Kennisgeving voornemen en participatie 110.000 volt-verbindingen Gasselte-Kraanlanden - Veendam en Gasselte-Kraanlanden - Meeden

Ondergrondse verbindingen Gasselte-Kraanlanden - Veendam en Gasselte-Kraanlanden - Meeden

4 november 2026

provincie groningen

Voorwoord

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben besloten de projectprocedure te starten voor de ondergrondse 110.000 volt-verbindingen tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden, Veendam en Meeden. Een eerste stap in deze procedure is het publiceren van dit document: Kennisgeving voornemen en participatie.

In hoofdstuk 1 leest u over het voornemen van initiatiefnemer TenneT om twee ondergrondse hoogspanningsverbindingen aan te leggen. U vindt hier informatie over de noodzaak van het project, de resultaten van een eerste onderzoek door TenneT, de betrokken partijen en de manier waarop de voorkeursalternatieven tot stand zullen komen voor beide verbindingen.

Hoofdstuk 2 vormt het participatieplan, waarin wordt ingegaan op de manier waarop belanghebbenden worden betrokken. U leest hoe en wanneer u kunt meedenken, reageren of bezwaar kunt maken. Daarnaast wordt toegelicht waarom participatie belangrijk is, wie erbij betrokken worden en over welke onderwerpen u kunt meepraten.

Met dit document willen de provincie Groningen en TenneT u informeren én uitnodigen om actief mee te denken over de verdere uitwerking van het project. Uw inbreng is van grote waarde voor een zorgvuldig en breed gedragen besluit.

Inhoudsopgave

Voorwoord **2**

1. Het Voornemen **4**
1.1 Aanleiding en doel van de verkenning 4
1.2 Wat houdt het project in? 6
1.3 Welke stappen zijn er inmiddels gezet? 6
1.4 Projecten in de omgeving 12
1.5 Betrokken partijen 13
1.6 Projectprocedure 14
1.7 Planning projectprocedure 15

2. Participatie en communicatie **17**
2.1 Participatie 17
2.2 Denk mee: we zien uw reactie graag tegemoet 21
2.3 Wat gebeurt er met uw inbreng? 22
2.4 Contact en verdere informatie 22

1. Het Voornemen

Met deze kennisgeving maakt de provincie Groningen bekend dat zij voornemens is een projectbesluit vast te stellen voor het ondergronds aanleggen van twee nieuwe 110.000 volt-verbindingen tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Veendam, en tussen Gasselte-Kraanlanden en Meeden. Initiatiefnemer van dit project is TenneT. Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen zijn voor dit project bevoegd gezag.

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen geven kennis van het volgende:

- Gedeputeerde Staten hebben het voornemen om een verkenning uit te voeren naar de opgave voor het ondergronds aanleggen van twee 110.000 volt-verbindingen tussen hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden (gemeente Aa en Hunze, provincie Drenthe) en Veendam (gemeente Veendam, provincie Groningen), en tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Meeden (gemeente Midden-Groningen, provincie Groningen);
- Gedeputeerde Staten hebben het voornemen om op basis van deze verkenning een projectbesluit vast te stellen. Er zal door Gedeputeerde Staten geen voorkeursbeslissing worden genomen;
- Gedeputeerde Staten willen inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen informeren over hoe en wanneer zij in de verkenning worden betrokken.

Door het aanleggen van de nieuwe kabelverbindingen zijn de bestaande bovengrondse 110.000 volt-verbindingen tussen hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en mast 007 (nabij Veendam) en tussen Gasselte-Kraanlanden en Groningen-Hunze niet meer nodig. De verwijdering van deze verbinding ligt buiten de scope van het voorliggende project. Voor de provincie Groningen is het wel een harde randvoorwaarde dat deze verbindingen en masten door TenneT worden verwijderd. Hierover worden afspraken gemaakt. Dit wordt los van het projectbesluit vastgelegd.

De eerste stap in de projectprocedure voor de nieuwe kabelverbindingen is de kennisgeving voornemen en participatie. Hiermee start de verkenningsfase van het project.

1.1 Aanleiding en doel van de verkenning

Door de toename van het elektriciteitsverbruik en de groei van duurzame energie raakt het elektriciteitsnet op steeds meer plekken overbelast. Dit geldt ook voor het hoogspanningsnet in Groningen en Drenthe. In de regio is er daardoor onvoldoende capaciteit om extra elektriciteit te verwerken. De hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden, Veendam en Meeden naderen daarbij hun maximale aansluitcapaciteit. Omdat het achterliggende 110.000 volt-net van TenneT onvoldoende capaciteit biedt, ontstaan er ook knelpunten op het regionale hoogspanningsnet in Groningen en Drenthe. Om deze knelpunten op te lossen en de capaciteit te vergroten, wil TenneT het 110.000 volt-net versterken.

Hiervoor zijn twee nieuwe ondergrondse 110.000 volt-verbindingen nodig. Op die manier verbetert TenneT de stabiele levering van stroom voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke voorzieningen zoals ziekenhuizen en scholen. Nadat de ondergrondse 110.000 volt-verbindingen in bedrijf zijn genomen, worden de bovengrondse verbindingen tussen Gasselte-Kraanlanden en Groningen-Hunze en tussen Gasselte-Kraanlanden en Veendam verwijderd.

TenneT is de initiatiefnemer van dit project en heeft de taak de ondergrondse verbindingen Gasselte-Kraanlanden -Veendam en Gasselte-Kraanlanden - Meeden te realiseren. Daarbij laat TenneT de benodigde onderzoeken uitvoeren, zoals bodem- en ecologische onderzoeken. TenneT is daarnaast ook verantwoordelijk voor alle privaatrechtelijke aangelegenheden, zoals het benodigde zakelijk recht indien grondeigenaren een direct raakvlak hebben met het beoogde tracé. Ten slotte is TenneT verantwoordelijk voor de aanvraag van de benodigde vergunningen.

Het belang van participatie
Het project is belangrijk voor de verduurzaming in de provincies Groningen en Drenthe. Tegelijk kan het ingrijpend voor de lokale omgeving zijn. Mensen en organisaties in de omgeving krijgen te maken met het project en kunnen in hun belangen geraakt worden. De provincie vindt participatie daarom belangrijk. We weten uit eerdere projecten dat intensieve samenwerking met de omgeving veel waardevolle informatie oplevert. Ook kunnen er tijdens het participatieproces koppelkansen (meerwaarde of win/win-situaties) in beeld komen die we mogelijk kunnen benutten. Deze informatie maakt het mogelijk om rekening te houden met belangen en wensen. Dit leidt tot zorgvuldige keuzes en betere eindresultaten voor meer mensen. Bovendien vinden we het belangrijk om te weten welke zorgen er leven en welke vragen er zijn, zodat we hierover met elkaar in gesprek kunnen. Mogelijk kunnen zorgen worden weggenomen en oplossingen worden gevonden voor vraagstukken. Dit vraagt om afwegingen bij keuzes en de bijbehorende gevolgen inzichtelijk te maken. Belanghebbenden moeten weten wie wij zijn, wat wij doen, waarom wij dat doen en hoe zij hierin betrokken kunnen worden. We nodigen u van harte uit om mee te denken, specifieke kennis in te brengen en kritische vragen te stellen. Dit kan in de vorm van formele inspraakmomenten, via een reactie per e-mail of tijdens mondelinge inspraakmomenten (inloopavonden). In hoofdstuk 2 van dit document wordt het participatieplan beschreven en zijn de formele inspraakmomenten toegelicht.

