



provincie
groningen



Jaarverslag 2010 Afdeling Milieutoezicht

JAARVERSLAG 2010

Afdeling Milieutoezicht

COLOFON

Uitgave:

Provincie Groningen
Postbus 610
9700 AP Groningen

Vormgeving en druk:

Grafisch centrum, provincie groningen

Oplage: 350
December 2011

11-MTZ-JVDH-001

INHOUD

Jaarverslag 2010 Afdeling Milieutoezicht

1. Inleiding
 2. Samenvatting toezicht en handhaving 2010
 3. Toezicht op bedrijven met een Wm- en Wabovergunning
 4. Provinciale milieu- en omgevingsverordening en Projecten
 5. Toezicht eigen bedrijven en bedrijven van andere overheden
 6. Veiligheid, specialisatie en BRZO (Besluit risico zware ongevallen)
 7. Vuurwerkinspecties en -coördinatie
 8. Milieuklachtenlijn, hoofdstuk 17 Wm meldingen en consignatiedienst
 9. Metingen (lucht en geluid)
 10. Administratief toezicht en evaluatie MJV en E-PRTR beoordelingen
 11. Toezicht Wet bodembescherming
 12. Niet-inrichtinggebonden toezicht
 13. Toezicht blauwe wetgeving
 14. Toezicht groene wetgeving
 15. Coördinatie Milieueffectrapportages
 16. Professionalisering van de handhaving
- Afkortingenlijst



1. INLEIDING

De lucht, het water en de bodem in onze provincie zijn al behoorlijk schoon. Dit willen wij zo houden. De Groninger burger hecht grote waarde aan een gezonde en veilige leefomgeving. Net als het rijk en de gemeenten, hebben de provincies de taak om het milieu, het water en de natuur te beschermen. De provincie doet dat onder meer door regels op te stellen en door het stellen van voorschriften in het kader van een meldingen- en vergunningensysteem. Met die regels proberen wij de huidige milieukwaliteiten in ieder geval te behouden maar bij voorkeur te verbeteren. Regels en voorschriften hebben natuurlijk alleen nut als ze worden nageleefd. De afdeling Milieutoezicht ziet erop toe dat dat gebeurt.

Wij houden controles bij grote bedrijven in de industrie- en de afvalsector in het kader van de Wet milieubeheer, Wabo en de Waterwet, maar ook toezicht in het buitengebied in het kader van de Flora en faunawet de natuurbeschermingswet en de ontgrondingenwet. Extra aandacht gaat uit naar bedrijven waar de gezondheid-, milieu- en veiligheidsrisico's het grootst zijn. Dit zijn vooral chemische bedrijven en grote afvalverwerkende bedrijven. Een specifieke vorm van toezicht op veiligheid is toezicht op vuurwerkopslag en -evenementen.

Het behoud van diversiteit in natuur en landschap in Groningen is belangrijk. In dat kader gaat onze aandacht uit naar ontgrondingen, grondwateronttrekkingen en herbebossing. Groningen kent vele zwemplassen en zwembaden. Het gebruik van deze voorzieningen kent zowel veiligheid- als gezondheidswaarden. Wij zien dan ook toe op hygiëne, de waterkwaliteit en de veiligheid. Indien nodig eisen wij maatregelen om overlast door blauwalg of zwemmersjeuk te voorkomen en zien wij toe op de aanwezigheid en staat van veiligheidsvoorzieningen als kurklijnen en diepteaanduidingen.

Bedrijven en inrichtingen die (voortdurend) de regels overtreden kunnen rekenen op een strenge aanpak.

Naast dat we zelf aandacht hebben voor een goede handhaving en toezicht vinden wij het

belangrijk dat onze handhavingpartners werk maken van een professionele handhaving en toezicht. Tweede lijnstoezicht en of interbestuurlijk toezicht is daarvoor een geëigend instrument.

In 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van kracht geworden. De eerste ervaringen ermee zijn bemoedigend. Het streven is om de toezichtlast voor bedrijven te verminderen en op den duur te komen tot één loket voor diverse vergunningen. Zoals het voorstel er nu ligt zal op den duur het bevoegde gezag voor de Wm volledig bij de gemeenten komen te liggen met uitzondering van de complexe bedrijven (IPPC en BRZO) die onder bevoegd gezag van de provincie blijven. Uitvoering van een en ander zal plaats gaan vinden in zogenaamde regionale uitvoeringsdiensten.

Vernieuwend toezicht is in 2010 in de volle breedte geïmplementeerd. Zo is er inmiddels sprake van branchegericht toezicht in de afvalsector met branche specifieke kennisteams en managers. In de chemie- en productiesector is voor de coördinatie van toezicht sprake van contactpersonen per bedrijf.

Conform het advies van de commissie Mans zullen, doorlopend tot 2012, met betrekking tot de invulling van een Regionale Uitvoeringsdienst beslissende en definitieve stappen worden genomen.

Gedeputeerde Staten van Groningen

Groningen, december 2011

2. SAMENVATTING TOEZICHT EN HANDHAVING 2010

Tabel 2.1: Gepland toezicht, realisatie naast planning 2010

KWANTITATIEVE PRESTATIE-INDICATOREN	AANTAL GEPLAND	REALISATIE
Grijs toezicht (hoofdstuk 3)		
Minimaal en maximaal aantal preventieve toezichtacties	242 of 423	372
Minimaal aantal overige toezichtacties inclusief hercontroles	159	293
	-----+	-----+
Totaal	401 of 582	665
Hercontroles		144
Bezoeken nav klachten en meldingen		366
Toezicht op overheidsbedrijven (hoofdstuk 5)		
Aantal bedrijven	52	52
Aantal preventieve controles	59	34
Hercontroles	12	14
Overige controles	20	33
BRZO (hoofdstuk 6)		
Gecontroleerde bedrijven	16	17
Vuurwerk (hoofdstuk 7)		
Te controleren evenementen	ca.40	26
Geluidmetingen (hoofdstuk 9)		
Aantal bedrijven waar metingen plaats vinden	30	29
Aantal metingen	110	135
Administratief toezicht (hoofdstuk 10)		
Beoordelingen Milieujaarverslagen	47	45
Controles Meet en registratiesystemen	15	5
Uitgebreide administratieve controles	5	5
Bodemsanering (hoofdstuk 11)		
	45	29

KWANTITATIEVE PRESTATIE-INDICATOREN	AANTAL GEPLAND	REALISATIE
Toezicht Natuurwetgeving (hoofdstuk 14)		
<i>Flora en Faunawet1: controle van:- prioriteit 2</i>		
10% ca. 300 machtigingen afschot Grauwe gans, Kolgans en Smient	30	28
50% ca. 20 machtigingen afschot overzomerende ganzen/smienten	12	12
80% ca. 12 machtigingen afschot knobbelzwanen	10	8
25% ca. 30 machtigingen afschot wilde eend	10	4
10% ca. 144 machtigingen vossen	15	20
25% ca. 15 ontheffingen overige diersoorten (steenmarter, muizen etc.)	4	10
Totaal	81	82
<i>Boswet - prioriteit 4</i>		
Administratief afhandelen van ca. 36 meldingen	40	42
Voortgangscontroles bosbouwkundige herbebossing	26	50
Totaal	66	92
<i>Natuurbeschermingswet - prioriteit 4</i>		
Controle van ca. 4 vergunningen	20	18
<hr/>		
Water: Inspecties Grondwaterwet (hoofdstuk 13)		
Jaarlijks toezicht op alle drinkwatervoorzieningen	6	6
Tweejaarlijks toezicht op alle industriële inrichtingen	9	1
Tweejaarlijks toezicht op bestaande koude/warmteopslagen	25	25
Nieuwe koud/warmteopslagen	8	5
Totaal	48	37
<hr/>		
Water: WHVBZ (Inspectie zwemwater: hoofdstuk 13)		
Preventieve controles	131	121
Hercontroles	-	43
Administratieve controles maan- en jaartoetsen	-	113
<hr/>		
Regievoerders handhaving (hoofdstuk 16)		
Opvragen en beoordelen uitvoeringsprogramma's handhavinginstanties	26	26
Opvragen en beoordelen milieujaarverslagen handhavinginstanties	26	26
Verrichten dossieronderzoek bij handhavinginstanties	26	7
<hr/>		
MER/SMB (hoofdstuk 15)		
begeleiding MER-procedures	circa 20	20
<hr/>		



Gepland toezicht

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma (Hup) wordt daar waar mogelijk jaarlijks op voorhand een planning gemaakt van een belangrijk deel van toezicht. In tabel 1 is het uiteindelijke resultaat naast de in het Hup opgenomen planning gezet.

