

Financieringsregeling jeugdzorg provincie Groningen 2005

Algemene bepalingen

Artikel 1 *Begripsbepalingen*

1. De begripsbepalingen van de Wet op de jeugdzorg, het Uitvoeringsbesluit Wet op de jeugdzorg, de Algemene wet bestuursrecht en de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 1998 zijn in deze regeling van overeenkomstige toepassing.
2. Een boekjaar in de zin van deze regeling is een kalenderjaar, tenzij gedeputeerde staten anders bepalen.

Artikel 2 *Subsidieontvangers*

Subsidies kunnen worden verleend:

- a. aan de in artikel 1, aanhef en onder f, van de Wet op de jeugdzorg bedoelde stichting die werkzaam is in de provincie Groningen voor de uitvoering van haar wettelijke taken en voor het uitvoeren van experimenten;
- b. aan zorgaanbieders die in de provincie Groningen gevestigd zijn dan wel daarbuiten gevestigd zijn en door gedeputeerde staten zijn aangewezen, voor de uitvoering van jeugdzorg, voor het verwerken van gegevens en voor het uitvoeren van experimenten;
- c. aan andere rechtspersonen voor het uitvoeren van een steunfunctie ten behoeve van de onder a en b bedoelde natuurlijke en rechtspersonen;
- d. aan andere rechtspersonen voor de bekostiging van de werkzaamheden van een of meer vertrouwenspersonen; en
- e. aan andere rechtspersonen voor de bekostiging van ondersteuning van de cliënten van de onder a, b en d bedoelde natuurlijke en rechtspersonen.

Artikel 3 *Normbedragen*

1. Gedeputeerde staten kunnen voor de taken en functies van de in het vorige artikel bedoelde natuurlijke en rechtspersonen normbedragen vaststellen.
2. De normbedragen kunnen voor de onderscheidene natuurlijke en rechtspersonen verschillend worden vastgesteld. De normbedragen voor de in artikel 1, aanhef en onder f, van de Wet op de jeugdzorg bedoelde stichting wijken met ten hoogste drie procent af van de door de Minister vastgestelde normbedragen.
3. Een besluit tot vaststelling of tot wijziging van normbedragen geldt met ingang van 1 januari volgende op de vaststelling van het besluit tot vaststelling of wijziging, tenzij gedeputeerde staten anders beslissen.

Artikel 4 *Subsidieplafond*

Gedeputeerde staten kunnen subsidieplafonds vaststellen voor de in artikel 2 onder a tot en met e bedoelde subsidies.

Per boekjaar verstrekte subsidies

Subsidieaanvraag

Artikel 5 *Aanvraagtermijn*

Aanvragen van per boekjaar te verstrekken subsidies worden ten minste zes maanden vóór het begin van het boekjaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd, ingediend.

Artikel 6 *Gegevens bij de aanvraag*

1. De aanvraag omvat een activiteitenplan waarin in ieder geval de navolgende gegevens worden vermeld:

- a. de in de Wet op de jeugdzorg voorziene uit te voeren taken of functies of te verlenen zorg;
 - b. het aantal cliënten dat van de onder a bedoelde taken of functies of te verlenen zorg naar verwachting gebruik zal maken gedurende het jaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd; zorgaanbieders onderscheiden het aantal cliënten aan wie zij verwachten zorg te kunnen verlenen, naar cliënten aan wie op grond van een besluit als bedoeld in artikel 3, derde lid, van de Wet op de jeugdzorg, jeugdzorg wordt verstrekt en andere cliënten;
 - c. het aantal cliënten dat gedurende het eerste en tweede jaar voorafgaand aan het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft, gebruik zal maken, respectievelijk heeft gemaakt van de onder a bedoelde taken of functies of zorg, zulks op basis van de begroting of werkelijke gegevens;
 - d. de activiteiten die zullen worden uitgevoerd voor de taken als bedoeld onder artikel 10, derde lid, van de Wet op de jeugdzorg;
 - e. het bedrag per zorgvorm waarvoor de zorgaanbieder de verschillende vormen van zorg wil uitvoeren, voorzien van een onderbouwing van het bedrag;
 - f. de locatie of locaties waar de onder a bedoelde taken of functies of te verlenen zorg zullen worden uitgevoerd met vermelding van eigendomsverhouding en gebruiksvergunning;
 - g. het bedrag van de aangevraagde subsidie, zoveel mogelijk berekend op basis van artikel 3 van dit besluit.
2. Het activiteitenplan bevat inhoudelijke en financiële toelichtingen bij de in het vorige lid bedoelde gegevens.