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen zijn bevoegd gezag voor het projectbesluit. Met het projectbesluit worden de ondergrondse verbindingen planologisch mogelijk gemaakt. Daarnaast kunnen in het projectbesluit ook vergunningen worden meegenomen die nodig zijn om het project uit te voeren. Tijdens de verkenning zal worden bepaald of en welke vergunningen worden meegenomen in het projectbesluit en voor welke vergunningen een apart besluit wordt genomen.

Zoals beschreven, is de opgave het ondergronds aanleggen van twee nieuwe 110.000 volt-verbindingen. In de verkenning wordt gezocht naar locaties voor deze verbindingen en zal nader onderzoek plaatsvinden naar onder meer de ruimtelijke inpasbaarheid van het ondergronds aanleggen van beide verbindingen.
In de verkenning wordt ook gekeken naar oplossingen die door mensen en organisaties worden

aangedragen. Het moet dan gaan om oplossingen waarmee de opgave, zoals hiervoor beschreven, gerealiseerd kan worden. Bij het beoordelen van deze oplossingen worden de uitgangspunten gehanteerd zoals vermeld in paragraaf 1.3.

1.2 Wat houdt het project in?

Het project Ondergrondse verbindingen Gasselte-Kraanlanden - Veendam en Gasselte-Kraanlanden - Meeden bestaat op hoofdlijnen uit de aanleg van twee ondergrondse 110.000 volt-verbindingen:

1. Het aanleggen van een nieuwe ondergrondse verbinding tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Veendam;
2. Het aanleggen van een nieuwe ondergrondse verbinding tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Meeden.

1.3 Welke stappen zijn er inmiddels gezet?

In een voorverkenning is onderzocht hoe en waar de twee ondergrondse 110.000 volt-verbindingen tussen de hoogspanningsstations kunnen worden aangelegd. In de voorverkenning zijn de volgende stappen doorlopen. Eerst zijn de algemene uitgangspunten opgesteld, waarna een zoekgebied is afgebakend en een haalbaarheidsstudie is uitgevoerd naar de meest kansrijke tracés. Daarbij is gekeken naar onder meer uitvoerbaarheid, ruimtelijke inpassing, milieueffecten en technische risico's. Aspecten zoals bodemgesteldheid, ecologie, archeologie, en kruisingen met infrastructuur zijn ook meegewogen, inclusief relevante wet- en regelgeving van gemeenten, waterschap, provincies en het Rijk.

Uitgangspunten
De uitgangspunten zijn opgesteld door TenneT en zijn in een latere fase verder afgestemd met de betrokken provincies en gemeenten. De belangrijkste uitgangspunten staan hieronder samengevat.

De uitgangspunten bestaan uit ruimtelijke en planologische eisen van TenneT en ontwerptechnische uitgangspunten. De planologische eisen vormen het kader en geven richting aan het ontwerp van het tracé voor de nieuwe ondergrondse verbindingen. Op basis van de ontwerptechnische uitgangspunten wordt gekeken naar de maakbaarheid en haalbaarheid van de mogelijke tracés. TenneT hanteert de volgende uitgangspunten:

- Oplossingen moeten uitvoerbaar zijn binnen de planning om de 110.000 volt-verbinding in 2031 te realiseren en in 2033 - 2035 in gebruik te nemen;
- De met een oplossing gemoeide kosten dienen te passen binnen de spelregels die door de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) zijn vastgesteld;
- Oplossingen moeten technisch uitvoerbaar zijn;
- De tracés liggen in principe binnen het zoekgebied;
- De nieuwe 110.000-volt verbindingen worden ondergronds aangelegd;

- De tracélengte wordt waar mogelijk beperkt, rekening houdend met investeringskosten, netzekerheid en ruimtelijke inpassing;
- De verbindingen worden bij voorkeur zoveel mogelijk in hetzelfde tracé, parallel aangelegd;
- De verbinding moet goed bereikbaar blijven voor aanleg, beheer en onderhoud;
- De verbinding wordt aangelegd met een sleufloze techniek, dit gebeurt in beginsel met een horizontaal gestuurde boring (HDD). Indien een sleufloze techniek niet mogelijk is kan op delen een open ontgraving toegepast worden;
- Bij een parallelloop met kabels en leidingen langer dan 150 meter wordt bij voorkeur een onderlinge afstand van minimaal 1 kilometer aangehouden;
- Bij open ontgraving ligt de kabel circa 1,2 - 1,8 meter diep;
- Bij HDD wordt de kabel dieper aangelegd. Dit is maatwerk per locatie;
- Breedte van de belemmerde strook (zakelijk recht-strook):
    - Bij een HDD-boring is rondom het tracé een vrije ruimte van minimaal 5 meter vereist, met name bij het boorgat en tussen meerdere boringen. Inclusief de kabels resulteert dit in een totale belemmerde strook van circa 11 meter breed (5 meter aan weerszijden plus circa 1 meter voor de kabelverbinding);
    - Bij een open ontgraving wordt uitgegaan van een aanlegstrook van circa 50 meter breed (25 meter aan weerszijden van het tracé). Rondom de kabel geldt daarnaast een vrije ruimte van 3 meter. Inclusief de kabelruimte resulteert dit in een totale belemmerde strook van circa 7 meter breed (3 meter aan weerszijden plus circa 1 meter voor de kabelverbinding);
- De kabels worden niet onder gebouwen aangelegd, om mogelijke effecten op gebouwen te vermijden;
- Beschermde natuurgebieden (zoals Natura 2000, NNN-gebieden en weide- en akkervogelleefgebieden) worden zoveel mogelijk vermeden;
- Waardevolle landschappen, aardkundige, archeologische en cultuurhistorische gebieden worden zoveel mogelijk vermeden;
- Oplossingen moeten passend zijn binnen de regionale ruimtelijke ontwikkelingen (bijvoorbeeld ontwikkelingen van het waterstofnetwerk HyNetwork);
- Oplossingen dienen aan te sluiten bij één van de kritieke kruisingsmogelijkheden met de lintbebouwing bij zowel Ommelanderwijk, Zuidwending, en langs het Stadskanaal. Deze lintbebouwingen kunnen slechts op een beperkt aantal locaties worden gekruist, vanwege de beperkte ruimte en technische mogelijkheden;
- Oplossingen moeten passen binnen het herijkte voorzorgbeleid voor magneetvelden van het RIVM;
- Waar mogelijk wordt afstand gehouden tot windturbines.