Niet gepland toezicht

Er is ook sprake van toezicht dat niet van te voren gepland kan worden. Het betreft hier klachten en meldingen, verzoeken om informatie en als logisch gevolg van toezicht inzet van handhavinginstrumenten ingezet wordt. In tabel 2.2 is een overzicht opgenomen.

Handhavingsstrategie

De nieuwe handhavingsstrategie is per 1 februari 2010 van kracht geworden. De overgang van een drie stappen strategie naar een twee stappen strategie was even wennen maar stemt wel tot tevredenheid. Bij meerdere bedrijven begint het er toch op te lijken dat de gewijzigde strategie zoals verwacht tot beter naleefgedrag gaat leiden.

Projecten PGS 15 en Bees-Bems

Bees en Bems is rechtstreeks werkende regelgeving voor emissies van stookinstallaties. In 2010 is er een begin gemaakt met projectmatige controle.

Er zijn veel bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan en moeten voldoen aan de eisen als gesteld in de PGS 15. Uit een landelijk onderzoek is gebleken dat bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan niet altijd voldoen aan de daaraan te stellen eisen. Bovenstaande heeft geleid tot het projectmatig controleren van de belangrijkste PGS 15 opslagen. Na uitvoering van dit project is de conclusie dat er geen sprake was van onveilige situaties in de provincie. Een uitgebreidere beschrijving van beide projecten vindt u in hoofdstuk 4.

Noordelijke Samenwerking

Het initiatief uit 2008 om samen met Friesland en Drenthe vergaande samenwerking te zoeken (Noordelijke samenwerking) op enkele specialistische taken is in 2010 bestuurlijk ingebed. In hoofdstuk 4 vindt u een uitgebreidere beschrijving.

Tabel 2.2; Niet gepland toezicht 2010

KWANTITATIEVE PRESTATIE-INDICATOREN	AANTAL	SPECIFICATIE
Inzet handhavinginstrumenten (hoofdstuk 3)		
Voorwaarschuwing dwangsom	150	
Opleggen dwangsom	27	
Invorderen dwangsom	35	
Uitvoeren bestuursdwang	2	
Partieel handhaven en gedogen	20	
Milieuklachten en meldingen hoofdstuk 17 Wm (hoofdstuk 8)		
Totaal aantal binnengekomen klachten	604	
Klachten niet ter plaatse onderzocht		272
Klachten na onderzoek ongegrond		155
Klachten na onderzoek gegrond		177
Totaal aantal meldingen hfst. 17 Wm	335	
Meldingen ter plaatse onderzocht		30
Meldingen niet ter plaatse onderzocht		288
Meldingen volgens afspraak op later tijdstip		17
Administratief onderzoek (hoofdstuk 10)		
Advies over afvalexportvergunningen	66	
Ketenonderzoek afvalstoffen	20	
Niet-inrichtinggebonden toezicht (hoofdstuk 12)		
<i>Ontgrondingen</i>		
Aantal lopende ontgrondingen	43	
bezochte lopende ontgrondingen		31
Vergunningaanvragen uit 2009	36	
bezochte aanvragen 2009		13
Vergunningaanvragen 2010	28	
bezochte aanvragen 2010		7
Evaluaties afgeronde ontgrondingen	12	
<i>Transportcontroles</i>		
Aantal gecontroleerde afvaltransporten	108	
Proces verbaal		12
vervolg ketenonderzoek		10

3. TOEZICHT OP BEDRIJVEN MET EEN WM- EN WABO VERGUNNING

Strategie en doelen

- Zorgdragen voor de naleving van milieuwetten door het naleefgedrag te bevorderen en door het opsporen en tegengaan van overtredingen. Op deze manier wordt getracht de verslechtering van het milieu tegen te gaan en zo mogelijk een verbetering te realiseren.
- Als kwantitatieve doelstelling is uitgegaan van minimaal 591 bezoeken bestaande uit preventief en repressief en bezoeken naar aanleiding van klachten en meldingen hoofdstuk 17 Wm.
- In het kader van kwaliteit is afgesproken dat binnen een periode van vier weken een bedrijf schriftelijk wordt geïnformeerd over de bevindingen van het toezichtbezoek.
- Er wordt fors ingezet op de landelijke ontwikkelingen rond Vernieuwend Toezicht (VT), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de voorbereidingen voor de Regionale uitvoeringsdiensten (Rud), de Waterwet en het Activiteitenbesluit.

Resultaat

Het naleefgedrag bevorderen is een bovenliggend doel dat gerealiseerd wordt door het plannen en uitvoeren van preventieve inspectiebezoeken met een eventueel vervolg naar de inzet van handhavinginstrumenten. Toezicht en handhaving moeten daar plaatsvinden waar die het meest nodig is. Veelal blijkt de noodzaak voor extra toezicht pas in de loop van het jaar. Om te kunnen anticiperen op de werkelijkheid van alle dag zijn om die reden naast de uren voor preventief, flexibele uren opgenomen in de planning. Deze flexibele uren zijn ook bedoeld om toezichturen te reserveren voor nieuw vestiging van bedrijven buiten de planning. In toenemende mate zijn bedrijven pro-actief en benaderen het bevoegde gezag steeds meer met vragen en verzoeken om informatie over wenselijkheid en dekking in de vergunning alvorens te handelen. Dit is een positieve ontwikkeling maar vraagt, zo is gebleken, wel inzet van tijd. In toenemende mate moeten rapportages, als verplichting vanuit de voorschriften of rechtstreeks werkende regelgeving, worden beoordeeld. Om de tijdsbesteding en taken meer inzichtelijk te maken zijn in het uitvoeringsplan ook voor deze inzet apart uren gepland. Tenslotte zijn er voor repressief toezicht apart uren gepland.

De planning heeft als basis de inzet in uren voor preventief toezicht. De ureninzet over het afgelopen jaar is als volgt geweest:

tabel 3.1 gerealiseerde tijdsbesteding

	GEPLAND	GEREALISEERD
preventief bezoek	3437	3511
preventief exclusief bezoek	687	742
administratief toezicht	120	293
repressief	1031	1152
flexibel	687	niet apart geregistreerd
totaal	5842	5698

De ureninzet benadert de planning. De flexibele uren zijn deels ingezet op extra preventief toezicht zoals bedoeld in geval van benodigd extra toezicht of nieuwe bedrijven, maar ook op administratief toezicht. Extra administratief toezicht was nodig in verband met verscherpt toezicht bij twee specifieke bedrijven. Met dit overzicht



wordt bevestigd dat de inzet van flexibele uren en het plannen van meer repressieve uren goed is geweest. Vorige jaren werd 20% van de geplande preventieve inspectietijd gereserveerd voor repressief toezicht. In 2010 was dit voor het eerst 30% en die tijd bleek ook nodig te zijn. Vorig jaar is aangegeven dat het naleefgedrag, met het afnemen van het aantal preventief geplande inspectiebezoeken, slechter wordt. Het aantal repressieve controle's is weliswaar minder dan vorig jaar maar nog steeds hoog met ca. 30% van preventief. De besteedde tijd aan repressief toezicht afgezet tegen het aantal laat vooral zien dat een groot deel van de besteedde tijd is opgegaan aan slechts enkele probleembedrijven.

Om de inzet te kunnen plegen daar waar dat in de loop van het jaar nodig blijkt, is de planning in 2010 minder star geweest. In tegenstelling tot voorgaande jaren is er geen absoluut minimum opgenomen maar is een range aan bezoeken gepland. Voor 2010 was voorzien dat er minimaal 242 preventieve bezoeken en maximaal 423 preventieve bezoeken zouden plaats vinden. Er zijn 372 preventieve bezoeken gerealiseerd. Dat is in het midden van de geplande range en daarmee is de waarde van deze methode van plannen bewezen. In

de loop van het jaar is gebleken dat bedrijven minder of in verband met niet oprichten of opheffing geen preventief toezicht nodig hadden. Daarnaast waren er bedrijven waarvoor is besloten om de frequentie op te waarden. Voor een aantal bedrijven geldt dat de in het uitvoeringsplan geplande frequentie niet is gehaald. Dit is te wijten aan het feit dat tot 1 juli 2010 2 fte aan vacaturerimte niet is ingevuld. Door inhuren en flexibele inzet van andere inspecteurs is de geplande frequentie voor een belangrijk deel toch gehaald.

Opvallend is dat het aantal andersoortige bezoeken, gepland op 159 stuks, met 293 fors meer is dan gepland (185%). Dit is voor een deel te wijten aan het aantal hercontroles dat met 144 stuks 89% meer is dan gepland (76). Verder is het aantal administratieve controles vrij fors met 138 stuks. Voor een deel bestaan die administratieve controles uit beoordelingen van afvalwateranalyses van bedrijven waarvoor wij met ingang van 1 oktober bevoegd gezag zijn geworden in het kader van de Waterwet. In de planning was de Waterwet nog niet voorzien. In 2010 hebben wij echter bij een aantal probleembedrijven ook extra administratief onderzoek gedaan op verwerking- en innamecapaciteit en afgifte van producten.

tabel 3.2 Overzicht van de gerealiseerde bezoeken t.o.v. gepland

	PRIORITEIT 1		PRIORITEIT 2		PRIORITEIT 3		PRIORITEIT 4		BEZOEK		TOTALEN
	PREV.	AND.	PREV.	AND.	PREV.	AND.	PREV.	AND.	KLACHT	MELDING	
gerealiseerd Preventief	136		106		98		32				372
gerealiseerd anders		99		66		65		43		366	273 + 366
gepland preventief 1	44		82		57		59				242 = min.
	118		114		118		73				423 = max.
gepland anders en MJV		44		43		44		28			159
		28		9		7		7			47
percentage preventief	115%		93%		83%		44%				88%
percentage anders		138%		127%		127%		123%			133%
										totaal gepland (423+206)	631
										totaal gerealiseerd	645

prev. = preventief ; and. = anders dan preventief (1= 30% repressief + 20% toezicht zonder fysiek bezoek)

Ten opzichte van de jaren 2007 en eerder is er sprake van een toename van het aantal hercontroles tegen een afname van het aantal geplande preventieve controles. Dat impliceert dat het gestadig terugbrengen van de frequentie preventieve bezoeken het naleefgedrag negatief bevordert. Daarmee worden de gevoelens van toezichthouders bewaarheid dat we de afgelopen jaren de grens van het toelaatbare hebben bereikt. Ook uit de urenregistratie blijkt dat er meer energie en tijd voor hercontroles nodig is. Een belangrijke invloed is ook dat toezicht steeds gedifferentieerder wordt waarbij meer en meer controle op rapportage plaats vindt (MJV, BRZO en rapportageverplichtingen in de vergunningen). Er is dus sprake van een verschuiving in toezicht waardoor we fysiek ook minder bij bedrijven aanwezig zijn.

Voornoemde ontwikkelingen geven een toenemend aantal hercontroles als weergegeven in tabel 3.3.

tabel 3.3 Overzicht van hercontroles over vier jaren

	GEPLAND PREVENTIEF	GEREALISEERD PREVENTIEF	GEPLANDE HERCONTROLES	GEREALISEERDE HERCONTROLES
2006	870	ca. 80%	175	96
2007	790	ca. 80%	160	90
2008	545	ca. 75%	110	152
2009	390	ca. 90 %	78	189
2010	423	ca. 90%	76	144

In de betreffende jaren is telkens 20 % van de preventieve ureninzet gepland voor hercontrole. Het aantal geplande preventieve controles is gehalveerd en daarmee loopt ook het aantal verwachte hercontroles terug (immers vast percentage). Het aantal uitgevoerde hercontroles is verdubbeld en ongeveer twee keer zoveel als gepland. Het lijkt erop dat er een lineair verband is tussen het aantal preventieve controles en het naleefgedrag. Dit verband wordt ook bevestigd door het toenemende aantal voorwaarschuwingen sinds 2006. In 2006 was het nodig om 41 keer een bestuurlijke waarschuwing af te geven in 2007, 2008 en 2009 was dit respectievelijk 50, 50 en 62 keer nodig.

Deze vergelijkingsreeks gaat in 2010 niet meer op. In 2010 is in de handhavingstrategie standaard een tweestap aanpak opgenomen. Dat betekent dat in tegenstelling tot 2009 en eerder een overtreding direct tot een voorwaarschuwing leidt. Het idee hierachter is dat een voorwaarschuwing toch meer imponeert dan een gewone aanzegging. Om voorwaarschuwingen te voorkomen zullen bedrijven van re-actief handelen naar meer pro-actief handelen schakelen.

Bij 120 preventieve controles zijn één of meerdere overtredingen geconstateerd. In totaal zijn er 294 overtredingen. Dit zijn er 20 minder dan de 316 in 2009. De inzet van de tweestapstrategie zou er toe



moeten leiden dat bedrijven pro-actiever worden, dat wil zeggen uit eigener beweging overtredingen te voorkomen. Of de geringe daling al een uitvloeisel is van de toepassing van een tweestap aanpak is een te premature constatering. Wellicht zet deze trend zich door maar dat zullen de komende jaren uitwijzen.

De afhandeling van inspectiebezoeken door terugkoppeling middels een brief aan bedrijven gaat in het algemeen goed en vindt, zoals benoemd in het kwaliteitszorgsysteem, binnen vier weken plaats. Voor de afhandeling van handhavingacties, dwangsommen en eventueel bestuursdwang, geldt dat de afhandelingstermijn van vier weken in de meeste gevallen ook wordt gehaald. De ingezette veranderde werkwijze met betrekking tot de afhandeling van inspectiebrieven leidt nog steeds tot een hogere kwaliteit en uniforme briefstructuren. Toezichthouders kunnen vervolgens optimaal worden ingezet op toezicht en dus daar waar dit het meest nodig is worden ingezet.

Bedrijven die zich niet houden aan opgelegde regels kunnen rekenen op inzet van handhavinginstrumenten door GS. Instrumenten die ingezet kunnen worden zijn; voorwaarschuwingen dwangsom, opleggen en indien nodig invorderen last onder dwangsom en bestuursdwang.

In 2010 is het gehele jaar gewerkt met, conform de handhavingstrategie, een tweestap aanpak. Bij een tweestap aanpak leidt een overtreding in tegenstelling tot het verleden onmiddellijk tot een voorwaarschuwing dwangsom. Het vergelijken van het aantal voorwaarschuwingen heeft nu dan ook geen zin. Over twee tot drie jaar kan er een vergelijking worden gemaakt en kan een eventuele trend van re-actief naar pro-actief worden vastgesteld.

Het kan voorkomen dat bedrijven vooruitlopend op de te verlenen vergunning al willen beginnen met de aangevraagde activiteit. De reden hiertoe kan zijn dat economisch gezien direct handelen nodig is of dat vergunningverlening zodanig uit de termijn loopt dat tijdelijke vergunningen zijn verlopen waardoor bedrijven zonder vergunning in werking zijn. Gedogen of partieel handhaven biedt dan de mogelijkheid om bedrijven toch hun activiteiten te laten voortzetten. In 2010 bestuurlijk besloten om terughoudender te zijn met het instrument gedogen en uit te gaan van een cultuur van "Ja, mits" naar

een cultuur van "Nee, tenzij". Het aantal gedoogbeschikkingen is in 2010 dan ook gehalveerd ten opzichte van 2009.

Tabel 3.4; overzicht van inzet handhavinginstrumenten in de afgelopen jaren

INSTRUMENT	2010	2009	2008	2007	2006
Voorwaarschuwing dwangsom	150	62	51	51	41
opleggen dwangsom	27	20	8	14	12
invorderen dwangsom	35	6	8	0	1
aanzegging bestuursdwang	2	2	7	3	1
partieel handhaven/gedogen	20	31	9	6	4

Het aantal voorwaarschuwingen in 2010 is hoger dan in voorgaande jaren als gevolg van tweestap strategie

In 2008 is van rijkswege 'Vernieuwing Toezicht' met veel vaart en prioriteit ingezet en dat heeft zijn vervolg gekregen in 2009 en 2010 door het draaien van pilots. Vernieuwing toezicht moet zorgen voor een goede en transparante organisatie van het toezicht, onder andere op het gebied van milieu, veiligheid, water en chemicaliën. Eén en ander moet leiden tot een gelijk speelveld voor bedrijven en een hogere kwaliteit van het toezicht met gebruik van de bedrijfseigen kwaliteitssystemen. Tevens moet de toezichtslast teruggedrongen worden, daarvoor is het noodzakelijk dat er meer afstemming plaats vindt tussen verschillende overheden. Ook heeft het bedrijfsleven aangegeven meer behoefte te hebben aan deskundig toezicht waarbij gebruik gemaakt wordt van de in het bedrijf aanwezige managementsystemen voor veiligheid en milieu.

Systeemtoezicht is toezicht waarbij de toezichthouder in belangrijke mate gebruik maakt van de bedrijfseigen veiligheid- en milieumanagementsystemen. Daar waar het managementsysteem zo goed werkt dat tekortkomingen en overtredingen door het bedrijf zelf worden onderkent en opgelost dan wel ongedaan gemaakt worden zal het bedrijf meer vertrouwen krijgen dat zich vervolgens uit in een afname van de toezichtlast. Door het gebruik van bedrijfsinterne systemen is de verwachting dat toezicht zich meer en meer richt op zaken die er echt toe doen.



In 2010 is met AKZO een convenant over systeemtoezicht ondertekent. Daarnaast is besloten om een aantal risicovolle bedrijven aan te laten sluiten bij de BRZO-systematiek. Dat betekent dat bij deze bedrijven in principe ook systeemtoezicht plaats gaat vinden. Vernieuwing Toezicht gaat verder dan de provincie Groningen. Het is met name in de afvalsector branchegericht. Op landelijk niveau zijn zogenaamde brancheteams actief waarin het bedrijfsleven, provincies, VROM-I en in sommige gevallen ook andere partijen als belastingdienst en politie zijn vertegenwoordigd. In gezamenlijkheid wordt gewerkt aan landelijke speerpunten en aandachtsvelden die hun beslag krijgen in zogenaamde brancheplannen. In voorkomende gevallen wordt gebruik gemaakt van in de branche beschikbare registratiesystemen (autodemontage). In 2010 hebben de 5 brancheteams voor de betreffende branches brancheplannen opgesteld en hun speerpunten voor 2011 bekend gemaakt. deze zijn opgenomen in ons HUP.

Afgestemd toezicht is een andere methodiek om te komen tot vermindering van toezichtlast. Er zijn meerdere overheden en instanties die op de een of andere wijze toezicht houden bij bedrijven. Afstemming van toezicht beoogt om overheden en instanties daar waar dat logisch is gezamenlijk op te laten trekken en elkaar beter te informeren. Dubbelling en tegenspraak in toezicht wordt daarmee voorkomen. Voor een aantal grote bouwprojecten in de Eemshaven en een aantal prioritaire bedrijven heeft GS door middel van procescoördinatoren afgestemd toezicht geïnitieerd. Naast VT is er afstemming nodig in het kader van de Wabo. De Wabo is per 1 oktober 2010 van kracht geworden. Met de Wabo zijn GS voor aangewezen inrichtingen naast bevoegd gezag voor milieuvergunningen ook bevoegd gezag geworden voor de zogenaamde BRIKS taken (bouwen, ruimtelijke ordening, inritten, kapvergunningen en slopen). De uitvoering van de toezichttaken BRIKS hebben we uitbesteed aan 7 clustergemeenten en DEAL. Omdat GS bevoegd gezag is moet er, om misverstanden te voorkomen, een goede coördinatie plaats vinden. De coördinatie in verband met VT is in de loop van 2010 steeds beter gaan lopen en ook de coördinatie Wabo heeft eind 2010 goed gestalte gekregen. In het laatste kwartaal moesten partijen erg wennen aan de nieuwe rol die ze hebben in het proces maar in het eerste kwartaal van 2011 is verbetering zichtbaar.

Door de komst van de Wabo zou het bevoegd gezag van 2/3 deel van ons bedrijvenbestand overgaan naar gemeenten. In de, per 1 januari 2011 van kracht geworden, tweede tranche Activiteitenbesluit is de bevoegdheidsovergang deels teruggedraaid. De provincie blijft voor het grootste deel van het bedrijvenbestand bevoegd gezag, tot aan de inwerking treding van de RUD.

De implementatie van de Wabo en de RUD vinden niet gelijktijdig plaats, de Wabo loopt voor de RUD uit. In de tussentijd is er sprake van een zogenaamde package deal waarbij, tot de instelling van de RUD, de provincie voor het milieudeel handhavend en toezichthoudend bevoegd gezag blijft ook voor de bedrijven waar de gemeenten Wabo bevoegd gezag is. Hier is sprake van zogenaamde deelbevoegdheid.

Een belangrijke ontwikkeling is de vorming van zogenaamde Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD). De commissie Mans heeft de vorming van uitvoeringsdiensten geopperd. Deze ontwikkeling is door het kabinet ingezet. De vorming van RUD is voorzien voor 2013. Uit een eerste inventarisatie in de provincie Groningen is gebleken dat gemeenten en de provincie de bereidheid hebben om te komen tot regionalisatie. In 2010 zijn meerdere bijeenkomsten op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau georganiseerd. In de laatste bestuurlijke bijeenkomst is uitgesproken dat Groningen voor één RUD gaat. Naast de vorming van de RUD is er natuurlijk ook sprake van een blijvende organisatie. Inhoudelijk levert de afdeling toezicht zowel voor de te vormen RUD als voor de reorganisatie van de blijvend organisatie veel input.

Op 22 december 2009 is de Waterwet van kracht geworden. De provincie is daarmee bevoegd gezag voor meer indirecte lozingen van bedrijven voor zover zij daar ook bevoegd gezag is in het kader van de Wabo. De afdeling toezicht heeft zelf niet de expertise om dit soort toezicht te doen. De beide waterschappen in Groningen doen de uitvoering van toezicht voor en namens GS. Handhaving wordt opgepakt door de inspecteurs van de provincie zelf in nauw overleg en samenwerking met de waterschapinspecteur.



Conclusie en aanbevelingen

Uit de tijdsinzet over 2010 maar ook uit de reacties van toezicht-houders blijkt dat we er in geslaagd zijn om met flexibiliteit in de planning onze inzet daar te plaatsen waar die het meest nodig is. De bezoekfrequentie voor preventief toezicht is gestabiliseerd ten opzichte van 2009 en is daarmee ook in 2010 lager dan eerdere jaren. Er is onverminderd sprake van meer gedifferentieerd toezicht. Ook in 2010 is er ruimschoots tijd besteed aan repressief toezicht. Het minder frequent preventief bezoeken van bedrijven lijkt gezien de tijdbesteding in de afgelopen twee jaar tot een minder goed naleefgedrag te leiden. De cijfers over het aantal handhavingacties in 2010 bevestigt dit. Door de inzet van instrumenten in het kader van Vernieuwend toezicht en de inzet van een tweestap aanpak van over-

trekkingen proberen we grip te krijgen op het naleefgedrag. Sturen op naleefgedrag maakt een flexibel inzetbare tijd noodzakelijk. Het naleefgedrag is de resultante van het aantal hercontroles, overtredingen en de beoordeling van de toezichthouder.

De afhandelingstermijn van inspectiebrieven is redelijk in orde en het proces is minder afhankelijk van individuele schakels. Desalniettemin blijft afhandeling en kwaliteit van brieven een belangrijk aandachtspunt.

Een groot deel van de (kwantitatieve) toezichtlast bij de domeinen afval en chemie is afkomstig van de provincies. De provincie heeft in 2009 dan ook, samen met de initiatiefnemer en projectleider VROM, een voortrekkersrol vervuld ten aanzien van het terugdringen van de toezichtlast door medewerking te verlenen aan Vernieuwing Toezicht. Na de pilots in 2009 en de implementatie in 2010 zal in 2011 één en ander vaste voet in de organisatie moeten krijgen.

Het van kracht worden van de Wabo in 2010 en per 1 januari 2011 het Activiteitenbesluit zal in 2011 veel inzet en flexibiliteit vragen van de afdeling. Ditzelfde geldt voor de verdere voorbereiding op de RUD en de daarmee samenhangende kwaliteitscriteria. De afspraken met de waterschappen over de uitvoering van de Waterwet hebben zich in 2010 bewezen. In 2011 zal dit proces verder verbeterd worden.

