/plaatsvervangende secretarissen

1. Gedeputeerde Staten wijzen de secretaris en één of meer plaatsvervangende secretarissen van de commissie aan.
2. Bij afwezigheid van de secretaris treedt een plaatsvervangend secretaris in zijn plaats.

Artikel 14 Taak secretaris

1. De secretaris verleent de commissie de nodige ambtelijke bijstand. De secretaris is voorts belast met het onderzoek naar een informele oplossing van het bezwaarschrift, beroepschrift of de klacht, hij draagt zorg voor de voorbereiding van de hoorzittingen en vergaderingen, neemt deel aan de beraadslagingen, voert de besluiten van de commissie uit en treedt namens de commissie op in door de commissie te bepalen gevallen.
2. De secretaris is met betrekking tot zijn werkzaamheden voor de commissie uitsluitend verantwoordelijk schuldig aan de commissie.
3. De secretaris kan namens het bestuursorgaan besluiten tot opschorting of verdaging van de beslistermijn overeenkomstig artikel 7:10, 7:14, 7:24, 7:27 en 9:11 van de wet.

Hoofdstuk 5 De procedure

Artikel 15 Ontvangstbevestiging en informatie over het verloop van de procedure

1. Behoudens de uitzondering genoemd in artikel 2 wordt een bezwaarschrift, beroepschrift of klacht zo spoedig mogelijk in handen gesteld van de commissie.
2. De ontvangst van een bezwaarschrift, beroepschrift of klacht wordt zo spoedig mogelijk, doch binnen een week, door de secretaris namens het bestuursorgaan bevestigd.
3. De secretaris informeert de indiener van het bezwaarschrift, het beroepschrift of de klacht en andere belanghebbenden over het verloop van de procedure.

Artikel 16 Verzoek om medewerking aan onderzoek naar informele oplossing of verweerschrift/onderzoeksrapport

1. De secretaris verzoekt het bestuursorgaan of ingeval van een beroepschrift- het bestuursorgaan tegen wiens besluit beroep is ingesteld, binnen een door hem bepaalde termijn mee te werken aan het onderzoek naar een informele oplossing of een verweerschrift -of in geval van een klacht- een onderzoeksrapport in te zenden.
2. De secretaris stelt de indiener van het bezwaarschrift, het beroepschrift of de klacht en andere belanghebbenden in kennis van hetzij het onderzoek naar een informele oplossing, hetzij het verweerschrift of het onderzoeksrapport.

Artikel 17 Inlichtingen inwinnen

De secretaris kan ten behoeve van het onderzoek naar een informele oplossing en ten behoeve van de hoorzitting en advisering alle benodigde inlichtingen inwinnen of doen inwinnen.

Artikel 18 Uitnodiging hoorzitting

Indien een bezwaarschrift, beroepschrift of klacht niet op informele wijze kan worden opgelost, worden, behoudens in de gevallen als bedoeld in artikel 5, eerste lid, de indiener van het bezwaarschrift, het beroepschrift of de klacht, het bestuursorgaan of, in het geval van een beroepschrift het bestuursorgaan tegen wiens besluit beroep is ingesteld, en andere belanghebbenden door de secretaris ten minste twee weken voor de datum van de hoorzitting uitgenodigd.

Artikel 19 Terinzagelegging

1. De stukken, die op de behandeling van het bezwaarschrift, het beroepschrift of de klacht betrekking hebben, worden door de secretaris vanaf tien dagen voor de hoorzitting gedurende een week voor belanghebbenden ter inzage gelegd.
2. Gedurende de in het eerste lid bedoelde termijn van een week, kunnen belanghebbenden eenmalig een kopie verkrijgen van de ter inzage gelegde stukken, voor zover deze stukken niet van hen afkomstig zijn of eerder aan hen zijn toegezonden. De kopie is kosteloos.
3. De voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter kan om gewichtige redenen besluiten terinzagelegging van stukken overeenkomstig artikel 7:4, zesde lid, van de wet achterwege te laten.

Artikel 20 Hoorzitting

1. Tijdens de hoorzitting stelt de voorzitter respectievelijk de indiener van het bezwaarschrift, het beroepschrift of de klacht, het bestuursorgaan en de andere belanghebbenden in de gelegenheid hun standpunten toe te lichten.
2. De voorzitter bepaalt de orde tijdens de hoorzitting.
3. De voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter kan op grond van gewichtige redenen besluiten tot toepassing van artikel 7:6, tweede en vierde lid, van de wet.
4. Van de hoorzitting wordt een kort verslag gemaakt.

Artikel 21 Beraadslaging

1. De commissie of een kamer beraadslaagt achter gesloten deuren over het uit te brengen advies.
2. Indien de commissie of een kamer van mening is dat zij over te weinig informatie beschikt om tot een deugdelijk advies te komen, houdt zij haar advies aan en draagt zij één van de leden of de secretaris op tot het doen van nader onderzoek.
3. Indien na de hoorzitting en voor het uitbrengen van het advies nog nieuwe feiten en omstandigheden bekend worden die voor het uit te brengen advies van aanmerkelijk belang zijn wordt dit aan de indiener van het bezwaarschrift, beroepschrift of de klacht en andere belanghebbenden meegedeeld en worden zij in de gelegenheid gesteld daarover te worden gehoord.

Artikel 22 Adviezen

1. De adviezen van een kamer of, ingeval van toepassing van artikel 10, derde lid, de commissie, worden schriftelijk aan het bestuursorgaan uitgebracht.
2. De adviezen worden ondertekend door de voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter en de secretaris of een plaatsvervangend secretaris van de commissie, onderscheidenlijk de kamer.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 23 Intrekking regelingen

De door Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en de Commissaris van de Koning op respectievelijk 23 maart 2005 en 19 april 2005 vastgestelde Reglementen Commissie rechtsbescherming worden ingetrokken.

Artikel 24 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking in het provinciaal blad en werkt terug tot en met 26 maart 2015.

Artikel 25 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling Commissie rechtsbescherming provincie Groningen 2015.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Gedeputeerde Staten voornoemd:

, voorzitter.

, secretaris.

De Commissaris van de Koning voornoemd: