
14 december 2010
Corr.nr. 2010-65.906, RP
Zaaknr. 291430

Nummer 43/2010

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen tot vaststelling van de "partiële herziening Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 - aanwijzing zoekgebied bedrijventerrein Eemshaven"

SAMENVATTING:

Op korte termijn is behoefte aan een nieuw bedrijventerrein aansluitend op bedrijventerrein Eemshaven. Realisatie van nieuwe bedrijventerreinen en uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen is (onder voorwaarden) alleen toegestaan in zogenaamde zoekgebieden, die zijn aangewezen in bijlage 11 op kaart 5a van de Omgevingsverordening. Het gebied waar het nieuwe bedrijventerrein is geprojecteerd is niet aangewezen als zoekgebied. Om de gewenste ontwikkelingen in dit gebied mogelijk te maken is het noodzakelijk om een zoekgebied aan te wijzen. Hiervoor dient de Omgevingsverordening te worden aangepast. Ons college heeft uw Staten bij brief van 7 juli 2010 geïnformeerd over de noodzaak om dit zoekgebied aan te wijzen. U heeft ons in uw vergadering van 13 oktober jl. bevoegd verklaard om de voorbereidingsprocedure voor het aanpassen van de verordening (in de vorm van het aanwijzen van een nieuw zoekgebied) te starten. De "ontwerp partiële herziening Omgevingsverordening provincie Groningen - aanwijzing zoekgebied Eemshaven" heeft met ingang van 28 oktober 2010 gedurende een periode van 4 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn door twee instanties opmerkingen ter kennis gebracht aan uw Staten. Eén instantie heeft haar opmerkingen weer ingetrokken. De procedure is inmiddels zo ver gevorderd dat de "partiële herziening Omgevingsverordening provincie Groningen - aanwijzing zoekgebied Eemshaven" kan worden vastgesteld.

Inleiding

Uw Staten hebben op 17 juni 2009 het Provinciale Omgevingsplan 2009-2013 (POP) en de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 (hierna: verordening) vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de daarbij behorende toelichting. Deze regels dienen bij de vaststelling van bestemmingsplannen in acht te worden genomen.

In artikel 4.9 van de verordening zijn regels opgenomen over bedrijventerreinen. Realisatie van nieuwe bedrijventerreinen en uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen zijn in principe niet toegestaan. Afwijking van dit principe is mogelijk in de vorm van een ontheffing van ons college¹. Dit is mogelijk als na toepassing van de SER-ladder blijkt dat aanleg of uitbreiding noodzakelijk is

¹ In de periode 10 november t/m 22 december 2010 ligt het ontwerp "Aanpassing omgevingsverordening provincie Groningen" ter visie. De verwachting is dat de "Aanpassing omgevingsverordening provincie Groningen" eveneens op 2 februari 2011 zal worden vastgesteld door uw Staten. Onderdeel van deze aanpassing is een wijziging van artikel 4.9. Realisatie van nieuw bedrijventerrein of uitbreiding van bestaande bedrijventerreinen wordt zonder ontheffing mogelijk indien het nieuwe terrein of de uitbreiding van een bestaand terrein is gelegen binnen de in bijlage 11 op kaart 5a aangewezen zoekgebieden. Wel moet in de toelichting van een bestemmingsplan de behoefte gemotiveerd worden en de SER-ladder worden toegepast. Wanneer de gemeente Eemsum een planologische procedure start op het moment dat de "Aanpassing omgevingsverordening provincie Groningen" in werking is getreden, is dus geen ontheffing van GS meer nodig.

en de behoefte aan nieuw bedrijventerrein of uitbreiding van bestaand bedrijventerrein is aangetoond. Ontheffing is alleen mogelijk voor gebieden die in bijlage 11 op kaart 5a van de verordening zijn aangegeven als 'zoekgebied bedrijventerrein'.

Op korte termijn is behoefte aan een nieuwe bedrijfslocatie aansluitend op het bedrijventerrein Eemshaven ten behoeve van de vestiging van twee datacentra. Het betreffende gebied is niet aangewezen als zoekgebied. Om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken is het noodzakelijk dit als zoekgebied aan te wijzen.

Achtergronden

In de regio Eemsdelta is geen zoekgebied aangewezen. Wel is in het POP opgenomen dat de ontwikkelingen in dit gebied dusdanig snel kunnen gaan dat hier vanaf 2015 extra ruimte nodig is voor initiatieven op energiegebied bij de Eemshaven en/of uitbreidingswensen voor de chemische sector bij Delfzijl.

Inmiddels is gebleken dat deze ontwikkelingen in de Eemshaven nog sneller gaan dan verwacht:

1. De afgelopen jaren is de uitgifte van bedrijventerrein in de Eemshaven enorm toegenomen. Op dit moment is er nog 100 à 120 ha beschikbaar op het bestaande bedrijventerrein Eemshaven.
2. Er bestaat een uitdrukkelijke wens om de nog beschikbare kavels op de Eemshaven zo effectief mogelijk uit te geven. Deze kavels zijn primair bedoeld voor kade- en zeehavengebonden bedrijvigheid. Hier wordt bij de grondverkoop en uitgifte nu al rekening mee gehouden. Deze thematische keuze zal ook in het te actualiseren bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Eemshaven worden vastgelegd.
3. De grootschalige energieontwikkelingen in de Eemshaven hebben de belangstelling gewekt van (niet kadegebonden) bedrijven die onder meer afhankelijk zijn van een goede energieinfrastructuur met een hoge leveringszekerheid. Op dit moment is er concrete belangstelling van een tweetal databedrijven voor vestiging in de Eemshaven. Niet alleen vanwege de afhankelijkheid van een goede energieinfrastructuur, de leveringszekerheid en de efficiëntievoordelen in de vorm van reductie van transportverlies van energie, maar ook vanwege directe nabijheid van de trans-Atlantische kabel voor internetverkeer die via de Eemshaven aan land komt, is vestiging van dit type bedrijvigheid in de Eemshaven uitermate wenselijk en vanuit het perspectief van deze bedrijven noodzakelijk.

Keuze locatie zoekgebied

Op korte termijn is behoefte aan een locatie nabij het bedrijventerrein Eemshaven voor de vestiging van maximaal twee niet zeehaven- of kadegebonden bedrijven met een gezamenlijke omvang van 20 ha. Binnen de regio Eemsdelta en meer specifiek op het bestaande bedrijventerrein Eemshaven is weliswaar nog ruimte beschikbaar voor vestiging van bedrijven, maar deze ruimte dient gereserveerd te worden voor zeehaven- en kadegebonden bedrijvigheid. De keuze voor een zoekgebied ten zuidoosten van het bestaande bedrijventerrein Eemshaven is ingegeven door de behoefte aan "droog" bedrijventerrein in de directe nabijheid van de energiecentrales en het glastuinbouwgebied.

Ten noorden van het nieuwe zoekgebied ligt het 'Energy Park' van de Eemshaven. In dit gedeelte van het bedrijventerrein zijn diverse energiecentrales aanwezig of in aanbouw. De afgelopen jaren is de vraag naar vestiging in de directe nabijheid van deze energiecentrales enorm gestegen. Het gaat hier om de zogenaamde 'kielzogbedrijven', bedrijven die direct afhankelijk zijn van bedrijven die reeds gevestigd zijn op de Eemshaven. Met uitzondering van de kadegebonden bedrijvigheid is er voor deze bedrijven die een fysieke of functionele binding zoeken met de bedrijvigheid op het Energy Park geen directe inpassingsmogelijkheid meer. Voor de datacentra is in dit verband van belang dat zij kunnen beschikken over een directe verbinding met energiecentrales al dan niet via een transformatorstation. Ook de aanwezigheid van de trans-Atlantische internetkabel is voor deze bedrijven van belang.

Direct ten westen van het zoekgebied ligt het toekomstig glastuinbouwgebied. Er bestaan plannen om een duurzame relatie te ontwikkelen tussen de functies energieopwekking, datacentra en glastuinbouw waarbij stromen van elektriciteit, warmte (koelwater), koeling, water en CO₂ onderling kunnen worden uitgewisseld.