De vanzelfsprekendheid waarmee in met name 2009 het instrument gedogen is ingezet is in 2010 een halt toegevoerd. Gedogen wordt weer meer bij uitzondering dan vanzelfsprekend toegepast. Het bestuurlijk besluit om te schakelen van "ja mits" naar "nee tenzij" heeft haar vruchten afgeworpen. In de komende jaren zal deze trend worden voortgezet.

Nu de ontwikkeling van de RUD goed is gefundeerd in alle lagen van de provincie zal de focus vooral liggen op de vorm en inhoud van de RUD en op de vorm en inhoud van de achterblijvende organisatie.

4. PROVINCIALE MILIEU- EN OMGEVINGSVERORDENING EN PROJECTEN

Milieu- en omgevingsverordening provincie Groningen

De milieuverordening provincie Groningen is in 2010 als Hoofdstuk Milieu opgegaan in de Provinciale Omgevingsverordening Groningen (POV). De verordening bevat regels voor de fysieke leefomgeving en is nauw verbonden aan het Provinciaal Omgevingsplan (POP). In de POV zijn hoofdstukken opgenomen over milieu, water en ruimtelijke ordening, er worden zaken in geregeld die zijn gebaseerd op provinciaal beleid en aanvullend zijn op landelijke wet- en regelgeving. Het verzorgen van een adequate coördinatie van de werkzaamheden voor het actueel houden van de verordening is een belangrijke taak.

In 2010 is verder gewerkt aan een - beleidsluwe - wijziging van de verordening. Voor het hoofdstuk Milieu en de daarbij horende bijlagen zijn voorstellen gedaan om de tekst aan te passen aan nieuwe en veranderde wetgeving. Bovendien is de regeling voor grondwaterbeschermingsgebieden aangepast en vereenvoudigd. Op 2 februari 2011 hebben Provinciale Staten het voorstel hiertoe goedgekeurd.

Conclusie en aanbevelingen

De bij het inwerkingtreden van de POV aangekondigde evaluatie zal in 2011 plaatsvinden. Omdat de huidige coördinator van het Hoofdstuk Milieu per 1 januari 2011 een andere functie heeft, zal de afdeling ABJ, naast de coördinatietaken, deze evaluatie uitvoeren. Dit gebeurt op projectbasis.

Projecten

In 2010 heeft de afdeling milieutoezicht geparticipeerd in zowel landelijk (VT) als regionaal (Noordelijke samenwerking) ontwikkelingen. Daarnaast was er sprake van een aantal projecten ter ondersteuning of vanuit een gewenste focus op specifieke aspecten. In 2010 was er sprake van een PGS 15 project, een Bees-Bems project.

Noordelijke Samenwerking

In 2010 hebben de afdelingen milieutoezicht van de provincies Groningen, Fryslan en Drenthe verder invulling gegeven aan samenwerking op een aantal specialistische taken en projecten. Deze specia-



listische taken en projecten vallen buiten de werking van de Wabo en voortsnog is ook niet voorzien dat deze in een eventuele omgevingsdienst verplicht worden ondergebracht. Om toch een kwaliteitsverbetering te bewerkstelligen is gekozen voor interprovinciale samenwerking in noordelijk verband.

Vanuit het succes van de samenwerking BRZO is de basis gelegd voor verdere samenwerking met Drenthe en Friesland. In maart 2010 heeft een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden. Daarin is besloten om in 2010 tot en met 2012 eventueel tot gezamenlijke uitvoeringsprogramma's te komen zonder uitwisseling van menskracht (ambitie-niveau 2).

De samenwerking heeft betrekking op de volgende thema's:

- geluidmetingen
- uitvoering van groene wetten
- Brzo
- piketregeling
- ketengerichte transportcontroles (ook met regiopolitie)
- interbestuurlijk toezicht (regierol)
- vuurwerkcontroles en -beleid
- uitvoering Whvbz
- vernieuwing toezicht (frontoffices chemie en afval)



In november 2010 heeft een workshop voor de betreffende toezicht-houders plaats gevonden met als doel een gezamenlijk programma voor de bovengenoemde thema's op te stellen. Deze workshop is onder regie van de 3 noordelijke regisseurs professionalisering georganiseerd.

Vernieuwing Toezicht

In 2010 is de participatie in de landelijke voorbereiding van "Vernieuwing Toezicht" voortgezet. In het bijzonder is in 2010 inzet gepleegd voor de pilot Systeemtoezicht en Compliance Management bij Akzo. Begin 2010 is door Akzo, de provincie en rijkswaterstaat een compliance-overeenkomst ondertekent. In 2010 is verder gestalte gegeven aan compliance toezicht en is de aanpassing van de vergunning met het oog op Vernieuwend Toezicht ingezet. Integraal en afgestemd toezicht heeft in 2010 meer gestalte gekregen in met name sectoren chemie, energie (Eemsdelta). Meerstad was ook voorzien als pilot voor integraal en afgestemd toezicht maar door de vertraging die Meerstad oploopt is dat (nog) niet van de grond gekomen. In de afvalsector heeft de afdeling geparticipeerd in zogenaamde landelijke brancheteams. De opzet van deze teams is om tot eenduidig en ketengericht toezicht te komen. Er zijn brancheteams voor puinbrekers, autodemontage, op- en overslag, metaalrecycling, afvalverbranding en externe veiligheid. Voor alle zes branches zijn inmiddels zogenaamde brancheplannen met bijbehorende handhavinghulp-middelen ontwikkeld. Feitelijk wordt daarmee invulling gegeven aan integraal toezicht zoals voorzien in de Wabo en VT. De in 2009 aangestelde procescoördinatoren hebben hun handen vol aan het begeleiden van de huidige processen terwijl voor 2011 wordt voorzien dat afstemming en coördinatie voor steeds meer bedrijven en processen nodig is.

Bees-Bems

Het Bees en het Bems zijn rechtstreeks werkend. Een inrichting kan zowel onder de werkingsfeer van het Activiteitenbesluit als onder de werkingsfeer van het Bees en Bems vallen. Bees en Bems hebben betrekking op de uitwerp van stikstofoxiden (NOx), zwaveldioxide (SO₂), totaal stof en onverbrande koolwaterstoffen (CxHy) als gevolg van verbranding van vaste, vloeibare of gasvormige brandstoffen afkomstig van middelgrote stookinstallaties. Bij Bems gaat het

om verwarmingsinstallaties en warmtekrachtinstallaties in de glastuinbouw, in kleine en middelgrote bedrijven en in gebouwencomplexen, zoals kantoren, woningen en ziekenhuizen. Bij Bees gaat het vooral om stookinstallaties in grote inrichtingen, zoals elektriciteitscentrales, raffinaderijen, en grote chemische bedrijven.

Besloten is om het toezicht op Bees en Bems projectmatig op te pakken. Het project heeft vertraging opgelopen door prioriteiten op andere luchtaspecten en doordat het kloppend krijgen van de inrichtingenlijst veel aandacht vroeg. Wel heeft de projectleider deelgenomen aan de door Infomil/IPO opgezette klankbordgroep Bees-Bva, waarin de implementatie van deze regelgeving wordt besproken.

Conclusie en aanbevelingen (VT, Noordelijk samenwerking en Bees-Bems)

De noordelijke samenwerking heeft in 2010 een stap voorwaarts gemaakt. Bestuurlijke inbedding heeft plaatsgevonden in het begin van 2010. Voor 2011 zijn concrete afspraken gemaakt tot samenwerken op ambitieniveau 3. Deze afspraken worden gebundeld in een uitvoeringsprogramma noordelijke samenwerking.

Vernieuwend toezicht is in 2010 stevig neergezet en zal verder geïmplementeerd worden in 2011. VROM heeft haar voorttrekkersrol op dit vlak eind 2010 beëindigd.

Rechtstreeks werkende regelgeving vertaald zich veelal in uniforme normen voor gespecificeerde installaties. Dergelijke regelgeving leent zich voor projectmatige toezicht. Bees en Bems wordt in projectvorm in 2011 voortgezet.