Aanlegtechnieken

Wat is een gestuurde boring?
Een gestuurde boring is een techniek waarbij de hoogspanningskabels kunnen worden aangelegd zonder sleuven te graven. Met behulp van een boorinstallatie wordt een nauwkeurige tunnel onder obstakels zoals wegen, kanalen of natuur geboord.

Figuur 1.1 Impressie intredepunt (links) en uittredepunt (rechts) HDD-boring





Wat is een open ontgraving?
Een open ontgraving is een techniek waarbij de hoogspanningskabels in een gegraven sleuf in de grond worden aangelegd. De sleuf wordt na het plaatsen van de kabels weer zorgvuldig aangevuld en de bovengrond hersteld. Deze aanlegtechniek wordt toegepast waar een gestuurde boring niet mogelijk is of tussen twee gestuurde boringen.

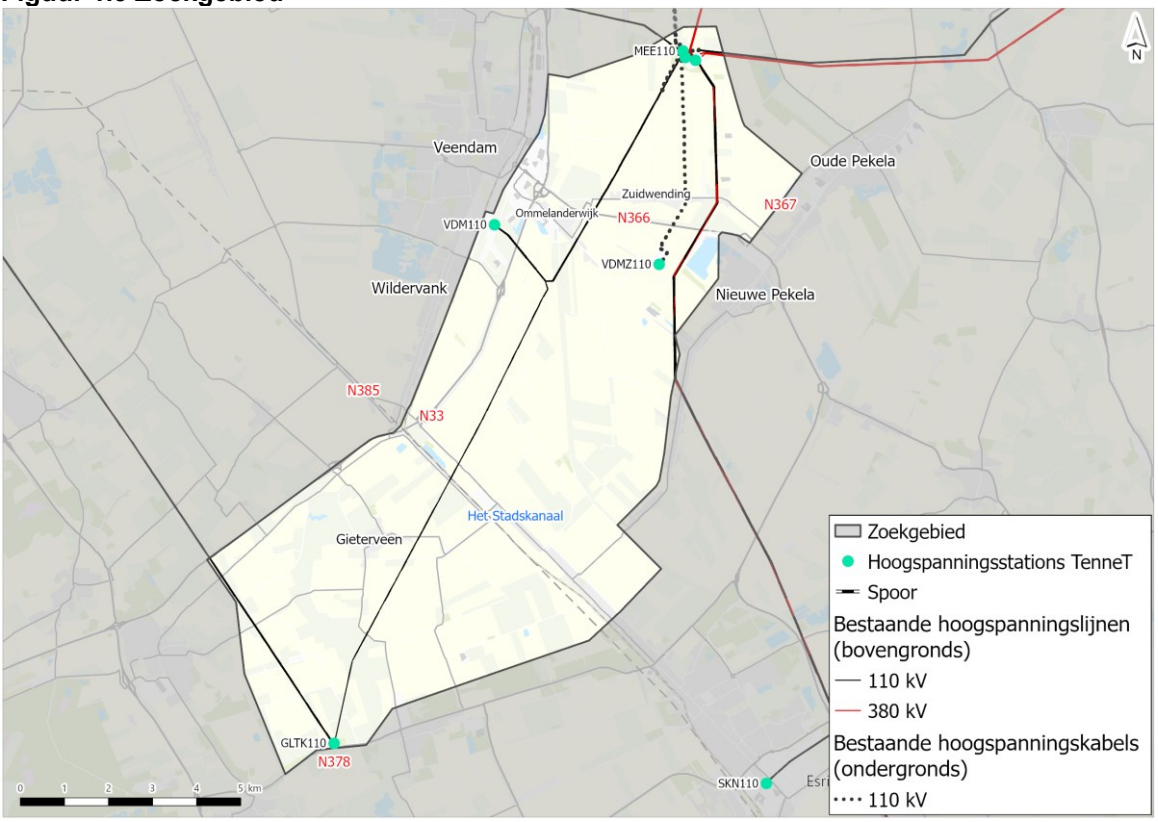
Figuur 1.2 Impressie open ontgraving



Zoekgebied

Het zoekgebied is afgebakend in overleg met de betrokken provincies en gemeenten. In hoofdlijnen beslaat het zoekgebied een ruime zone aan weerszijden van de bestaande bovengrondse verbindingen tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Veendam en tussen de hoogspanningsstations Veendam en Meeden. Het zoekgebied is weergegeven in figuur 1.3.

Figuur 1.3 Zoekgebied



Het zoekgebied is aan de zuidzijde afgebakend rondom 110.000 volt-hoogspanningsstation Gasselte-Kraanlanden om de aansluitmogelijkheden op het hoogspanningsstation vanuit verschillende windrichtingen open te houden. Aan de westkant vormt de N33 een gedeeltelijke grens, samen met de bebouwing van Veendam en Wildervank. Dit is gekozen als grens omdat het 110.000 volt-hoogspanningsstation Veendam niet vanuit het westen bereikt kan worden door de bebouwing van Veendam. De noordelijke begrenzing ligt ten noorden van hoogspanningsstation Meeden. De kernen van Oude- en Nieuwe Pekela zijn niet opgenomen in het zoekgebied, omdat tracéopties rondom deze kernen niet kansrijk zijn door de vele lintbebouwing. Verder zuidelijk vormt de bebouwing langs de Tilstraat H in Nieuwe Pekela de oostgrens van het zoekgebied. Het natuurgebied bij Gasselternijveenschemond langs de N378 vormt de zuidelijke grens, omdat TenneT geen kabels door natuur aanlegt als dit ruimtelijk niet nodig is.

Binnen het zoekgebied liggen meerdere dorpskernen, waaronder de bedrijventerreinen van Veendam, Gieterveen en andere kleinere kernen en buurtschappen. Op meerdere plaatsen is sprake van lastig te kruisen lintbebouwing. Dit geldt onder andere voor de bebouwing langs het Stadskanaal, Ommelanderwijk en Zuidwending. Verder liggen in het gebied verschillende belangrijke wegen, waaronder de N33, inclusief knooppunt Bareveld, de N366, de N367 en de N385. Ook bevinden zich in het gebied meerdere waterwegen, zoals het Stadskanaal, het Pekelerhoofddiep en het A.G. Wildervanckkanaal. Het gebied bestaat grotendeels uit agrarisch landschap, met daarnaast natuurgebieden, waaronder NNN-gebieden en leefgebieden voor weide- en akkervogels.

