

Stichting Roemte
De heer [REDACTED]
Nieuwe Sint Jansstraat 35
9711 VG GRONINGEN

Datum : 6 juli 2022
Documentnr. : 2022-056509
Dossiernummer : SD30196
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : (050) [REDACTED]
E-mail : subsidies@provinciegroningen.nl
Antwoord op : uw subsidieaanvraag van 24 juni 2022
Bijlage : 2 x leningsovereenkomst
Onderwerp : verlening subsidie project Roemte

Geachte heer [REDACTED]

Met belangstelling hebben wij uw subsidieaanvraag gelezen voor het project Roemte. U vraagt € 9.152.500,- aan voor uw project, welke valt te verdelen in:

1. een subsidie in de vorm van een lening van € 6.387.441,- als startkapitaal (fondsvermogen) voor het verstrekken van financieringen en voor het verwerven van vastgoed voor de initiatieven die u gaat ondersteunen;
2. een subsidie van € 2.765.059,- ter dekking van de beheer- en uitvoeringskosten van uw uitvoeringsorganisatie en voor in te schakelen derden.

Wat is ons besluit

Over uw aanvraag heeft het bestuur van het Nationaal Programma Groningen positief advies uitgebracht en past binnen de kaders van het programma Toukomst.

Daarom verlenen wij u twee deelsubsidies, zij het onder voorwaarden en verplichtingen:

- a. een subsidie van maximaal € 6.387.441,- in de vorm van een geldlening voor het bovengenoemde onder punt 1 (hierna: fondsvermogen);
- b. en een subsidie van maximaal € 2.765.059,- voor het bovengenoemde onder punt 2 (hierna: uitvoeringskosten).

Hierbij geldt voor beide onderdelen een looptijd tot en met 31 december 2024. Na ommekomst van deze termijn mogen geen nieuwe activiteiten meer worden verricht.

De leningsovereenkomst maakt deel uit van dit besluit (zie bijlagen).

Tevens hebben wij geconcludeerd dat er sprake is van staatssteun. Wij verwijzen u nadrukkelijk naar het gestelde onder het kopje 'Staatssteun' in deze brief.

Opschortende voorwaarden

De subsidie wordt u verleend onder de volgende opschortende voorwaarden:

- U werkt als subsidieontvanger mee aan de totstandkoming van een overeenkomst van geldlening zoals bedoeld in artikel 4:36 jo 4:33, aanhef en onderdeel a, Algemene wet bestuursrecht (Awb). De overeenkomst maakt onderdeel uit van deze beschikking en is als bijlage in tweevoud bijgevoegd. U dient één exemplaar ondertekend aan ons te retourneren en wel uiterlijk op 20 juli 2022.

- Bij de aanvraag heeft u een concept-investeringsreglement overgelegd. Wij verzoeken u op korte termijn, doch uiterlijk op 20 juli 2022 een definitief (door de Raad van Commissarissen) vastgesteld Investeringsreglement aan ons te zenden.

Wij gaan er vanuit dat dit Investeringsreglement inhoudelijk niet afwijkt van het concept. Mocht dat wel het geval zijn, dan zullen wij opnieuw een afweging maken met betrekking tot dit besluit.

- Wij verzoeken u op korte termijn doch uiterlijk 20 juli 2022 de definitieve en gewaarmerkte versie van de Statuten van de stichting te overleggen.

- U geeft ons inzicht in het beloningsbeleid van stichting Roemte en stuurt ons uiterlijk 20 juli 2022 het beloningsbeleid van de stichting met de vergoedingen voor de Directeur, Raad van Commissarissen en Investeringscommissie.

U kunt de bescheiden per post of via email aan ons zenden. Onder aan deze brief vindt u de correspondentiegegevens.