Project PGS 15 (PGS opslagen > 10 ton)

Algemeen

De provincie Groningen is bevoegd gezag voor diverse inrichtingen op grond van de Wabo. Ongeveer 20 hiervan hebben een vergunning voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen waarin de PGS 15 (voorheen CPR-15.1, 2 en 3) is voorgeschreven. Uit een landelijk onderzoek is gebleken dat meerdere opslagen met meer dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen met beschermingsniveau 1 niet altijd voldoen aan de eisen. Ook blijken de milieuvergunningen niet altijd

adequaat. De minister heeft de bevoegde gezagen met spoed verzocht om na te gaan hoe het is gesteld met de opslagen binnen hun bevoegdheid.

In Groningen is gekozen voor een projectmatige aanpak door milieu-toezichthouders, vergunningverleners en brandweerpreventisten. Ook is gekozen om het project uit te breiden met opslagen met beschermingsniveau 2. Uiteindelijk zijn er 20 bedrijven bezocht gedurende dit project. Bedrijven zijn vooraf geïnformeerd en hen is verzocht documenten klaar te leggen. De bedrijven hebben positief gereageerd op de inspecties.

Resultaten inspecties

Er 20 gerichte integrale inspecties en beoordelingen uitgevoerd. Nadrukkelijk is vastgesteld dat er geen sprake was van onveilige opslagen, waarbij direct en acuut optreden noodzakelijk zou zijn. In totaal zijn 72 overtredingen geconstateerd. Een gemiddelde van 3,6 overtredingen per bedrijf. Het hoogste aantal overtredingen bij één bedrijf is 10 stuks, daarnaast waren er drie bedrijven met 7 en twee bedrijven met 5 overtredingen. De top 5 van bevindingen is hieronder in tabel 4.1 weergegeven.

De bevindingen hebben bij 10 bedrijven geleid tot een aanbeveling om de milieuvergunning aan te passen. Bij een aantal bedrijven is de aanpassing van de milieuvergunning al uitgevoerd of ingezet. De top 5 van de constatering met betrekking tot de inhoud van de vergunning is als volgt:

CPR 15-2 is nog voorgeschreven in plaats van PGS 15; de voorschriften voor de PGS opslag zijn niet geheel adequaat (onjuist of onvolledig);

het beschermingsniveau is niet vastgelegd;
de opslag hoeveelheid (per ADR klasse) is niet goed vastgelegd;
bluswateropvang + productopvang is niet vastgelegd.

Conclusies en aanbevelingen

Conclusies:

samen op pad met meerdere inspectiepartners is functioneel en wordt door alle deelnemers (inclusief bedrijven) positief ervaren; nut en noodzaak van een gerichte inspectie is bewezen door de resultaten;
echt onveilige opslagen, waarbij direct en acuut optreden noodzakelijk zou zijn, zijn niet aangetroffen.

Aanbevelingen:

naar aanleiding van de constatering moeten milieuvergunningen inhoudelijk aangepast worden;
waar nodig moet de risicokaart worden bijgewerkt;
de (locale- en/of regionale) brandweer actief betrekken (als adviseur) bij vergunningverlening en toezicht van PGS opslagen;
in de planning opnemen om jaarlijks de PGS opslagen te inspecteren en met enige regelmaat gezamenlijk met de brandweer inspecties uit te voeren.

Voor een completer beeld is per bedrijf een inspectieverslag en een overall projectverslag beschikbaar.

tabel 4.1 overzicht van overtredingen

DE TOP 5 OVERTREDINGEN		AANTAL BEDRIJVEN
1	Veiligheidsignalering is onjuist, onvoldoende of ontbreekt bij de opslag	9
2	Brandwerendheid gebouw (o.a. doorvoeringen muren, niet sluitende branddeuren)	6
3	Wijze van opslag niet correct	6
4	Opslag in afwijking met vergunning	5
5	Vloestofdichtheid vloeren cq bodem	5

5. TOEZICHT EIGEN BEDRIJVEN EN BEDRIJVEN VAN ANDERE OVERHEDEN

Strategie en doelen

- Transparante en controleerbare resultaten van het toezicht op eigen inrichtingen;
- Geen verschil in toezicht en handhaving ten opzichte van particuliere bedrijven;
- Altijd rapportage van bedrijfsbezoeken;
- Jaarlijkse rapportage van toezichtstaken aan het dagelijks en algemeen bestuur.

Resultaat

De provincie houdt toezicht op inrichtingen waar eigendom en beheer samenvallen met de bevoegdheid tot handhaven. In alle gevallen betreft het hier inrichtingen waarvan het eigendom en beheer bij een andere afdeling dan de afdeling milieutoezicht ligt. Daarnaast is de provincie bevoegd gezag bij inrichtingen die in eigendom en beheer zijn bij andere overheden (gemeenten, waterschappen, politie en Groningen Seaports). In totaal ging het in 2009 om 52 inrichtingen als volgt verdeeld:

tabel 5.1 overzicht inrichtingen per instantie

INSTANTIE	AANTAL	SOORT
provincie	14	uitsluitend baggerdepots
gemeenten	25	afvalbrengrstations met kga, stortplaatsen en baggerdepots en composteerbedrijven
waterschappen	7	baggerdepots en rioolwaterzuiveringen
Groningen seaports	5	uitsluitend baggerdepots
politie	1	vuurwerkopslag van inbeslagnames



Voor bedoelde inrichtingen zijn 60 preventieve inspecties gepland. De planning en de werkelijke realisatie ziet er als volgt uit.

tabel 5.2 planning en realisatie

	GEPLAND	GEREALISEERD	RESULTAAT
preventief	59	34	56%
inspectie ex. bezoek	(op basis 30%) 20	33	165%
hercontroles	(op basis 20%) 12	14	116%
Voor aankondiging dwangsom	niet gepland	5	

Baggerdepots zijn ingedeeld op prioriteit 4 en hebben een bezoekfrequentie van 1 keer per twee jaar. Zowel in 2009 als in 2010 hebben hoger geprioriteerde zaken in verband met personeelskrapte de voorkeur gekregen boven prioriteit 4. In 2008 zijn de depots allemaal nog bezocht. In verband met andere, meer prioritaire, zaken is het toezicht op baggerdepots verschoven naar het laatste kwartaal in 2010. Juist in die periode diende zich echter een tijdrovende toezicht- en handhavingzaak aan. Op basis daarvan is de planning bijge-

steld en worden de baggerdepots alsnog in het eerste halfjaar van 2011 bezocht. Baggerdepothouders dienen een jaarlijkse rapportage te overleggen over de massabalans en een aantal baggerdepots is Milieujaarverslagplichtig. In feite is er sprake van >100% inspectie exclusief fysiek bezoek in plaats van de algemeen geplande 20% ten opzichte van preventief. Alle houders die hiertoe verplicht zijn hebben de bewuste rapportages ingediend en deze zijn ook beoordeeld. De beoordeling van deze rapportages hebben niet tot handhaving geleid bij baggerdepots.

Indien de baggerdepots buiten beschouwing worden gelaten is het resultaat van uitgevoerde bezoeken 85%. Dat betekent ook dat de andere inrichtingen niet conform planning zijn bezocht. Van de 34 geplande bezoeken zijn er 6 niet uitgevoerd. Deze inrichtingen zullen in 2011 alsnog bezocht worden en indien nodig in dat jaar extra toezicht krijgen. De niet gehaalde planning is te wijten aan het feit dat tot 1 juli 2010 er sprake was van niet ingevulde vacatureruimte voor 2 fte. Ook ondanks extra inhuur van toezicht is de planning niet gelukt.

Er zijn verdeeld over de 34 bedrijven (excl. baggerdepots) 5 vooraankondigingen dwangsom uitgegaan. Dit lijkt een verslechtering van het naleefgedrag maar daar waar in eerdere jaren bij de driestap aanpak een overtreding pas na een hercontrole leidde tot een vooraankondiging is dat nu met de tweestap aanpak al direct. Het aantal vooraankondigingen is te vergelijken met het aantal hercontroles van vorig jaar. Na de hercontrole is het in geen van de gevallen gekomen tot het opleggen van en dwangsom. Het naleefgedrag is goed. Over geen van onderhavige inrichtingen zijn klachten ontvangen.

De vuurwerkopslag van de politie in Veendam is in 2010 niet bezocht. Geconstateerd is dat de inrichting in voorgaande jaren steeds voldeed aan de vergunningsvoorschriften en aan de interne instructies/protocollen van de Regiopolitie Groningen. Omdat de opslag wordt beheerd door de vuurwerkdeskundigen bij de politie, die ook zelf



VERBODEN TOEGANG
VAARLIJK TERREIN
DRIJFZAND

een toezichthoudende taak heeft is besloten in 2010 geen controle uit te voeren op de opslag. In 2011 zal alsnog een integrale controle worden uitgevoerd.