Haalbaarheidsstudie
TenneT heeft een haalbaarheidsstudie uitgevoerd op basis van opgehaalde informatie van de provincies en gemeenten. In de haalbaarheidsstudie zijn per verbinding drie tracés uitgewerkt, in totaal zijn dit dus zes tracés. Daarnaast zijn er voor enkele tracés varianten toegevoegd.

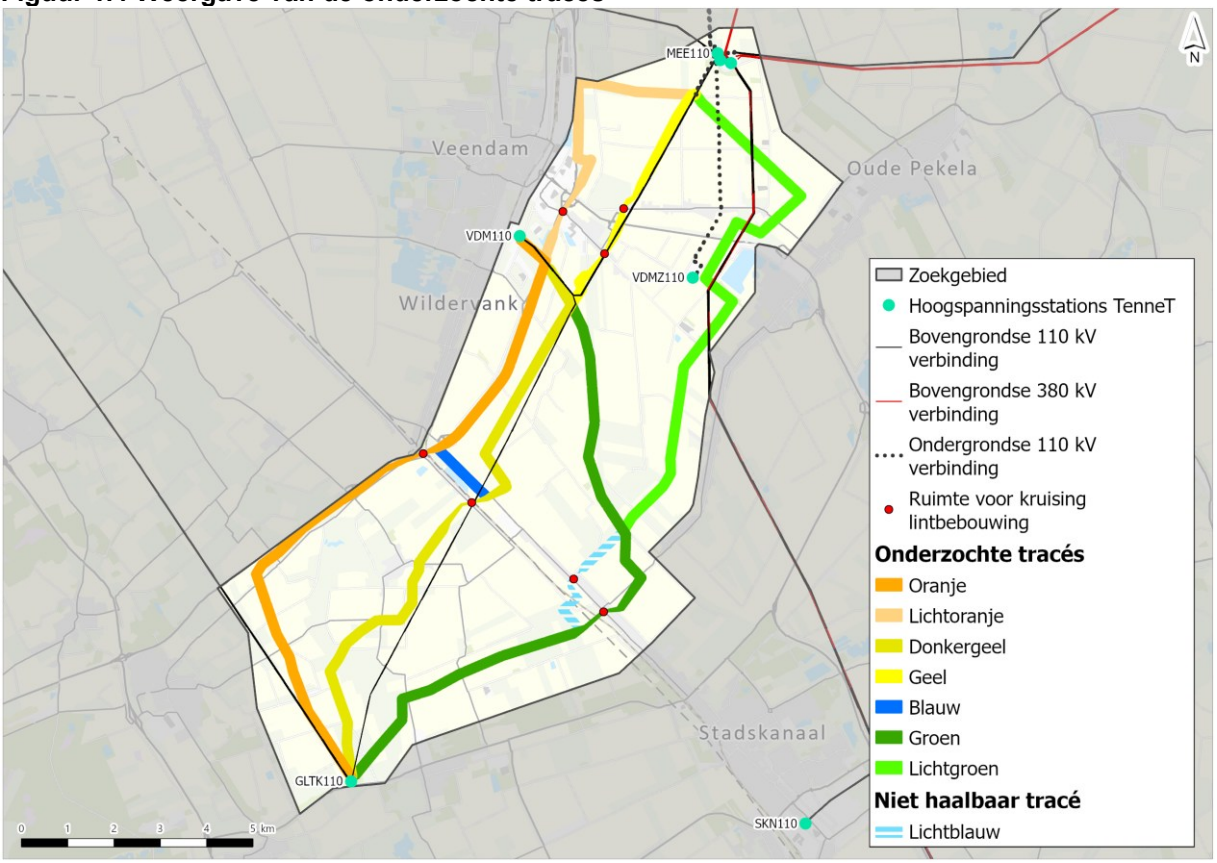
Figuur 1.4 toont de tracés die in de haalbaarheidsstudie zijn onderzocht. Dit zijn de gekleurde lijnen.
Het zijn tracés op hoofdlijnen, waarbij de breedte indicatief is. Wel wordt getoond waar de knelpunten liggen voor de tracés en de lintbebouwing. Dit zijn de rode stippen op de kaart, hier is het tracésmaller, omdat al bekend is dat de ruimte hier beperkt is De tracés eindigen ten zuiden van hoogspanningsstation Meeden. Dit komt omdat vanaf hier al mantelbuizen in de grond liggen waar de kabels in aangelegd kunnen worden

De ligging van de tracés is gebaseerd op enkele kritieke kruisingen met de lintbebouwing bij Ommelanderwijk, Zuidwending en langs het Stadskanaal. Omdat deze lintbebouwingen slechts op een beperkt aantal locaties kunnen worden gekruist, zijn deze kruisingen bepalend geweest voor de totstandkoming van de tracés. Uit een nadere technische analyse blijkt dat één van de kruisingen van het Stadskanaal technisch niet haalbaar is. Hierdoor valt het tracé Lichtblauw af. In de haalbaarheidsstudie is rekening gehouden met de eerder beschreven uitgangspunten. Op basis hiervan zijn de tracés uitgewerkt. Deze tracés lijken haalbaar, maar dit moet nog verder verkend worden.

TenneT ziet kansen om de kabels tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Veendam en Gasselte-Kraanlanden en Meeden in het zuidelijke deel van het zoekgebied zoveel mogelijk hetzelfde tracé te laten volgen. Dit kan bijdragen aan efficiënter ruimtegebruik, minder hinder en minder (onderzoeks-) kosten. Voor het noordelijke deel van het tracé tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Meeden ziet TenneT kansen voor het lichtoranje tracé. Langs deze route werkt TenneT op dit moment al aan een omgevingsplanwijziging voor een ondergrondse 110.000 volt-verbinding tussen de hoogspanningsstations Veendam en Meeden. Aansluiting bij dit tracé zorgt voor mogelijke koppelkansen en kan voordelen opleveren op het gebied van efficiëntie in de onderzoeken en aanleg, minder hinder en lagere kosten. Daarnaast zijn voor dit tracé al milieuonderzoeken uitgevoerd in het kader van de lopende omgevingsplanwijziging, waarbij op dit moment geen grote belemmeringen naar voren zijn gekomen.
Wel zijn er nog technische uitdagingen, omdat de ruimte in de ondergrond beperkt is doordat er ook andere initiatiefnemers zijn die zoeken naar ruimte voor kabels en leidingen. Daarom onderzoekt TenneT voor de volledigheid ook de andere tracés tussen de hoogspanningsstation Gasselte-Kraanlanden en Meeden.

In hoofdstuk 2 van dit document leest u hoe u kunt meedenken en suggesties, verbeterpunten of alternatieve tracés kunt aandragen.