Voorschotten - uitvoeringskosten

Het subsidiebedrag voor uitvoeringskosten, zoals onder punt b wordt verdeeld over de jaren 2022 t/m 2024 (2022 € 946.959; 2023 € 1.106.662; 2024 € 711.438). De voorschotten zullen conform onderstaande tabel overgemaakt worden, waarbij het eerste voorschot 60% van het jaarbedrag betreft en het tweede voorschot 40%.

	april	juni	augustus	oktober
2022		€ 75.000,-* € 125.000,-*	€ 368.175,-*	€ 378.784,-
2023	€ 663.997,-			€ 442.665,-
2024	€ 426.862,-			€ 134.576,-**

* Vooruitlopend op dit besluit, hebben wij 2 voorschotten verstrekt. Zie hiervoor ook de brieven met documentnummers 2022-054928 en 2022-062067. Het gaat hierbij om voorschotten met een hoogte van respectievelijk € 75.000,- & € 125.000,-. Hierbij is gebruik gemaakt van de Verordening op de-minimissteun. Het totale bedrag van € 200.000,- brengen we in mindering op het voorschot van augustus 2022, wat een restant van € 368.175,- oplevert.

Indien u aan de opschortende voorwaarden heeft voldaan, zullen wij een voorschot aan u overmaken van € 368.175,- op bankrekeningnummer NL32RABO0373128312 ten name van stichting Roemte! onder vermelding van het documentnummer van deze brief "2022-056509".

** Ter voorbereiding van Roemte heeft het programmabureau Nationaal Programma Groningen voorbereidingskosten gemaakt ad. € 150.000,-. Hiervan is afgesproken dat deze kosten vallen binnen deze subsidie. Het bedrag zal in mindering worden gebracht op het voorschot van oktober 2024. Dit betekent dat er een voorschot zal worden overgemaakt van € 134.567,-.

Voorschotten - fondsvermogen

Het subsidiebedrag in de vorm van een lening voor fondsvermogen ter hoogte van van maximaal € 6.387.441,-, zoals onder punt a. benoemd wordt vanaf 2023 jaarlijks overgemaakt in de maand mei. Conform het GS-besluit van 25 januari 2021 is er in de voorbereidende fase een lening aan Museumplein Grootegast verstrekt ter hoogte van € 2.197.250,- buiten stichting Roemte om. Als voorwaarde is in deze beschikking opgenomen dat het initiatief Museumplein conform de begroting wordt ingebed binnen de stichting.

De begroting van het fondsvermogen gaat uit van gemiddelden. Gezien de grote verschillen in bedragen tussen projecten stellen wij het voorschot vast volgens het volgende kasritme. Hierbij is uitgegaan van € 6.387.441,- na aftrek van € 2.197.250,- resulteert dit in: € 4.190.191,-.

	Percentage	Voorschot	Museumplein	Uitbetaling
2022	50%	€3.193.720	€-2.197.250	€996.470
2023	30%	€1.916.232		€1.916.232
2024	20%	€1.277.488		€1.277.488

Na ontvangst van de jaarrapportage in maart wordt de prognose bijgesteld. Dit kan gevolgen hebben voor de bevoorschotting. Op basis van een schriftelijk onderbouwd verzoek kan de programmadirecteur Nationaal Programma Groningen besluiten tot afwijken van dit kasritme.

Wat zijn uw verplichtingen

Aan deze verlening verbinden wij de volgende verplichtingen:

1. U besteedt de subsidie aan de uitvoering van uw activiteiten zoals beschreven in het investeringsreglement en de volgende stukken:
0 statuten van de stichting;
0 de subsidieaanvraag inclusief meerjarenbegroting.
In geval van enige tegenstrijdigheid in bovengenoemde stukken, prevaleert het Investeringsreglement.
2. U houdt bij de uitvoering van uw activiteiten rekening met de geldende kaders die bestemmingsplannen, provinciale omgevingsverordening en andere regelgeving stellen.
3. De activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, moeten zijn gerealiseerd voor 1 januari 2025. Dit betekent dat u met deze subsidie leningen kunt verstrekken en vastgoedactiviteiten kunt verrichten tot uiterlijk 31 december 2024;
4. Als er sprake is van een (substantiële) wijziging van de financiën, de inhoud, de omvang en/of voortgang van het uw activiteiten dan meldt u dit direct schriftelijk aan ons. Dit geldt tevens voor wijzigingen in de Statuten of in het Investeringsreglement. Deze legt u ter goedkeuring aan ons voor.
5. Bij de uitvoering van andere activiteiten die niet in het Investeringsreglement zijn opgenomen dient te worden gewerkt met een gescheiden boekhouding.
6. U verantwoordt de uitvoering van de activiteiten zoals hierna onder 'voortgangsrapportages' en 'verantwoording' is opgenomen.
7. De provincie Groningen fungeert als penvoerder voor het doen van kennisgevingen en periodieke rapportages aan de Europese Commissie. Op verzoek van de provincie levert u tijdig de daarvoor benodigde gegevens aan;
8. Het Investeringsreglement dient te allen tijde op uw website raadpleegbaar te zijn;
9. U dient tweejaarlijks te rapporteren over de voortgang en ons op de hoogte te houden van de revolvendheid en mogelijke uitval van projecten, een en ander zoals hierna onder 'Voortgangsrapportages' is opgenomen.
10. Wij kunnen de subsidie weigeren als een functionaris een bezoldiging als bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet Normering Topinkomens overeenkomt of is overeengekomen die hoger is dan het bedrag, bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, van die wet.
11. In 2023 wordt er een onafhankelijke evaluatie gehouden. Zie onder het kopje 'Evaluatie'.
12. Leden van Investeringscommissie (IC) en Raad van Commissarissen dienen te zijn geworven via een transparante werving. Daarnaast hebben de leden van de Investeringscommissie geen rol bij de begeleiding van projecten (in verband met functiescheiding).
13. De Raad van Commissarissen bevestigen de benoeming van de directeur-bestuurder van stichting Roemte!.
14. Het subsidiebedrag en de onderliggende budgetten voor fondsvermogen en uitvoeringskosten zijn taakstellend. Roemte is zelf verantwoordelijk voor de exploitatie en het fondsvermogen, dit betekent dat alle financiële tegenvallers ten laste van de stichting Roemte komen. Dus ook tegenvallers van veranderde marktomstandigheden zoals inflatie, stijging van materiaal- en loonkosten.
15. Het is niet is toegestaan om leningen van derden (en overige vreemd vermogen) aan te trekken zonder schriftelijke goedkeuring van de provincie en NPG.
16. Een goede governance biedt voldoende functiescheiding. Vanuit dat oogpunt is begeleiding van projecten door leden van de investeringscommissie niet toegestaan. Uit het beloningsbeleid (zie opschortende voorwaarden) moet blijken dat hier geen vergoedingen voor gerekend worden.
17. De in de voorbereidende fase buiten stichting Roemte om verstrekte lening ter hoogte 2.197.250 aan Museumplein Grootegast dient u conform begroting in te bedden binnen de stichting.

Hoofdsom en aflossing

Uitgangspunt is dat de hoofdsom in beginsel wordt afgelost (niet tussentijds), tenzij na ommekomst van de looptijd ervan anders wordt besloten (lees: de hoofdsom wordt kwijtgescholden), omdat blijkt dat de stichting heeft aangetoond alle beoogde doelen te hebben gerealiseerd en er mede op basis van de uitkomsten van een onafhankelijke evaluatie onderbouwd kan worden waarom het gewenst is dit voor langere termijn revolverend door te zetten.

Publiciteit

Wij stellen het op prijs als u bij publiciteit rondom uw activiteiten de financiering door Nationaal Programma Groningen benoemt. In uw communicatiemateriaal en op uw website dient het logo van Nationaal Programma Groningen en de provincie zichtbaar te zijn om te laten zien dat het project mede mogelijk is gemaakt door een bijdrage van Nationaal Programma Groningen en provincie Groningen. De logo's zijn te vinden op www.provinciegroningen.nl/logo en www.nationaalprogrammagroningen.nl/downloads/ of kunnen wij u per mail toesturen. Daarnaast horen we graag wanneer er over projecten wordt gecommuniceerd. Dit zodat we berichten kunnen delen en eventueel met u mee kunnen denken.