Deze uitwisseling komt tegemoet aan ons streven naar duurzame bedrijfsterreinen en bedrijvigheid. Ook bij de vergunningverlening aan de bedrijven die zich willen vestigen op het toekomstige bedrijventerrein zal aandacht worden besteed aan de mogelijkheden van duurzame bedrijfsvoering.

Omvang zoekgebied

In het gebied waar het zoekgebied is voorzien spelen meerdere ontwikkelingen die of een functionele relatie hebben met de uitbreiding van het bedrijventerrein en/of een claim op dezelfde ruimte leggen die nu in beeld is voor de uitbreiding. Het gaat hierbij onder meer om de aanleg van de buizenzone, een aardgasleiding, een nieuwe hoogspanningsverbinding en de realisatie van een windturbinepark. Een en ander kan consequenties hebben voor de precieze locatie van de te vestigen bedrijven. Om een optimale inrichting van het gebied mogelijk te maken, is er voor gekozen om een zoekgebied met een omvang van ca 45 ha aan te wijzen (zie bijlage 1).

De verwachting is dat een verdere vergroting van het zoekgebied binnen afzienbare tijd aan de orde is. In totaal zal het hier gaan om een gebied met een omvang van ca 210 ha. Vanwege de urgentie is het zoekgebied in eerste instantie beperkt tot een oppervlakte van 45 ha, om zo op korte termijn de vestiging van een aantal bedrijven die zich op deze locatie willen vestigen te kunnen accommoderen. Vestiging van andere bedrijven is niet aan de orde voordat de procedure voor de totale uitbreiding van 210 ha is doorlopen.

Gevolgde procedure

Ons college heeft uw Staten bij brief van 7 juli 2010 geïnformeerd over de noodzaak een zoekgebied aan te wijzen (zie bijlage 2). U heeft ons in uw vergadering van 13 oktober jl. bevoegd verklaard om de voorbereidingsprocedure voor het aanpassen van de verordening (in de vorm van het aanwijzen van een nieuw zoekgebied) te starten.

Met ingang van 28 oktober 2010 heeft conform artikel 4.1 lid 6 van de Wet ruimtelijke ordening de *'ontwerp partiële herziening Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 - aanwijzing zoekgebied bedrijventerrein Eemshaven'* gedurende een periode van 4 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon door een ieder opmerkingen over de partiële herziening bij Provinciale Staten naar voren worden gebracht.

Tijdens de termijn van terinzagelegging hebben twee instanties gebruik gemaakt van de mogelijkheid opmerkingen naar voren te brengen: het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (zie bijlage 3) en de Natuur en Milieufederatie Groningen. De Natuur en Milieufederatie heeft haar opmerkingen echter weer ingetrokken.

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu brengt naar voren dat de onderbouwing van de behoefte aan een nieuw zoekgebied voor een bedrijventerrein van 45 ha duidelijk is en wordt ondersteund door de toepassing van de SER-ladder. Wanneer het bestemmingsplan wordt opgesteld zal de gemeente dit op grond van artikel 4.9 uit de verordening expliciet moeten beargumenteren.

Het ministerie vraagt verder om een beschrijving van een bredere ruimtelijke context, ook in verband met de mogelijke toekomstige uitbreiding naar 210 ha. De verordening zal dan moeten worden herzien waarbij opnieuw toepassing moet worden gegeven aan de SER-ladder. Ook zullen de effecten van de vervoersstromen op de bestaande infrastructuur onderzocht moeten zijn. Tenslotte vraagt het ministerie bij de toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein naar een omvang van 210 ha aandacht te besteden aan de relatie met de ruimtelijke planningsopgave van 688 ha voor de provincie Groningen zoals deze is opgenomen in het convenant Bedrijventerrein 2010-2020.

Wij merken hier het volgende over op.