Conclusie en aanbevelingen

Gezien de resultaten en de reproduceerbaarheid van feiten mag worden geconcludeerd dat het toezicht bij 'eigen bedrijven' op dezelfde wijze en volgens dezelfde werkinstructies plaats vindt als bij particuliere bedrijven. Was er in het verleden nog wel eens sprake van een achterblijvend naleefgedrag over 2009 en 2010 is dat niet het geval. Er is gezien de resultaten en de feiten geen aanleiding om het toezicht op eigen inrichtingen in 2011 aan te scherpen. Wel moeten de baggerdepots extra aandacht krijgen.

6. VEILIGHEID, SPECIALISATIE & BRZO (BESLUIT RISICO'S EN ZWARE ONGEVALLLEN)

Inleiding

In Nederland zijn honderden fabrieken, opslagplaatsen en installaties waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt. Deze werkzaamheden kunnen (grote) risico's met zich meebrengen voor de werknemers van de bedrijven en de omwonenden. De overheid houdt (veiligheids)toezicht op deze inrichtingen. Bedrijven die boven een bepaalde drempelwaarde vallen (circa 50 in Noord-Nederland) moeten voldoen aan het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo). Het Brzo is gestoeld op vier verschillende wetten met elk een eigen uitvoeringsorgaan: Wet milieubeheer (Wm), Waterwet (Ww), de Arbeidsomstandighedenwet (Arbo), de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo) en de brandweerwet 1985 (BW). De uitvoerende instanties zijn de provincie en gemeente (Wet milieubeheer), de Arbeidsinspectie (Arbeidsomstandighedenwet), de Brandweer (Wet rampen en zware ongevallen en de Brandweerwet 1985) en de waterkwaliteitsbeheerder (Waterwet).

Regio noord

De Brzo Regio Noord staat een goede en gezamenlijke uitvoering van het Brzo voor. In 2007 is in Noordelijk verband (Drenthe, Friesland en Groningen incl. gemeenten) een Bestuurlijk inspectieprogramma (BIP) opgesteld en onderschreven. Dit BIP vormt het fundament voor de noordelijke samenwerking. De samenwerking is in de afgelopen jaren verstevigd en op 2 maart 2009 vastgelegd in een noordelijke samenwerkingsovereenkomst.

Strategie en doelen

Veiligheid is een specialistische taak binnen de afdeling Milieutoezicht waarbij de inspecteurs moeten voldoen aan een zogenaamde maatlat. In dat kader moeten Brzo-inspecteurs voldoende opgeleid zijn. Deze specialisten voeren de veiligheidstaken uit bij Brzo-plichtige inrichtingen. De bedoelde taken bestaan uit:

- Bevorderen dat de 19 Brzo-inrichtingen de eisen van het Besluit Risico's en Zware Ongevallen 1999 en de daarbij behorende Regeling Risico's en Zware Ongevallen 1999 naleven. Op voorhand is bepaald dat bij drie inrichtingen in 2011 geen inspectie plaatsvindt, dit omdat bij één inrichting de handelingen waardoor het bedrijf

Brzo-plichtig is tijdelijk niet plaatsvinden en bij de twee andere inrichtingen is een jaarlijkse inspectie niet noodzakelijk;

- Coördineren van Brzo-inspecties door onder meer af te stemmen met de Brandweer, Rijkswaterstaat en de Arbeidsinspectie;
- Mede beoordelen van veiligheidsrapportages (VR) en een hierop gerichte inspectie uitvoeren.

Verder is de provincie vertegenwoordigd in de landelijke (IPO) werkgroep Brzo-coördinatoren. Doel van dit overleg is om te bevorderen dat landelijk sprake is van eenduidige en zo veel mogelijk uniforme inspecties en beoordelingen. Het noordelijke samenwerkingsverband Brzo is opgericht om de beoogde eenduidigheid te creëren maar ook om te garanderen dat alle betrokken inspecteurs kunnen voldoen aan de maatlat als bedoeld in het verbetervoorstel, BeteRZO. De coördinatie van deze samenwerking ligt bij de provincie Groningen.

Speerpunten voor het versterken van de samenwerking zijn:

- Communicatie, steekwoorden hierin zijn; vaststellen van jaarplanning, tijdigheid (agenda's, inspectierapporten) en afstemming naar binnen en buiten;





- Cultuur onderling, binnen de Regio Noord en cultuur bij bedrijven;
- Risicogestuurd toezicht;
- Deskundigheid.

Het vakgebied is constant in beweging en er zijn in 2010 ook nieuwe landelijke ontwikkelingen ingezet. De ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitvoering van Brzo zijn als volgt:

- Samenvoeging Brzo en Vernieuwing Toezicht Chemie (VT-C). Naast Brzo-plichtige bedrijven zijn er ook bedrijven die weliswaar minder grote risico's met zich meebrengen maar tegen Brzo plicht aanhangen. Dit zijn de zogenaamde Majeure risicobedrijven. In het kader van het traject Vernieuwend toezicht is besloten om deze majeure risicobedrijven aan te laten sluiten bij de Brzo-systematiek.
- Vorming van vier landsdelige samenwerkingsverbanden Brzo / VT-C. De noordelijke in de rest van het land, Brzo in groter verband uit te voeren en te coördineren. Doel is een nog hogere kwaliteit en nog meer uniformiteit door beter overleg en standaardisatie.
- De vorming van de Regionale uitvoeringsdiensten (Rud). In de nabije toekomst zullen de toezichttaken van de provincie ingebracht worden in een Rud. Er is een nauwe binding tussen, Brzo toezicht en regulier toezicht. Na de vorming van de Rud moet worden bezien hoe de samenwerking en communicatie over bedrijven vorm moet krijgen van uit de landsdelige Brzo-organisatie naar de Rud.

Resultaat

In 2010 zijn alle geplande inspecties uitgevoerd. In verband met een strafrechtelijk onderzoek bij één van de Brzo-bedrijven is één extra inspectie uitgevoerd. Aanleiding was de twijfel over de risico's van dit bedrijf. Door dit extra onderzoek is deze twijfel weggenomen. Bij 5 bedrijven heeft de inspectie geleid tot een aankondiging van een hercontrole door één van de inspecterende instanties.

Eén van de eisen uit de zogenaamde maatlat is dat inspecteur die, zoals bij de provinciale inspecteurs het geval is, de inspectie leiden dartoef een gepaste opleiding volgen. Eén inspecteur heeft daarom de opleiding 'inspectieleider' gevolgd. Twee andere inspecteurs zullen deze opleiding in 2011 ook volgen.

Er is een evaluatie uitgevoerd waarbij de gemeenten, die gebruik maken van de diensten van het samenwerkingsverband, zijn gevraagd om aan te geven wat hun bevindingen waren. Uit deze evaluatie bleek een grote mate van tevredenheid en waargemaakte verwachtingen.

De vorming van het landsdeel Noorden is uitgevoerd en bestuurlijk vastgelegd.

Samenvoeging van BRZO en VT-C is eind 2010 ingezet en krijgt z'n beslag in 2011.

Conclusie en aanbevelingen

Aan de eisen voor de organisatie en inspecteurs zoals gesteld in het BeterZOO traject wordt voldaan. Daar waar nodig worden inspecteurs verder opgeleid. In 2011 zullen inspecteurs nog de opleiding inspectieleider volgen. Er is een sterke regionale samenwerking neergezet waarin alle betrokkenen naar tevredenheid samenwerken. Er wordt gewerkt volgens de nieuwe inspectiemethodiek die in de afgelopen jaren is geïntroduceerd. Door een sterke regionale samenwerking is het mogelijk om goed in te kunnen spelen op landelijke ontwikkelingen. Het is dan ook van belang om de noordelijke samenwerking te continueren en te versterken mede met het oog op de voorgenomen landsdelige hervorming. Door veranderde normering en het ontstaan van nieuwe bedrijven neemt het aantal Brzo bedrijven nog steeds toe. Samenvoeging van Brzo en VT-C is in 2010 opgepakt en in 2011 zal deze inzet worden afgerond.