Artikel 7 Meerjarenbeleidsplan

De aanvrager bedoeld in artikel 1, aanhef en onder f en g van de Wet op de jeugdzorg, verstrekt bij de aanvraag tevens een meerjarenbeleidsplan over het desbetreffende boekjaar en de twee daaropvolgende jaren.

Artikel 8 Begroting

1. De aanvraag van een per boekjaar te verstrekken subsidie gaat vergezeld van:
 - a. de begroting voor het betreffende boekjaar, die voldoet aan de vereisten die zijn vermeld in artikel 4:63 van de Algemene wet bestuursrecht ;
 - b. een overzicht per taakgebied van het aantal arbeidsplaatsen en de salariskosten (inclusief sociale lasten), waaruit tevens het totaal van de salariëring en andere beloningsbestanddelen van de directie en bestuurders blijkt.
2. De aanvrager die voor het jaar voorafgaande aan het boekjaar waarvoor subsidie wordt gevraagd, geen subsidie heeft aangevraagd, zendt bij de aanvraag tevens in:
 - a. een gewaarmerkt afschrift van de akte van oprichting mede omvattende de statuten voor zover de aanvrager een rechtspersoon is;
 - b. een gewaarmerkt uittreksel uit het handelsregister;
 - c. zo mogelijk een overzicht van de in de Wet op de jeugdzorg voorziene taken of functies alsmede van het aantal cliënten dat van die taken en functies gebruik heeft gemaakt gedurende de twee aan het jaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd voorafgaande jaren;
 - d. zo mogelijk afschriften van de laatst vastgestelde jaarrekening van de aanvrager voorzien van een verklaring van een accountant.

Subsidieverlening

Artikel 9 Beslistermijn subsidieverlening

1. Het besluit op de aanvraag tot verlening van een per boekjaar te verstrekken subsidie wordt genomen zes maanden na de indiening van de aanvraag.

2. De in het eerste lid bedoelde beslistermijn wordt opgeschort, indien en voor zover de subsidieaanvrager in de gelegenheid wordt gesteld om zijn aanvraag aan te vullen.

Artikel 10 *Inhoud besluit subsidieverlening*

In het besluit tot verlening van een voor een boekjaar verstrekte subsidie wordt in ieder geval vermeld:

- a. het jaar waarop de subsidieverlening betrekking heeft;
- b. de onderscheidene taken, functies en zorgvormen en de omvang daarvan gedurende het jaar waarvoor subsidie wordt verleend;
- c. de normbedragen die van toepassing zijn bij de uitvoering van de onder b bedoelde taken, functies en zorgvormen;
- d. het maximale subsidiebedrag (genormeerd en ongenormeerd) en de berekening daarvan;
- e. de voorwaarden waaronder de subsidie wordt verleend;
- f. de verplichtingen die aan de subsidieontvanger worden opgelegd.

Artikel 11 *Voorwaarde subsidieverlening*

Subsidie wordt verleend onder de volgende voorwaarden:

- a. dat de voor de uitbetaling van de subsidie benodigde middelen in de provinciale begroting beschikbaar worden gesteld.
- b. dat de subsidie wordt ingezet ten behoeve van cliënten die bij aanvang van de bemoeienis duurzaam verblijven in de provincie Groningen.

Artikel 12 *Verplichtingen subsidieontvanger*

1. Bij subsidieverlening is de subsidieontvanger verplicht om te zorgen, dat tijdens het gebruik van een locatie als bedoeld in artikel 6, aanhef en onder f, een geldige gebruiksvergunning ter plaatse beschikbaar is voor zover een dergelijke vergunning vereist is ingevolge de geldende wettelijke voorschriften.
2. Onverminderd artikel 4:69 van de Algemene wet bestuursrecht is de subsidieontvanger in ieder geval verplicht om zijn administratie zo in te richten, dat daaruit steeds de volgende gegevens blijken:
 - a. gegevens inzake de cliënten;
 - b. gegevens betreffende de omvang van de verrichte taken, functies en zorgvormen;
 - c. gegevens betreffende de financiën van de subsidieontvanger met inbegrip van de schriftelijke bewijsstukken en onderbouwingen van de financiële mutaties.
3. De subsidieontvanger is verplicht om de bijzondere aanwijzingen van gedeputeerde staten inzake de wijze waarop hij zijn administratie inricht en voert en inzake de wijze waarop hij medewerking verleent aan het toezicht op de naleving, onverwijld uit te voeren.
4. Gedeputeerde staten kunnen de verplichting opleggen tot het sluiten van een brandverzekering voor de door de subsidieontvanger gebruikte locatie of locaties.