Allereerst merken wij op dat de uitbreiding maximaal 20 ha zal omvatten. Wij hebben gekozen voor een groter zoekgebied met een omvang van 45 ha omdat in het gebied meerdere ontwikkelingen spelen die een claim leggen op de beschikbare ruimte. Te denken valt daarbij aan de aanleg van de buizenzone, een nieuwe aardgasleiding, een nieuwe hoogspanningsleiding en het mogelijk plaatsen van windturbines. Door een gebied van 45 ha aan te wijzen kan een optimale inrichting van het gebied mogelijk worden gemaakt, waarbij rekening wordt gehouden met een maximale omvang van het bedrijventerrein van 20 ha.

Wij hebben bij ons besluit over de aanwijzing vooruitlopend op de besluitvorming van het gemeentebestuur globaal de SER-ladder toegepast en hebben geconstateerd dat er voldoende aanleiding is om deze locatie ten zuiden van de Eemshaven als zoekgebied aan te wijzen. Het gemeentebestuur zal zoals het ministerie al aangeeft in haar planvorming de SER-ladder expliciet moeten toepassen en verantwoorden.

De bredere ruimtelijke context voor deze uitbreiding wordt aangereikt in het POP. Daarin is aangegeven dat de Eemsdelta behoort tot één van de economische kernzones van de provincie. De Eemshaven en Delfzijl hebben vooral een functie voor bedrijven die in zekere mate gebonden zijn aan een zeehaven. Daarnaast bieden de terreinen mogelijkheden voor ruimtevragende en/of zware industriële activiteiten die niet direct afhankelijk zijn van zeetransport. De Eemshaven is naast overslaghaven vooral in ontwikkeling als energiehaven.

Verder is in het POP een gebiedsgerichte opgave voor de Eemsdelta opgenomen. Doel van de opgave is onder meer de dynamiek van de Eemsdeltahavens te versterken en het gebied verder te ontwikkelen als duurzame, grensoverschrijdende havenregio. Ook opgaven met betrekking tot energieactiviteiten, glastuinbouw, kustverdediging en krimp maken deel uit van deze opgave. Op dit moment wordt de gebiedsopgave in samenwerking met de partners in de regio uitgewerkt in een integrale breed gedragen toekomstvisie die leidend moet zijn voor de verdere ontwikkeling van het gebied. Ook de eventuele uitbreiding naar een bedrijventerrein van 210 ha zal in dit licht worden bezien. Ten slotte merken wij op dat ook het "Visiedocument Eemshaven Zuid" d.d. 10-3-2010, van Groningen Seaports, een bredere ruimtelijke context biedt voor de aanwijzing van het zoekgebied.

Het door het ministerie genoemde Convenant Bedrijventerreinen is niet van toepassing op zeehavengebonden terreinen en derhalve voor de Eemshaven minder relevant. Los daarvan merken wij op dat uit de prognoses is gebleken dat het aanbod van bedrijventerrein in de provincie ten tijde van de vaststelling van het POP voldoende was om tot en met 2020 aan de vraag te voldoen. Daarbij is echter een voorbehoud gemaakt ten aanzien van de Eemshaven en is aangegeven dat hier vanaf 2015 wel extra ruimte nodig zal zijn voor initiatieven op energiegebied. Deze initiatieven dienen zich nu veel eerder aan. Thans besluiten wij over de aanwijzing van de zoekgebied voor een beperkte uitbreiding waarvoor de noodzaak volgens het ministerie voldoende is aangetoond. Op het moment dat een verdere uitbreiding van de Eemshaven aan de orde is, zal de behoefte daaraan moeten worden aangetoond en zal toepassing van de SER-ladder moeten uitwijzen of voor deze vraag een nieuw bedrijventerrein moet worden aangelegd. Ook zal dan onderzoek plaatsvinden naar de effecten op de infrastructuur.