Figuur 1.4 Weergave van de onderzochte tracés



1.4 Projecten in de omgeving

Deze paragraaf beschrijft de lopende projecten in de omgeving. Dit zijn projecten die raakvlakken hebben met het aanleggen en in gebruik nemen van de twee ondergrondse 110.000 volt-verbindingen, waaronder:

- Het verwijderen van de bestaande bovengrondse hoogspanningsverbindingen tussen hoogspanningsstation Gasselte-Kraanlanden en mast 007 (nabij Veendam) en tussen Gasselte-Kraanlanden en Groningen-Hunze. Deze bovengrondse verbindingen worden verwijderd nadat de nieuwe verbindingen in gebruik zijn genomen. Het verwijderen raakt aan het project waarop dit document betrekking heeft maar maakt geen onderdeel uit van deze procedure;
- De aanleg van een ondergrondse 110.000 volt-verbinding door TenneT tussen Veendam en Meeden. Het project raakt aan het project waarop dit document betrekking heeft (beide liggen in hetzelfde gebied), maar maakt geen onderdeel uit van deze procedure. Dit project is inmiddels al in andere fase, het tracé daarvoor is bepaald, de onderzoeken lopen en de grondeigenaren zijn benaderd. Hiervoor wordt door TenneT samen met de gemeente Veendam gewerkt aan een omgevingsplanwijziging. Voor vragen over dit project kunt u contact opnemen met de omgevingsmanager van TenneT (Willem Hermse), de contactgegevens staan onderaan dit document;

- Uitbreiding van de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Meeden door TenneT;
- Ontwikkeling waterstofnetwerk Groningen door HyNetwork door hergebruik bestaande aardgasleidingen;
- Grootschalige waterstofopslag in Zuidwending in bestaande en nieuwe zoutcavernes door Gasunie;
- Opslag van aardgas in Zuidwending in enkele zoutcavernes als onderdeel van het EnergyStock-project door Gasunie;
- Zoutwinningsactiviteiten in Zuidwending in meerdere zoutcavernes door chemiebedrijf Nobian;
- De Nedersaksenlijn, een voorgenomen regionale spoorverbinding die de bereikbaarheid en de netwerkstructuur tussen Noord- en Oost-Nederland versterkt. De exacte ligging van de spoorverbinding is nog niet bekend;
- Vopak heeft vergunning voor een groot lithium-ion opslagsysteem ten noorden van Veendam (circa 4 hectare) met een 300 megawatt aansluiting. De realisatie wordt rond 2028 verwacht;
- Return Energy ontwikkelt in samenwerking met Vattenfall het Sirius-project: een grootschalig batterijopslagsysteem in de regio Meeden. De batterij wordt gerealiseerd in Winschoten en aangesloten op het TenneT-onderstation in Meeden. De bouw van het project start naar verwachting eind 2026. Daarnaast ontwikkelt Return Energy het Spica-project, een vergelijkbaar grootschalig batterijopslagsysteem in de regio Meeden. De concrete locatie en planning van dit project zijn nog niet gepubliceerd. De ontwikkeling van een batterijopslagsysteem op het industrieterrein van Muntendam door S4 Energy. Realisatie is reeds gestart en oplevering wordt begin 2028 verwacht.

1.5 Betrokken partijen

In deze paragraaf zijn de betrokken partijen en hun rollen en verantwoordelijkheden binnen het project beschreven.

TenneT
TenneT is de initiatiefnemer van het project. TenneT beheert het landelijke hoogspanningsnet, en is daarnaast verantwoordelijk voor de aansluiting op het internationale hoogspanningsnetwerk. TenneT verzorgt het elektriciteitstransport van grote stroomproducenten naar en van de netten van de regionale netbeheerders (en in een enkel geval naar grote afnemers). Regionale netbeheerders zorgen er op hun beurt voor dat de elektriciteit bij de gebruikers terecht komt.

Provincie Groningen
Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen zijn het bevoegd gezag voor het vaststellen van het projectbesluit. Deze bevoegdheid volgt uit de Omgevingswet (Artikel 5.44a), waarin is bepaald dat als een project zich in meerdere provincies bevindt, de provincie waar het project hoofdzakelijk wordt uitgevoerd als bevoegd gezag optreedt. Omdat het project grotendeels binnen de provincie Groningen wordt gerealiseerd, treedt zij op als bevoegd gezag. Met het projectbesluit wordt het aanleggen van de 110.000 volt-verbindingen ruimtelijk mogelijk gemaakt.

Provincie Drenthe
De beoogde tracés lopen door de provincie Drenthe. De provincie Drenthe wordt daarom nauw betrokken bij de projectprocedure, onder andere bij de afstemming over de tracékeuze, het ontwerp, de benodigde vergunningen en de uitvoering van het project.

Regionale overheden
Naast de provincies Groningen en Drenthe zijn ook andere regionale overheden betrokken. Het zoekgebied ligt binnen het grondgebied van de gemeenten Pekela, Stadskanaal, Veendam, Midden-Groningen en Aa en Hunze. De gemeenten zullen ook worden betrokken in de projectprocedure.

Waterschap Hunze en Aa's is bevoegd gezag voor de watervergunning(en). De betrokken regionale overheden worden actief betrokken bij de afstemming van het ontwerp, de vergunningprocedures en de uitvoering van het project. Er wordt nog onderzocht of de voor het project benodigde vergunningen onderdeel uitmaken van de projectprocedure of (deels) een afzonderlijk vergunningentraject doorlopen. Indien wordt besloten de vergunningen geen onderdeel te laten zijn van de projectprocedure, volgen deze een afzonderlijk vergunningentraject. De vergunningenstrategie wordt opgesteld na de verkenning.

1.6 Projectprocedure

Voor dit project is de projectprocedure van toepassing. De volgende stappen worden doorlopen om te komen tot een vastgesteld projectbesluit:

- Fase 1 - Kennisgeving voornemen en participatie
- Fase 2 - Verkenning
- Fase 3 - Voorkeursalternatief
- Fase 4 - Projectbesluit

Fase 1 - Kennisgeving voornemen en -participatie
De projectprocedure is gestart met voorliggende kennisgeving van het voornemen (hoofdstuk 1) en de participatie (hoofdstuk 2). Hiermee maakt het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten, bekend dat het een verkenning gaat uitvoeren naar de opgave voor het ondergronds aanleggen van twee 110.000 volt-verbindingen tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Veendam en tussen de hoogspanningsstations Gasselte-Kraanlanden en Meeden. Tegelijkertijd wordt toegelicht op welke manier inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisatie en bestuursorganen bij deze verkenning worden betrokken. Tijdens de formele inspraakperioden na de publicatie van de Kennisgeving Voornemen en Participatie kunnen omwonenden en geïnteresseerden input leveren tijdens de twee inloopavonden (zie paragraaf 2.2).