Voortgangsrapportages Nationaal Programma Groningen

Gedurende de uitvoering van het project stuurt u ons elk half jaar een voortgangsrapportage. De eerste voortgangsrapportage verwachten wij op uiterlijk 1 maart 2023. De reden dat dit halfjaarlijks is, is omdat het om een Toukomstproject gaat.

Het betreft één korte rapportage over de stand van zaken in de maanden januari - juli, die u steeds voor 1 september aanlevert, en één uitgebreidere voortgangsrapportage over de stand van zaken voor het gehele kalenderjaar die u steeds voor 1 maart in het volgende jaar aanlevert. In zowel de beknopte- als de uitgebreide voortgangsrapportage meldt u het verloop van het project, eventuele positieve of negatieve ontwikkelingen die van invloed zijn op - de voortgang van - het project en geeft u een financiële update.

In iedere halfjaarlijkse rapportage op 1 september verwachten wij minimaal inzicht te krijgen in:

- de verstrekte leningen en de vastgoedactiviteiten (aangekochte en verhuurde panden);
- overzicht van inkomsten (rente en aflossing) op verstrekte leningen;

In de jaarlijkse rapportage op 1 maart geeft u inzicht in:

- de verstrekte leningen en de vastgoedactiviteiten (aangekochte en verhuurde panden);
- overzicht van inkomsten (rente en aflossing) op verstrekte leningen;
- percentage uitval;
- meerjarenbegroting;
- mate van revolverendheid van het fonds
- relevante informatie over staatssteun;
- de mate van doelbereiking van de SMART doelstellingen voor de verschillende ondersteunde projecten. De door u aangeleverde projectenmatrix geeft dit inzicht nog niet.
- een rapportage aan de hand van financiële en beleidsmatige KPI's die ook gebruikt worden bij de evaluaties.
- het realiseren van doelstellingen uit de projectaanvraag voor Roemte die door het bestuur van Nationaal Programma Groningen is goedgekeurd. Dit doet u door inzicht te geven in het bereiken van de in deze aanvraag vermelde doelen en (SMART-) indicatoren.

Wij zullen u te zijner tijd het standaard format toezenden voor het indienen van de voortgangsrapportage.

Aan de financiële 1 maart-rapportage voegt u steeds een verklaring van getrouwheid toe die is opgesteld door een accountant als bedoeld in artikel 36, tweede lid, onderdeel i, van de Wet op het accountantsberoep.

Als uit een jaarrapportage dan wel tussentijds uit andere signalen blijkt dat de revolverendheid van het fonds in het geding is, dan kunnen wij besluiten de resterende middelen (voorschotten) niet aan u uit te keren. U zult dan tevens een verbeterplan op te stellen dat ter goedkeuring aan ons wordt voorgelegd. Wanneer het verbeterplan door ons is goedgekeurd, zullen de middelen vervolgens weer beschikbaar gesteld worden. Indien er geen verbeterplan wordt ingediend ter goedkeuring of het ingediende verbeterplan niet wordt goedgekeurd, kunnen wij besluiten de subsidierelatie te beëindigen.

SISA verantwoording provincie Groningen

In het kader van de jaarlijkse SISA verantwoording aan het Rijk verwacht de provincie jaarlijks voor 15 januari een opgave van de lasten van het afgelopen jaar.