Tot slot wijzen wij u op het volgende voor wat de besluittekst betreft. Op grond van artikel 136 van de Provinciewet dient een (herziening van een) provinciale verordening gepubliceerd te worden in het Provinciaal blad. Vanwege deze publicatieplicht zijn de overwegingen uit de voordracht in het besluit samengevat opgenomen. Daarnaast is op 1 juli 2008 de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met deze wet zijn nieuwe instrumenten geïntroduceerd, waaronder de provinciale verordening. Aan al deze instrumenten worden vereisten gesteld in verband met het elektronisch vastleggen en vaststellen. Deze vereisten zijn vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening en nader verankerd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening. De feitelijke digitale vaststelling geschiedt door gebruik te maken van GML (Geography Markup Language). Vandaar dat in het besluit gesproken wordt over een GML-bestand.

Wij stellen u voor het bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 14 december 2010.

Gedeputeerde Staten van provincie Groningen:

M.J. van den Berg , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

Provinciale Staten van Groningen:

Overwegende dat in het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 is aangegeven dat vanaf 2015 extra ruimte nodig is voor initiatieven op energiegebied bij de Eemshaven;

dat inmiddels is gebleken dat de ontwikkelingen in de Eemshaven zo snel gaan dat al vóór 2015 behoefte is aan een bedrijventerrein aansluitend op het bedrijventerrein Eemshaven voor de vestiging van niet kade- of zeehavengebonden bedrijvigheid, die een fysieke en functionele relatie heeft met de activiteiten op en direct nabij het bedrijventerrein Eemshaven;

dat het, om de aanleg van dit bedrijventerrein mogelijk te maken, noodzakelijk is dat het betrokken gebied wordt aangewezen als 'zoekgebied' als bedoeld in artikel 4.9, lid 1, van de Omgevingsverordening;

dat de Omgevingsverordening daartoe dient te worden herzien in de vorm van het toevoegen van een kaart aan bijlage 11: kaart 5a-9;

dat het zoekgebied een omvang heeft van circa 45 hectare;

dat in artikel 4.1, lid 6 van de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat een ontwerp provinciale verordening in de Staatscourant, langs elektronische weg en op de in de provincie gebruikelijke wijze bekend moet worden gemaakt en aan een ieder de gelegenheid moet worden geboden om binnen een bij die bekendmaking te stellen termijn van tenminste vier weken schriftelijk of langs elektronische weg opmerkingen over het ontwerp ter kennis van provinciale staten te brengen;

dat met ingang van 28 oktober 2010 de '*ontwerp partiële herziening Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 - aanwijzing zoekgebied bedrijventerrein Eemshaven*' gedurende een periode van 4 weken ter inzage heeft gelegen;

dat tijdens deze termijn door een ieder opmerkingen over de partiële herziening bij Provinciale Staten naar voren konden worden gebracht, en dat van deze mogelijkheid gebruik gemaakt is door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu;

dat aan deze opmerkingen tegemoet wordt gekomen;

gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 14 december 2010;

BESLUITEN:

Vast te stellen de '*partiële herziening Omgevingsverordening 2009 - aanwijzing zoekgebied bedrijventerrein Eemshaven*', digitaal vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9920.POVPHaanwzkgbbtEem-VA01.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.





provincie
groningen

bezoekadres: Martiniekerkhof 12

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr.: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

GEDEPUTEERDE STATEN

Aan de leden van Provinciale Staten

Datum : 7 JULI 2010
Briefnummer : 2010-36.409/27/A.24, RP
Zaaknummer : 259918
Behandeld door : Bouwense C.A.W.
Telefoonnummer : (050) 316 4358
Antwoord op :
Bijlage :
Onderwerp : Aanwijzing zoekgebied bedrijventerrein

Geachte dames en heren,

Op 17 juni 2009 hebben uw Staten het Provinciaal Omgevingsplan (POP) vastgesteld, waarin onder meer het beleid voor bedrijventerreinen is opgenomen. In het POP is geconcludeerd dat voor de periode tot aan 2020 het aanbod aan bedrijventerreinen en de hiervoor gereserveerde gronden voldoende is om aan de vraag te kunnen voldoen. In het beleid wordt het accent gelegd op efficiënt ruimtegebruik op en herstructurering van bestaande bedrijventerreinen. De ontwikkeling van nieuwe terreinen is pas in tweede instantie aan de orde en kan alleen plaatsvinden binnen de zoekgebieden die zijn aangewezen in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 (omgevingsverordening). Hiermee wordt enerzijds geborgd dat er voor de komende 10 jaar voldoende bedrijventerrein aanwezig is en anderzijds wordt onnodige uitbreiding en daarmee gepaard gaande verrommeling van het landschap voorkomen.