Voorschotten

Artikel 13 *Voorschotverlening*

Een besluit tot verlening van een voorschot kan worden opgenomen in het besluit tot verlening van de subsidie. Hierbij worden vermeld:

- a. het totale bedrag van het te verstrekken voorschot;
- b. de betalingstermijnen van het voorschot en het percentage dat per termijn wordt uitbetaald.

Subsidievaststelling

Artikel 14 *Termijn aanvraag tot vaststelling*

1. De subsidieontvanger zendt zijn aanvraag tot vaststelling van de subsidie uiterlijk drie maanden na afloop van het boekjaar in aan gedeputeerde staten.
2. Bij de aanvraag als bedoeld in het eerste lid worden meegezonden een activiteitenverslag als bedoeld in artikel 4:75, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en een financieel verslag.

Artikel 15 *Beslistermijn vaststelling*

1. Gedeputeerde staten stellen binnen dertien weken na de indiening van de aanvraag tot vaststelling hun besluit vast.
2. De in het eerste lid bedoelde beslistermijn wordt opgeschort, indien en voor zover de subsidieontvanger in de gelegenheid wordt gesteld om zijn aanvraag tot vaststelling aan te vullen.

Artikel 16 *Activiteitenverslag*

1. In het activiteitenverslag wordt inhoudelijk verslag gedaan over de realisering van de voornemens vermeld in het activiteitenplan.
2. In het activiteitenverslag worden opgenomen de gerealiseerde en begrote gegevens van het verslagjaar en de gerealiseerde gegevens van het voorgaand boekjaar.
3. De in artikel 2 onder a bedoelde stichting vermeldt tevens in haar activiteitenverslag het aantal cliënten ten behoeve waarvan een besluit als bedoeld in artikel 3, derde lid, van de Wet op de jeugdzorg is genomen, gespecificeerd per zorgaanbieder per zorgvorm;
4. De in lid drie bedoelde gegevens worden door de stichting en zorgaanbieders onderscheiden in cliënten die voorafgaand aan het bieden van jeugdzorg wel en niet duurzaam verbleven in de provincie Groningen;
5. Gedeputeerde staten kunnen verantwoordingsinformatie vragen in aanvulling op de gegevens opgenomen in het Besluit beleidsinformatie jeugdzorg ;
6. Gedeputeerde staten kunnen omtrent de inrichting van het activiteitenverslag aanwijzingen geven.

Artikel 17 *Financieel verslag*

1. Artikel 4:76 van de Algemene wet bestuursrecht is ook van toepassing, indien de subsidieontvanger zijn inkomsten in overwegende mate ontleent aan subsidie.
2. In het financieel verslag wordt afzonderlijk een overzicht per taakgebied van het aantal arbeidsplaatsen en de salariskosten (inclusief sociale lasten) opgenomen, waaruit tevens de salariering en andere beloningsbestanddelen van directie en bestuurders blijkt.

Artikel 18 *Accountantsverslag*

Het onderzoek van de in artikel 4:78 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde accountant strekt tevens tot onderzoek van de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen, de verwerking van de kwantitatieve cliëntgegevens en de inning van de ouderbijdrage volgens artikel 8 van de Wet, tenzij gedeputeerde staten in hun besluit tot subsidieverlening anders bepalen.

Artikel 19 *Vaststellingsbesluit*

1. De aantallen van de in het boekjaar uitgevoerde taken en functies wordt vermenigvuldigd met het daarvoor op grond van artikel 3 vastgestelde normbedrag, waarna de zo verkregen subtotalen worden opgeteld. Het resultaat van deze berekening is de grondslag voor de vaststelling van de subsidie.

2. Indien voor activiteiten geen normbedragen zijn vastgesteld, zijn de werkelijke kosten de grondslag voor de vaststelling van de subsidie. Inzake de berekening van de werkelijke kosten kunnen gedeputeerde staten aanwijzingen geven.
3. Gedeputeerde staten kunnen onverminderd de artikelen 4:46 en 4:47 van de Algemene wet bestuursrecht de subsidie lager vaststellen dan het maximaal verleende bedrag wanneer:
 - a. het maximaal verleende bedrag voor de in lid 1 van dit artikel bedoelde taken, functies of zorgvormen meer dan 5% hoger is dan het in lid 1 van dit artikel berekende bedrag;
 - b. de werkelijke omvang van de taken, functies of zorgvormen, waarvoor geen normbedragen zijn vastgesteld, achterblijft bij de in de subsidieverlening vastgelegde omvang.