Staatssteun

Wij hebben getoetst of uw aanvraag staatssteun vormt in de zin van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Hierbij is zowel gekeken naar staatssteun op het niveau van de Stichting Roemte als naar steun op het niveau van derde initiatieven die een aanvraag indienen bij de Stichting. Vastgesteld is dat de aan de Stichting te verstrekken subsidie en de (financiële) steun van de Stichting aan de initiatieven voldoen aan de criteria van staatssteun en daarmee in beginsel verboden zijn. Om deze steun rechtmatig en geoorloofd te kunnen verstrekken wordt gebruik gemaakt van de Verordening (EU) Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EU) 2021/1237 van de Commissie van 23 juli 2021, ook wel aangeduid als Algemene Groepsvrijstellingsverordening (hierna: AGVV).

Zowel wat betreft de steun aan de Stichting als de steun aan de initiatieven wordt gebruik gemaakt van de steuncategorieën genoemd in de artikelen 53 (steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed), 55 (steun voor multifunctionele infrastructuur) en 56 (investeringssteun voor lokale infrastructuurvoorzieningen) van de AGVV. Een nadere uitwerking hiervan is opgenomen in het concept Investeringsreglement dat in overeenstemming met de AGVV is opgesteld.

Daarnaast kan ook gebruik worden gemaakt van de Verordening op de-minimissteun (Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun) mits aan de voorwaarden van deze verordening wordt voldaan. Deze mogelijkheid is opgenomen in het concept Investeringsreglement.

Conform artikel 1, vierde lid, onder b, van de AGVV wordt betaling van subsidie uitgesloten indien ten aanzien van een onderneming een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerder besluit van de Commissie waarbij de steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard. U heeft verklaard dat hier geen sprake van is bij uw stichting. Tevens heeft u verklaard dat de stichting geen onderneming in moeilijkheden is als bedoeld in artikel 1, vierde lid, onder c, van de AGVV.

Conform artikel 11 van de AGVV doen wij binnen 20 werkdagen na dagtekening van dit subsidiebesluit en inwerkingtreding van het Investeringsreglement een kennisgeving aan de Europese Commissie van de steunverlening aan uw Stichting en de initiatieven.

Verantwoording

De subsidie van de uitvoeringskosten stellen wij definitief vast, nadat wij van u een aanvraag voor het vaststellen van de subsidie hebben ontvangen. Dit verzoek tot vaststelling ontvangen wij uiterlijk 13 weken na voltooiing van de activiteiten, dus uiterlijk 31 maart 2025. NB voor wat betreft de subsidie in de vorm van een lening wordt verwezen naar de leningsovereenkomst.

De aanvraag om vaststelling bevat de volgende informatie:

1. Een inhoudelijk verslag waaruit blijkt dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht conform de verlening en dat is voldaan aan de verplichtingen die aan de subsidie verbonden zijn.
2. Een financiële verantwoording waarin de reële uitgaven en inkomsten van activiteiten zijn opgenomen. U zet hierbij de realisatie van uitgaven en inkomsten (inclusief bijdragen van derden en eigen bijdrage) af tegen de opgenomen begrote bedragen conform uw subsidieaanvraag. Verder moet er tenminste het volgende zijn opgenomen:
 - O welk deel van de subsidie reeds is terugbetaald;
 - O een waardering van de nog uitstaande lening- en vastgoedportefeuille;
 - O een overzicht en financiële waardering van de eventuele uitval van projecten tot op dat moment;
3. Aan het financiële verslag voegt u een verklaring van getrouwheid toe die is opgesteld door een accountant als bedoeld in artikel 36, tweede lid, onderdeel i, van de Wet op het accountantsberoep.

Naast de meer algemene verantwoording, zoals boven beschreven, kent de verantwoording voor Nationaal Programma Groningen nog een aantal aanvullende verantwoordingsverplichtingen. De middelen die via deze beschikking verstrekt worden zijn afkomstig uit Nationaal Programma Groningen. Het gaat om het volgende:

1. Het invullen van een eindverslag na afronding van het project. Dit eindverslag kan overigens ook benut worden als 'activiteitenverslag' dat benodigd is voor de vaststelling van de voorliggende subsidiebeschikking.
2. Na afronding van het project verleent u medewerking om op een later moment een bondig evaluatieverslag in te vullen om de lange termijn effecten en structurele impact van het project in beeld te brengen. Dit wordt als input gebruikt voor de evaluatie van Nationaal Programma Groningen. Te zijner tijd sturen wij u hiertoe een standaard format.
Voor de bovenstaande verantwoording van Nationaal Programma Groningen zullen wij als provincie Groningen te zijner tijd de uitvraag verzorgen op basis van standaard formats.