In de regio Eemsdelta is geen zoekgebied aangewezen. Wel is in het POP gemeld dat de ontwikkelingen in dit gebied zo snel kunnen gaan dat hier vanaf 2015 extra ruimte nodig is voor initiatieven op energiegebied bij de Eemshaven en/of uitbreidingswensen voor de chemische sector bij Delfzijl.

Nog geen jaar na vaststelling van het POP blijkt dat deze ontwikkelingen in de Eemshaven nog sneller gaan dan verwacht:

1. De afgelopen jaren is de uitgifte van bedrijventerrein in de Eemshaven enorm toegenomen. Op dit moment is er nog 100 à 120 ha beschikbaar op het bestaande bedrijventerrein Eemshaven.
2. Er bestaat een uitdrukkelijke wens om de nog beschikbare kavels op de Eemshaven zo effectief mogelijk uit te geven. Deze kavels zijn primair bedoeld voor kade- en zeehavengebonden bedrijvigheid. Hier wordt bij de grondverkoop en uitgifte nu al rekening mee gehouden. Deze thematische keuze zal ook in het te actualiseren bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Eemshaven worden vastgelegd.
3. De grootschalige energieontwikkelingen in de Eemshaven hebben de belangstelling gewekt van (niet kadegebonden) bedrijven die onder meer afhankelijk zijn van een goede energie-infrastructuur met een hoge leveringszekerheid. Op dit moment is er concrete belangstelling van



databedrijven voor vestiging in de Eemshaven. Niet alleen vanwege de afhankelijkheid van een goede energie-infrastructuur, de leveringszekerheid en de efficiëntievoordelen in de vorm van reductie van transportverlies van energie, maar ook vanwege directe nabijheid van de trans-Atlantische kabel voor internetverkeer die via de Eemshaven aan land komt, is vestiging van dit type bedrijvigheid in de Eemshaven uitermate wenselijk en vanuit het perspectief van deze bedrijven noodzakelijk.

In verband met deze ontwikkelingen heeft Groninger Seaports het "Visiedocument Eemshaven Zuid" opgesteld. In het visiedocument wordt de mogelijkheid van een uitbreiding van de Eemshaven ten zuidoosten van het bestaande bedrijventerrein uitgewerkt. Tevens is aandacht besteed aan de mogelijkheden om een duurzame relatie te ontwikkelen tussen verschillende bestaande en toekomstige functies waarbij stromen van elektriciteit, warmte (koelwater), koeling, water en CO₂ onderling kunnen worden uitgewisseld. Op dit moment zijn er concrete plannen om ten zuiden van de Eemshaven een gebied te ontwikkelen voor glastuinbouw. Glastuinbouw is een functie die invulling kan geven aan dit streven naar duurzaamheid.

Ter informatie hebben wij het visiedocument bijgevoegd. Wij merken hierbij op dat dit visiedocument nu in het AB van Groningen Seaports moet worden besproken en dat voorafgaand daaraan het document aan de betrokken Raden en Staten zal worden gezonden.

Om de voorgestelde uitbreiding van de Eemshaven mogelijk te maken, dienen verschillende procedures te worden doorlopen. Een belangrijke eerste stap is het vaststellen van een zoekgebied door uw Staten. Wij zullen daarna op basis van het ruimtelijk plan van het gemeentebestuur een ontheffing op basis van de POV verlenen. Deze ontheffing is uitsluitend mogelijk als:

1. op de bestaande terreinen geen ruimte meer beschikbaar is of kan worden verkregen na herstructurering of kan worden aangetoond dat er andere redenen zijn op grond waarvan de aanleg van nieuw bedrijventerrein noodzakelijk is en
2. de behoefte aan bedrijventerreinen kan worden aangetoond.