Exploitatieresultaat en reserves

Artikel 20 *Verwerking exploitatietekort*

1. Indien de vaststelling van de subsidie leidt tot een exploitatietekort, dan wordt dit tekort ten laste gebracht van de egalisereserve als bedoeld in artikel 21.
2. Is de egalisereserve niet toereikend om het tekort te financieren, dan wordt het tekort over een periode van ten hoogste vijf jaren volgende op het boekjaar ten laste gebracht van de exploitatie in die boekjaren.

Artikel 21 *Egalisereserve*

1. De subsidieontvanger vormt een egalisereserve die maximaal 10% van de vastgestelde subsidie bedraagt.
2. De egalisereserve wordt gebruikt tot financiering van exploitatietekorten als bedoeld in artikel 20. Gedeputeerde staten kunnen toestemming geven voor een andere besteding.

Artikel 22 *Reserve groot onderhoud*

1. De subsidieontvangers, bedoeld in artikel 2 aanhef en onder a en b, kunnen een reserve voor groot onderhoud van de door hen gebruikte gebouwen, waarvan de subsidieontvangers een onderhoudsverplichting hebben, vormen. Deze reserve bedraagt maximaal 10% van de vastgestelde subsidie.
2. De reserve voor groot onderhoud wordt gebruikt voor de financiering van werkzaamheden van groot onderhoud volgens een door een onafhankelijke deskundige opgesteld plan waarmee gedeputeerde staten hebben ingestemd.

Artikel 23 *Andere reserves en voorzieningen*

Gedeputeerde staten kunnen toestemming verlenen voor de vorming van andere reserves en voorzieningen dan die zijn vermeld in de vorige artikelen, waarbij zij de maximale omvang en de mogelijke besteding bepalen.

Artikel 24 *Bestemming exploitatieoverschot*

1. Indien de vaststelling van de subsidie leidt tot een exploitatieoverschot, wordt dit overschot toegevoegd aan achtereenvolgens de egalisereserve, de reserve voor groot onderhoud en de overige reserves en voorzieningen.
2. Voor zover toevoeging, als bedoeld in het vorige lid, niet mogelijk is, wordt het overschot aan de provincie uitgekeerd, tenzij gedeputeerde staten besluiten tot een andere bestemming.

Subsidies in de kosten van experimenten

Artikel 25 *Experimenten*

1. Gedeputeerde staten kunnen een subsidie verlenen voor de financiering van experimenten.
2. In de kosten van experimenten wordt geen subsidie verleend, indien en voor zover deze kosten met toepassing van artikel 22, tweede lid, en artikel 24, kunnen worden gefinancierd uit de egalisatiereserve of overige reserves van de subsidieaanvrager.

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 26 *Overgangsregeling 2005 en 2006*

1. In afwijking van artikel 11, aanhef en onder b, komt tot 1 januari 2007 de door de zorgaanbieders uitgevoerde jeugdzorg tevens voor subsidie in aanmerking, indien de cliënt voorafgaand aan de aanvang van jeugdzorg niet duurzaam verbleef in de provincie Groningen, in geval:
 - a. een hiertoe strekkend indicatiebesluit is vastgesteld door het bureau jeugdzorg van de provincie waarin de jeugdige voorafgaand aan de jeugdzorg duurzaam verbleef;
 - b. het onder a) bedoeld bureau jeugdzorg heeft vastgesteld dat jeugdzorg waarop aanspraak bestaat, alsmede een vervangend aanbod als bedoeld in artikel 15 van het Uitvoeringsbesluit Wet op de jeugdzorg, niet binnen dertien weken na vaststelling van het indicatiebesluit, gerealiseerd kan worden door een zorgaanbieder die daartoe wordt gefinancierd door de provincie waarin de jeugdige duurzaam verbleef;
 - c. de zorgaanbieder op grond van artikel 2, aanhef en onder a, een provinciale subsidie ontvangt voor het bieden van de jeugdzorg waarop de betreffende aanspraak betrekking heeft;
2. De op grond van het eerste lid te verlenen subsidie bedraagt niet meer dan tien procent van de subsidie die op grond van deze regeling is verleend voor uitvoeren van jeugdzorg.

Artikel 27 *Hardheidsclausule*

Gedeputeerde staten kunnen besluiten, dat van deze regeling wordt afgeweken, indien de toepassing van de voorgaande artikelen zou leiden tot onevenredig belastende gevolgen voor de betrokken subsidieontvanger

Artikel 28 *Bekendmaking en inwerkingtreding*

Deze regeling wordt geplaatst in het provinciaal blad en treedt met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2005.