Fase 2 - Verkenning
In fase 2 verkent het bevoegd gezag de opgave en onderzoekt of er relevante ontwikkelingen zijn voor de

fysieke leefomgeving. Ook geeft de verkenning inzicht in de mogelijke tracés voor die opgave. Hieronder vallen mogelijk ook tracés die door inwoners, bedrijven, dorpsbelangen, gemeenten en andere belangstellenden zijn aangedragen en waarvan het bevoegd gezag na beoordeling besluit die mee te nemen in de verkenning.

Fase 3 - Voorkeursalternatief
Voor dit project wordt geen formele voorkeursbeslissing genomen. Wel stelt het bevoegd gezag ter afsluiting van de verkenningsfase een zogenaamd voorkeursalternatief vast. Dit voorkeursalternatief wordt bepaald op basis van de resultaten van de verkenningsfase en de inbreng vanuit de omgeving. Hierin geeft het bevoegd gezag aan welk tracé de voorkeur heeft.

Fase 4 - Projectbesluit
Het projectbesluit is een besluit van het bevoegd gezag waarin het voorkeursalternatief is uitgewerkt en ruimtelijk geborgd. In het ontwerp-projectbesluit beschrijft het bevoegd gezag hoe het project eruit zal zien. Onderdeel van het ontwerp-projectbesluit is een project-mer-beoordeling, waarin wordt bepaald of een volledige milieueffectrapportage nodig is. Als er geen significante milieueffecten worden verwacht (zoals beschreven in project-mer-beoordeling) hoeft geen project-MER te worden opgesteld. Indien dit wel nodig is, wordt een uitgebreid milieueffectrapport opgesteld waarin de milieueffecten van het project worden onderzocht. Hiermee geeft het bevoegd gezag inzicht in de maatregelen en voorzieningen voor de fysieke leefomgeving die genomen worden om het project te realiseren. Dit kunnen permanente of tijdelijke maatregelen en voorzieningen zijn. Het ontwerp-projectbesluit wordt ter inzage gelegd en er kunnen zienswijzen worden ingediend.

Vervolgens wordt het ontwerp-projectbesluit nader uitgewerkt tot een definitief projectbesluit, welke wordt vastgesteld door het bevoegd gezag. Hierin worden ingediende zienswijzen meegenomen, beantwoord en waar nodig verwerkt. Tegen het vastgestelde projectbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De benodigde vergunningen worden aangevraagd bij de bevoegde gezagen, zoals gemeenten, waterschap of provincies. Na het verkrijgen van alle benodigde vergunningen kan worden gestart met de aanlegwerkzaamheden.

1.7 Planning projectprocedure

De voorlopige planning van de verschillende fases en gerelateerde stappen zijn weergeven in tabel 1.1. De planning is afgestemd op het doel om de verbindingen uiterlijk in 2033 in gebruik te nemen. Indien de planning dit toelaat, is eerdere realisatie wenselijk.

Tabel 1.1 Procedurestappen

Fase	Procedurestap	Periode – op basis van huidige planning
1	Publiceren kennisgeving voornemen en voorstel voor participatie, inclusief reactieperiode	Q4 2026
2	Uitvoeren verkenning	Q4 2026 – Q1 2027
3	Vaststellen voorkeursalternatief door het bevoegd gezag	Q2 2027
4	Publicatie en ter inzagelegging van ontwerp projectbesluit	2028/2029
4	Publicatie projectbesluit	2029
4	Onherroepelijk projectbesluit*	2029
4	Aanvragen & verkrijgen benodigde vergunningen	2029

**Indien er geen beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt ingediend tijdens de beroepstermijn, is het projectbesluit na het verstrijken van deze termijn onherroepelijk en kan daarmee niet meer aangevochten. Indien er wél beroep wordt ingediend, dan wordt het projectbesluit onherroepelijk na de einduitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.*

2. Participatie en communicatie

In dit hoofdstuk leest u hoe de provincie Groningen en TenneT u willen informeren en betrekken bij dit project. Na het lezen van dit hoofdstuk weet u hoe u kunt participeren, welke participatieruimte er is, hoe door u aangedragen alternatieven en oplossingen worden beoordeeld en hoe vragen, zorgen en wensen worden behandeld.

2.1 Participatie

2.1.1 Uitgangspunten participatie

De participatie moet voldoen aan de eisen van de Omgevingswet en de participatieleidraad van de provincie Groningen. De participatie is erop gericht om belanghebbenden in een vroegtijdig stadium te betrekken bij de besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving, zodat hun kennis, belangen en ideeën kunnen bijdragen aan betere plannen, meer draagvlak en een zorgvuldigere afweging.

De provincie vindt het belangrijk dat vooraf duidelijk is hoe het participatieproces wordt ingericht en welke rol belangstellenden daarin hebben. Daarom hanteert de provincie de volgende uitgangspunten:

- Aangeven hoe iedereen vroegtijdig betrokken wordt;
- Zorgen voor toegankelijke en betrouwbare informatie;
- Iedereen krijgt de mogelijkheid om een oplossing aan te dragen;
- Het bevoegd gezag geeft uitgangspunten voor het in beschouwing nemen van oplossingen;
- Een verkenningsfase om belangen en effecten in beeld te brengen, inzichten te verzamelen en kennis over mogelijke oplossingen te vergaren;
- In het projectbesluit aangeven hoe de omgeving is betrokken en wat met de aangedragen oplossingen en adviezen is gedaan.

2.1.2 Mogelijkheden participatie

Participatie start na de publicatie van dit voornemen en voorstel voor participatie. In de voorverkenning is door TenneT in samenwerking met de provincies en gemeenten onderzoek gedaan naar haalbare tracés. In paragraaf 1.3 staat een beschrijving van de gemaakte overwegingen tijdens deze voorverkenning. Uit de voorverkenning is een aantal kansrijke tracés naar voren gekomen welke TenneT als ruimtelijk en technisch haalbaar ziet. Deze tracés worden de komende periode nader onderzocht. Ook worden de tracés, omgevingsbelangen en effecten die worden aangedragen door de omgeving meegenomen in het onderzoek. Hierbij geldt dat deze dienen te voldoen aan de uitgangspunten en dat de tracés ruimtelijk en technisch haalbaar moeten zijn. Op basis van de onderzoeken en ingebrachte informatie wordt het voorkeursalternatief bepaald voor de ondergrondse kabelverbindingen.

De participatieperiode biedt de omgeving de mogelijkheid om zich over het project te informeren, mee te denken en voorstellen te doen. De provincie gebruikt de participatie daarnaast om inzicht te krijgen in omgevingsbelangen, zorgen, kansen, risico's en mogelijke effecten van verschillende oplossingsrichtingen. Zo kunnen deze inzichten worden meegenomen in de verdere uitwerking van het project. Hoe de omgeving kan participeren en op welke momenten dit mogelijk is, staat beschreven in paragraaf 2.2.