Hoewel dit aspecten zijn die wij pas bij het verlenen van de ontheffing, kunnen wij u nu reeds mededelen dat wij in beginsel van mening zijn dat aan deze voorwaarden kan worden voldaan:

Wij constateren dat er op korte termijn behoefte is aan een locatie direct nabij de bestaande Eemshaven voor de vestiging van niet kade- of zeehavengebonden bedrijvigheid met een totale omvang van maximaal 20 ha. Verder constateren wij dat er binnen de regio Eemsdelta en meer specifiek op het bestaande bedrijventerrein van de Eemshaven weliswaar nog ruimte beschikbaar is voor vestiging van bedrijven, maar dat deze ruimte, naar onze mening terecht, dient te worden gereserveerd voor zeehaven- en kadegebonden bedrijvigheid. Verder is het specifiek voor datacentra van belang dat zij kunnen beschikken over een directe verbinding met energiecentrales al dan niet via een transformatorstation en met de trans-Atlantische internetkabel. Een locatie bij de Eemshaven voldoet aan deze voorwaarden.

Wij verwachten dat een verdere vergroting van het zoekgebied binnen afzienbare tijd aan de orde is. In totaal zal het hier gaan om een gebied met een omvang van ca 210 ha. Vanwege de urgentie beperken wij ons op dit moment tot een oppervlakte van 45 ha, om zo op korte termijn de vestiging van twee datacentra te kunnen accommoderen. Vestiging van eventuele volgende bedrijven is niet aan de orde voordat de procedure voor de totale uitbreiding van 210 ha is doorlopen.

Graag brengen wij u ook op de hoogte van de wijze waarop wij deze ontwikkeling hebben meegenomen in het project "Ecologie en Economie in balans". Dit jaar zijn wij samen met andere overheden, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties (onder andere de natuur- en milieuorganisaties) gestart met dit project. Het doel is om gezamenlijk en op basis van open communicatie, oprechte interesse en vertrouwen de richting te bepalen voor de economische ontwikkelingen in de Eemsdelta in relatie tot het omliggende Waddengebied. Het resultaat is een afsprakenkader dat dient als één van de bouwstenen voor de integrale ontwikkelingsvisie voor de Eemsdelta.

Afgesproken is dat lopende projecten door moeten kunnen gaan en niet hoeven te wachten totdat dit project is afgerond. Wij hebben echter wel de intentie om de werkwijze uit het project in de lopende projecten toe te passen om zo winst te halen in de voortgang en kwaliteit van de projecten. Om die reden zijn diverse overleggen georganiseerd waarin we partijen op de hoogte hebben gebracht van een aantal lopende projecten. Uit deze overleggen is gebleken dat er op voorhand geen onoverkomelijke bezwaren bestaan tegen een uitbreiding van het bedrijventerrein van 20 ha ten zuidoosten van de Eemshaven voor de vestiging van datacentra. Tevens bestaan geen bezwaren tegen het voorstel om voor de concrete initiatieven een versnelde procedure te doorlopen en parallel daaraan een uitgebreidere procedure voor de volledige uitbreiding van 210 ha te starten.


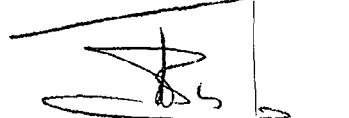
Tenslotte merken wij op dat in dit gebied meerdere ontwikkelingen spelen die of een functionele relatie hebben met de uitbreiding van het bedrijventerrein en/of een claim op dezelfde ruimte leggen die nu in beeld is voor de uitbreiding. Het gaat hierbij onder meer om de aanleg van de buizenzone, een aardgasleiding en een nieuwe hoogspanningsverbinding en de realisatie van een windturbinepark. Een en ander kan consequenties hebben voor de precieze locatie van de datacentra. Om een optimale inrichting van het gebied mogelijk te maken, hebben wij er daarom voor gekozen om het zoekgebied te vergroten naar 45 ha. Verder zullen wij natuurlijk bij de voorbereiding van en advisering over de ruimtelijke plannen aan alle ontwikkelingen voldoende aandacht besteden.