Niet voldoen aan subsidievoorwaarden

Als de activiteiten niet, of niet geheel zijn verricht of als niet of niet geheel aan de subsidievoorwaarden is voldaan, kunnen wij de subsidieverlening intrekken of de subsidie op een lager bedrag vaststellen en uitbetaalde bedragen terugvorderen. En als uit de financiële verantwoording blijkt dat de kosten voor de activiteiten lager zijn, of andere inkomsten hoger zijn dan nu wordt voorzien, kunnen wij het subsidiebedrag lager vaststellen.

Evaluatie

In uw aanvraag gaat u in op de evaluatie in 2023. Deze evaluatie dient naast een evaluatie van de in de projectaanvraag Roemte beschreven activiteiten, doelstellingen en SMART indicatoren inzicht te geven in de kostenontwikkeling van het fonds zelf en een inschatting te geven van het verwachte rendement van het fonds (is 80% realistisch?) De uitkomsten van deze onafhankelijke evaluatie zullen een rol spelen bij een mogelijke nieuwe aanvraag in relatie tot de 2^e tranche. Gelijktijdig met de ontvangst van de evaluatie verwachten wij een volledig, geactualiseerd fondsplan.

De beoordelingscommissie van Nationaal Programma Groningen heeft bij de beoordeling van het projectplan Roemte de volgende adviezen meegegeven:

- "Roemte! Is optimistisch dat na verloop van tijd andere financiers de financieringen van Roemte! overnemen. Maak dit onderdeel van de individuele afspraken met betrekking tot de te ondersteunen initiatieven; zet in deze afspraken een trigger om tot overname van een financiering te komen;
- Maak afspraken met geholpen partijen hoe zij op hun beurt nieuwe initiatieven kunnen helpen. Pas dus het 'pay/giving back' principe toe;
- Integreer cofinanciering als vereiste voor behandeling van initiatieven;
- Betrek het bestuur tijdig in het aangekondigde onderzoek naar uitbreiding van het werkkapitaal. Wat betekent 'het verkrijgen van extra financiële middelen' voor de uitgangspunten en de risico's van het fonds Roemte!? Hoe verstandig is dit überhaupt? Good governance vereist dat het bestuur NPG kan instemmen met eventuele uitbreiding van het werkkapitaal." Zie hiervoor ook artikel 15 van de verplichtingen omtrent vreemd vermogen.

In de uitkomsten van de evaluatie 2023 moet ook duidelijk zijn dat er een vervolg aan deze adviezen zijn gegeven.

Welke wet- en regelgeving is van toepassing?

Op dit besluit zijn de Algemene wet bestuursrecht, de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017, de Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018 en het programma Toukomst van toepassing. Deze informatie vindt u op onze website www.provinciegroningen.nl.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Als u het niet eens bent met dit besluit heeft u de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen bij ons. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, wilt u dan van tevoren hierover contact met ons opnemen? Misschien kunnen bezwaren door een toelichting worden weggenomen.

Heeft u nog vragen

Voor vragen kunt u contact opnemen met de heer [redacted] van het programmabureau van Nationaal Programma Groningen via email [redacted]@nationaalprogrammagroningen.nl of telefoonnummer 06-[redacted]. Om u snel van dienst te kunnen zijn raden wij aan om bovenstaand dossiernummer te vermelden.

Wij wensen u veel succes bij de uitvoering van uw Roemte.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:


[redacted]

, voorzitter.



, secretaris.