2.1.3 Voorbereiding participatie

Tijdens de voorverkenning van het project is de participatie voorbereid. Daarbij zijn in werksessies met de betrokken partijen (onder andere de provincies en gemeenten) de belangrijkste aandachtspunten opgehaald, zoals vertraging/impact op planning, ruimtelijke inpassingen, aansluiting op (nieuwe) onderstations, rol en keuzes rond bevoegd gezag en de projectprocedure. Ook zijn mogelijke vervolgstappen afgestemd met de betrokken provincies en gemeenten, waaronder aandacht voor de mogelijkheden om de lintbebouwing te kruisen. Daarnaast is een brede inventarisatie gemaakt van de ontwikkelingen die spelen in en rondom het zoekgebied, inclusief de belanghebbenden die mogelijk worden geraakt door het voornemen.

2.1.4 Doelgroepen

In elke fase van het project wordt geïnventariseerd welke partijen een rol hebben bij het project, en wat hun belang is. Hiervoor is een stakeholderanalyse uitgevoerd. In de komende fases wordt dit samen met de provincie en de betrokken gemeenten indien nodig geactualiseerd. Onderstaande tabel 2.1 geeft een overzicht van de betrokken partijen die op dit moment in beeld zijn.

Tabel 2.1 Overzicht van betrokken partijen (stakeholderanalyse)

Partijen	Specificatie
Overheden en bevoegde gezagen	Provincie Groningen Provincie Drenthe Gemeente Aa en Hunze Gemeente Veendam Gemeente Pekela Gemeente Stadskanaal Gemeente Midden-Groningen Waterschap Hunze en Aa's
Lokale belangenorganisaties	Dorpsbelangenorganisaties in de nabije omgeving (Gieten, Gieterveen, Gasselte-Kostvlies, Wildervank, Oude Pekela, Nieuwe Pekela, Meeden, Veendam, Ommelanderwijk, Zuidwending, Stadskanaal, Gasselternijveen, Nieuwediep-Bareveld) Landschap- en Natuurorganisaties

	(Stichting Het Drentse Landschap, Landschapsbeheer Drenthe, Natuur en Milieufederatie Drenthe, Agrarische Natuur Drenthe, IVN Drenthe, Het Groninger Landschap, Landschapsbeheer Groningen, Natuur- en Milieufederatie Groningen en LTO Noord)
Grondeigenaren en pachters	Eigenaren en pachters van percelen op of direct aangrenzend aan de mogelijke tracés
Omgeving	Bewoners in de nabijheid van de mogelijke tracés en overige geïnteresseerden
Professionele stakeholders	TenneT (initiatiefnemer) Enexis Gasunie, inclusief dochterondernemers HyNetwork en Energystock Waterbedrijf Groningen Waterleiding Maatschappij Drenthe (WMD) Rijkswaterstaat ProRail Nobian NAM Vopak Return Energy S4 Energy

Overheden en bevoegde gezagen
Gedeputeerde Staten van Groningen zijn bevoegd gezag en verantwoordelijk voor de ruimtelijke procedure. De overige bevoegde gezagen spelen een belangrijke rol in de toetsing op lokale wet- en regelgeving en het verlenen van de benodigde vergunningen. Ook worden zij gedurende het proces nauw betrokken om ervoor te zorgen dat het technisch ontwerp van de ondergrondse verbindingen voldoet aan hun gestelde voorwaarden.

Lokale belangenorganisaties
Partijen die een dorpsbelang vertegenwoordigen spelen een belangrijke rol in het vertegenwoordigen van de stem van het dorp, en kunnen een brug vormen tussen bewoners en overheid. Gestreefd wordt om Dorpsbelangen goed te betrekken bij het project en het proces. Ook regionale organisaties die zich inzetten voor behoud van natuur en landschap worden betrokken bij dit voornemen en de mogelijkheid gegeven input te leveren.

Grondeigenaren en pachters
Alle grondeigenaren met een direct raakvlak met het beoogde tracé worden door TenneT benaderd voor een verkennend gesprek over het benodigde zakelijk recht. Ook grondeigenaren waarbij het beoogde tracé niet door hun land loopt, maar waar wel een indirect raakvlak mee is (bijvoorbeeld vanwege een benodigd werkterrein of aanrijdroute), worden benaderd voor een gesprek. TenneT start deze verkennende gesprekken in de periode waarin het voorkeursalternatief wordt opgesteld. De gesprekken vinden fysiek en

op afspraak plaats. Daarnaast worden de grondeigenaren en bewoners van de postcodegebieden rondom de voorgestelde lijnen persoonlijk aangeschreven. Zij ontvangen een brief met informatie over de participatie en de informatiebijeenkomsten. Een deel van de grondeigenaren heeft al contact met TenneT vanwege de bestaande bovengrondse 110.000 volt-verbindingen en de ontwikkeling van de kabelverbinding tussen Meeden en Veendam.

Omwonenden en geïnteresseerden
Omwonenden en geïnteresseerden worden op verschillende manieren betrokken bij het project en het proces. Tijdens de formele inspraakperioden, zoals na de publicatie van de Kennisgeving Voornemen en Participatie, kunnen omwonenden en geïnteresseerden input leveren tijdens de twee inloopavonden. Ook kunnen suggesties, opmerkingen en klachten gedurende het proces altijd met de provincie worden gedeeld via het emailadres 110kv-Gasselte-Veendam-Meeden@provinciegroningen.nl en via de projectwebsite met TenneT.

Professionele stakeholders
De professionele stakeholders spelen een rol vanwege de belangen die zij vertegenwoordigen in het gebied. Bij een voorzien raakvlak met een belang van een professionele stakeholder wordt er contact opgenomen door TenneT en wordt besproken wat de aandachtspunten, eisen, belangen en mogelijkheden zijn voor de aanleg van de kabels.

2.1.5 Participatiestrategie

In de participatiestrategie wordt onderscheid gemaakt tussen drie doelgroepen, zoals te zien in tabel 2.2. De professionele stakeholders en de betrokken overheden zijn geen direct onderdeel van onderstaande participatiestrategie. Zij worden door TenneT benaderd voor 1-op-1 gesprekken en/of afstemming.

Wij informeren de verschillende doelgroepen via meerdere communicatiemiddelen en inloopavonden over de voortgang van het project. Gedurende het proces kan iedereen suggesties, opmerkingen, belangen, klachten en mogelijke oplossingen met ons delen. In onderstaande tabel 2.2 staat hoe wij de communicatie tot en met de publicatie van het ontwerp-projectbesluit voor ons zien. Hierbij zet de provincie een combinatie van instrumenten in om zoveel mogelijk mensen en organisaties te bereiken.