Samenvattend verzoeken wij u

1. uit te spreken dat u in beginsel bereid bent om een zoekgebied voor de uitbreiding van het bedrijventerrein Eemshaven aan te wijzen, zoals aangegeven op bijgevoegde kaart;
2. ermee in te stemmen dat wij de voorbereidingsprocedure uitvoeren die nodig is om de verordening aan te passen en een nieuw zoekgebied voor bedrijventerrein aan te wijzen. Dit houdt in dat wij een voorstel voor de aanwijzing gedurende vier weken ter visie leggen. Daarna zullen wij uw Staten een voorstel doen voor vaststelling van het zoekgebied waarbij wij aandacht zullen besteden aan eventueel ingediende zienswijzen.

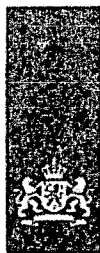
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.



> Retouradres Postbus 30940 2500 GX Den Haag

Provinciale Staten van Groningen
Postbus 610
9700 AP Groningen

portefeuille Ruimte

Gebiedsontwikkeling

Rijnstraat 8
Postbus 30940
2500 GX Den Haag
Interne postcode ipc 374
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Ir. P. Schoenmakers

T 070 339 46 50

F 070 339 12 00

Kenmerk

2010031673

Datum **25 NOV. 2010**

Betreft zienswijze herziening provinciale verordening mbt Eemshaven

Geachte Staten van Groningen,

Naar aanleiding van de herziening van de verordening in verband met de Eemshaven breng ik namens het rijk het volgende onder uw aandacht.

De wijziging voorziet in het opnemen van een zoekgebied in de verordening voor een bedrijventerrein van 45 ha ten zuiden van de Eemshaven. Dit is blijkens de toelichting van Gedeputeerde Staten nodig omdat in de bestaande Eemshaven geen ruimte meer is voor niet-kadegebonden bedrijven en er behoefte is aan een terrein voor bedrijven die afhankelijk zijn van een goede energie-infrastructuur met een hoge leveringszekerheid. Dit wordt gevonden in de nabijheid van de Eemshaven.

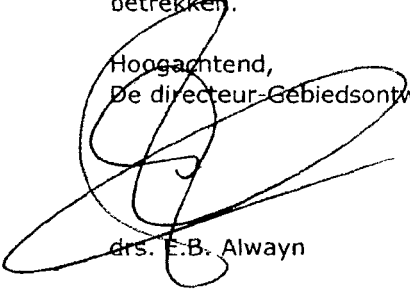
De onderbouwing is helder en bij de afweging is door Gedeputeerde Staten de SER-ladder gevolgd. Wanneer het bestemmingsplan wordt opgesteld zal de gemeente op grond van de provinciale omgevingsverordening (art. 4.9) deze keuze expliciet moeten beargumenteren.

Ik verzoek u echter in de besluitvorming de bredere ruimtelijke context nadrukkelijker te betrekken en in de toelichting te verwoorden, ook gelet op de mogelijke toekomstige uitbreiding. Op dit moment ontbreekt deze.

Uit de toelichting van Gedeputeerde Staten op het Besluit blijkt dat op dit moment wordt voorzien in een bedrijventerrein van 45 ha maar dat in de toekomst aan 210 ha wordt gedacht. De verordening zal dan moeten worden herzien waarbij opnieuw toepassing moet worden gegeven aan de SER-ladder. Ook zullen de effecten van de vervoersstromen op de bestaande infrastructuur onderzocht moeten zijn.

De ruimtelijke planningsopgave van bedrijventerreinen zoals opgenomen in het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 bedraagt voor Groningen ca 688 ha. Met een eventuele uitbreiding tot 210 ha wordt op termijn bijna een derde hiervan opgenomen. Ik verzoek u om dit gegeven in de onderbouwing en afweging te betrekken.

Hoogachtend,
De directeur-Gebiedsontwikkeling,



drs. E.B. Alwayn