Tabel 2.2 Participatiestrategie

Doelgroep	Participatiestrategie
Grondeigenaren en pachters, waarvoor op hun grond een zakelijk recht gevestigd dient te worden of toestemming voor werkzaamheden moet worden verleend	Informeren en actief betrekken bij tracéontwikkeling Brieven voor grondeigenaren Persoonlijke gesprekken Inloopavonden

Lokale belangenorganisaties, welke de belangen van de omgeving behartigen en wiens belangen mogelijk worden geschaad	Informeren en communiceren Persoonlijke gesprekken bij behoefte Inloopavonden
Omwonenden, wiens belangen mogelijk worden geraakt door het project	Informeren en communiceren Bewonersbrieven Persoonlijke gesprekken bij behoefte Inloopavonden

2.1.6 Participatieruimte

In de voorverkenning is door TenneT onderzocht wat kansrijke tracés zijn, zie hiervoor ook paragraaf 1.3. In die paragraaf is benoemd dat TenneT voordelen ziet voor het lichtoranje tracé voor het noordelijke deel van de kabelverbinding richting hoogspanningsstation Meeden. Omdat er ook nog technische uitdagingen zijn voor dit tracé worden wel alle mogelijkheden onderzocht. De verkenning is erop gericht om alle relevante informatie en belangen zorgvuldig mee te wegen. Daarbij is het goed mogelijk dat vanuit de omgeving suggesties of oplossingen naar voren komen die nog niet eerder zijn beschouwd, bijvoorbeeld over aanpassingen van het tracé of over locaties van werkterreinen. Binnen de beschikbare participatieruimte krijgt iedereen daarom de mogelijkheid om oplossingen aan te dragen. Oplossingen moeten voldoen aan de door TenneT gehanteerde uitgangspunten die zijn opgenomen in paragraaf 1.3.

Tabel 2.3. Participatieruimte met voorbeelden

Participatieruimte	Voorbeelden
Alternatieven om het plan te verbeteren	Geschikte(re) locaties voor werkterreinen (benodigd bij in- en uittredepunten gestuurde boringen) en aanpassingen van het tracé. Zie paragraaf 1.3 voor de bijbehorende planologische- en ontwerptechnische uitgangspunten.
Kansen om in de uitvoering mee te nemen en daarmee de impact van het project op de omgeving te verkleinen	Benutten lokale kennis om uitvoering beter in te passen. Extra aandacht voor veiligheid voor de omgeving tijdens werkzaamheden (zoals routes voor werkverkeer).

2.2 Denk mee: we zien uw reactie graag tegemoet

In de vorige paragrafen zijn het voornemen en voorstel voor participatie toegelicht. De provincie en TenneT horen graag wat u hiervan vindt. Heeft u suggesties, ideeën of opmerkingen die u aan de provincie Groningen en TenneT mee wilt geven als reactie op deze Kennisgeving Voornemen en Participatie, dan kunt u van 20 november 2026 tot en met 14 januari 2027 een reactie indienen. In de onderstaande tabel staan de

formele inspraakmogelijkheden gedurende het gehele traject. Onder de tabel is een toelichting te vinden op de mogelijkheden om inspraak te leveren op het project tijdens de inloopavonden. In paragraaf 2.4 vindt u de contactgegevens waar u terecht kunt met uw ideeën, vragen en opmerkingen over het project.

Tabel 2.4 Formele inspraakmogelijkheden

Planning	Stap projectprocedure	Formele inspraakmogelijkheden
Q4 - 2026	Fase 1 - Kennisgeving van het voornemen en voorstelparticipatie	Reacties indienen op de kennisgeving Voornemen en participatie*
2028/2029 (indicatief)	Fase 4 - Ontwerp-projectbesluit publiceren	Zienswijzen indienen op ontwerp-projectbesluit
2029 (indicatief)	Fase 4 - Definitief projectbesluit	Beroep tegen de definitieve besluiten

**de termijn voor het indienen van reacties begint op vrijdag 20 november 2026. Vanaf die datum liggen de stukken gedurende acht weken ter inzage. Dit betekent dat u tot en met donderdag 14 januari 2027 de gelegenheid heeft om een reactie in te dienen.*

Informatiebijeenkomst

Om u nader te informeren over het project en uw vragen te beantwoorden, worden inloopavonden georganiseerd op 30 november 2026 in Dorpshuis De Molenwiek (Houtduifstraat 28, 9644 VL Veendam) en op 7 december 2026 in Buurthuis 't Lange End (Scheepswerfstraat 5, 9501 NP Stadskanaal). Tijdens deze bijeenkomsten zijn deskundigen van TenneT en de provincie Groningen aanwezig om toelichting te geven op het project en vragen te beantwoorden. Vooraf aanmelden is niet noodzakelijk. Op beide avonden bent u vanaf 19.30 uur van harte welkom. Omwonenden en grondeigenaren nabij de te onderzoeken alternatieven zijn of worden daarnaast per brief uitgenodigd.

TenneT en de provincie Groningen horen graag wat u van de plannen vindt, wat mogelijke aandachtspunten zijn en wat de provincie vooral niet mag vergeten. Ook kunt u ideeën aandragen om het plan te verbeteren of misschien ziet u kansen om deze in de uitvoering mee te nemen en daarmee de meerwaarde van het project voor de omgeving te vergroten. Tijdens de informatiebijeenkomst kunt u uw reactie mondeling indienen via een notulist die aanwezig is.

2.3 Wat gebeurt er met uw inbreng?

Uw inbreng wordt gebruikt in de verkenningsfase. Aan het eind van de verkenningsfase volgt een keuze over het voorkeursalternatief en voor dit voorkeursalternatief wordt een ontwerp-projectbesluit opgesteld waarop u een zienswijze kunt indienen. Na elke inspraakronde wordt in een reactienota aangegeven welke inbreng er is geweest en hoe deze inbreng is betrokken bij de keuzes in de verkenningsfase. Deze reactienota kunt u te zijner tijd ook terugvinden op de projectwebsite van de provincie en die van TenneT.

2.4 Contact en verdere informatie

Via de onderstaande communicatiekanalen houden de provincie en TenneT u op de hoogte van de voortgang van het project en de procedures.

Reageren op deze publicatie kan bij de provincie Groningen:

Emailadres: 110kv-Gasselte-Veendam-Meeden@provinciegroningen.nl
Postadres: Gedeputeerde Staten van Groningen.
Team Programma en projectondersteuning
T.a.v. project Gasselte-Kraanlanden - Veendam en Gasselte-Kraanlanden - Meeden
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

Daarnaast wordt een projectwebsite van TenneT, ingericht waar informatie van het project beschikbaar zal zijn. Informatie over bijvoorbeeld het doel van het project, de planning en de data van (formele) participatiemomenten. Ook kunt u via de website de contactgegevens van TenneT vinden en is er de mogelijkheid om vragen of input te leveren op onze plannen. Tijdens de inloopavonden kunt u ook een formele mondelinge reactie geven.

Voor vragen kunt u daarnaast ook contact opnemen met de omgevingsmanager van TenneT:

Willem Hermse, willem.hermse@tennet.eu