7. VUURWERKINSPECTIES EN -COÖRDINATIE

Strategie en doelen

Coördinatie en inspecties

De risico's van vuurwerk tot beheersbare proporties reduceren ten behoeve van de veiligheid van mens en milieu door:

- een ketengerichte aanpak op regionaal en landelijk niveau en daar waar nodig en mogelijk ook mondiaal;
- het bevorderen van het naleefgedrag bij opslag, vervoer en het professioneel tot ontbranding brengen van vuurwerk;
- het stimuleren van eenduidig provinciebreed optreden bij geconstateerde overtredingen (uniformiteit en rechtsgelijkheid);
- het coördineren van het geheel aan toezichthoudende activiteiten in de provincie;
- het coördineren van een provinciebrede samenwerking, informatie-uitwisseling, voortgang- en kwaliteitbewaking, en
- het jaarlijks opstellen van een:
 - provinciebreed Jaarverslag Vuurwerk;
 - Uitvoeringsprogramma controle vuurwerkopslagen en -evenementen.

Doelen

Toezicht op vuurwerkevenementen als volgt:

- Vergunningplichtige vuurwerkevenementen worden 100% bezocht.
- Meldingsplichtige vuurwerkevenementen, voor zover het alleen theatervuurwerk betreft worden in verband met de geringe gevaarzetting niet bezocht.
- Meldingsplichtig multiple events (vijf of meer vuurwerkevenementen met dezelfde toepasser, locatie en artikelen) worden wel bezocht.
- Meldingsplichtige evenementen in combinatie met theatervuurwerk worden ook bezocht.

Resultaten

Provinciebrede Coördinatie

De Provinciebrede Uitvoeringsorganisatie Vuurwerk (PUV) is in 2010 viermaal bijeengekomen. Deze PUV bestaat uit 5 vertegenwoordigers afkomstig uit de Groninger gemeenten, de Regionale Brand-



weer, de Regiopolitie en de provincie Groningen. De coördinatie is er op gericht om alle partijen op het juiste moment met de juiste informatie op de juiste plaats te krijgen.

Onder coördinatie van de PUV zijn alle detaillisten (72 opslagen met verkooppunt) meerdere keren bezocht door gemeentelijke toezichthouders gezamenlijk met de Regionale brandweer en/of de Regiopolitie. Gecontroleerd is op voorzieningenniveau (techniek) en beheersniveau (gedrag). De conclusie is dat de veiligheid bij vuurwerk evenementen en vuurwerkopslagen in Groningen geborgd is.

Naast een provinciebrede uitvoering is er ook sprake van een landelijke IPO Werkgroep Vuurwerkcoördinatoren. Hieraan nemen deel de vuurwerkcoördinatoren van de 12 provincies, de coördinator van het Landelijk Meld- en Informatiepunt Vuurwerk (I&M) en de coördinator van de Vliegende Brigade Vuurwerk (I&M). In 2010 heeft ook de Inspectie van Verkeer en Waterstaat aan dit overleg deelgenomen.

De IPO werkgroep is in 2010 zes keer bijeengekomen. Vooral de voorgestelde wijziging van de veiligheidsafstand van 30 naar 40 meter voor consumentenvuurwerk artikelen < 1 inch heeft veel commotie teweeg gebracht binnen de branche van toepassers en bezigers. De brancheorganisatie heeft aangegeven tegen de verruiming van de veiligheidsafstand bezwaar en beroep aan te tekenen. De veiligheidsafstanden worden opgenomen in toepassingsvergunningen en ontbrandingstoestemmingen. Een Toepassingsvergunning voor binnenlandse bezigers wordt verleend door GS. Het ministerie van I&M verleend de toepassingsvergunningen voor buitenlandse bezigers. De provincies wilden de toepassingsvergunningen wijzigen om de branche in de gelegenheid te stellen bezwaar en beroep aan te tekenen. Het ministerie van I&M wil dat pas doen in het te wijzigen Vuurwerkbesluit (juli 2011). De veiligheidsafstanden voor consumenten- en professioneel vuurwerk worden dan opgenomen in een Ministeriele Regeling. Tegen een Ministeriele Regeling kan echter geen bezwaar en beroep worden aangetekend. IPO heeft daarom besloten om één Toepassingsvergunning te wijzigen zodat de brancheorganisatie de rechtmatigheid toch kan toetsen in een bezwaar- en beroepprocedure.

De Vliegende brigade Vuurwerk heeft ook in 2010 testen uitgevoerd met consumentenvuurwerk, 16% van de onderzochte vuurwerkartikelen voldeed niet (26% in 2009), dit niet-deugdelijk vuurwerk is uit de handel genomen. In 2010 werd, door gecoördineerde acties van diverse overheden, 95 ton illegaal vuurwerk in beslag genomen (245 ton in 2009).

De regiopolitie Groningen heeft ongeveer 100 gerichte acties uitgevoerd tegen handel in verboden consumentenvuurwerk. In 80 gevallen werd in totaal 2500 kg vuurwerk in beslag genomen. Daarnaast werd in juni 2010, 1800 kg vuurwerk aangetroffen in een garagebox in de stad Groningen. Tegen 57 personen werd proces-verbaal opgemaakt voor illegale handelingen. 85 jeugdige personen werden verwezen naar bureau HALT. Bij de Meldkamer van politie zijn ca. 500 klachten binnengekomen over het (vroegtijdig) afsteken van vuurwerk en/of carbid schieten. De top 3 is als volgt; stad Groningen 114, Delfzijl 33 en Stadskanaal 25 meldingen. Op bovenregionaal niveau werd onderzoek verricht naar grotere illegale vuurwerkhandelaren. Er werden twee grote illegale vuurwerkhandelaren opgepakt en er werd 10 ton vuurwerk in beslag genomen.

De regionale brandweer Groningen heeft, ten behoeve van gemeenten, voor 23 vuurwerkopslagen advies uitgebracht. Deze adviezen betroffen 4 nieuwe inrichtingen en 1 advies ten aanzien van wijzigingen in het Programma van Eisen. De meeste adviezen waren gericht op beoordelingsrapportages en nota's van aanvulling. Tijdens een voorinspectie (tegen het einde van het jaar) en tijdens een verkoopdag is de expertise van de brandweer gevraagd door de Milieudienst Groningen. Verder heeft de regionale brandweer 18 aanvragen voor een ontbrandingstoestemming ter advisering en 20 meldingen ter informatie ontvangen van de provincie Groningen. Over de 18 aanvragen heeft de regionale brandweer geen negatieve adviezen uitgebracht.

Ook in 2010 hebben de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe een basiscursus Vuurwerkbesluit georganiseerd, specifiek voor toezichthouders vuurwerkopslagen. Deze is door veel toezichthouders gevolgd.

Vanwege de bewezen meerwaarde in voorgaande jaren is ook in 2010 gebruik gemaakt van een Uitvoeringsprogramma voor vuurwerkopslagen en -evenementen. Het uitvoeringsprogramma biedt een kader voor gezamenlijke controles door verschillende instanties. Door de gezamenlijke controles wordt een vermindering van de administratieve lastendruk bij detaillisten en toepassers gerealiseerd.

De drie noordelijke provincies hebben in 2009 besloten tot Noordelijke Samenwerking. In 2010 heeft dit een vervolg gekregen. In een projectplan zijn de kansen van een noordelijke samenwerking benoemd. Benoemde kansen zijn onder andere het organiseren van cursussen, het ontwikkelen van een model Jaarverslag vuurwerk en het opstellen van een vervangingsregeling voor toezichthouders en vuurwerkcoördinatoren.

Eind 2010 is het Jaarverslag Vuurwerk Groningen 2009 gepresenteerd. Het tijdstip van de presentatie van het jaarverslag was een welbewuste keuze om zo vlak voor het verkoopseizoen van consumentenvuurwerk dwingend de aandacht voor dit onderwerp te vragen. Voor meer gedetailleerde informatie over vuurwerkcontrole wordt overigens ook naar dit rapport verwezen.

Inspecties

Het politiebureau in Veendam fungeert als regionale opslag van in beslag genomen vuurwerk. In de voorgaande jaren is telkens geconstateerd dat de inrichting voldeed aan de vergunningsvoorschriften en aan de interne instructies/protocolen van de Regiopolitie Groningen. Dit was naast voorrang aan andere prioriteiten reden om in 2010 geen controle uit te voeren in het politiebureau. In 2011 zal alsnog een integrale controle worden uitgevoerd.

In 2010 was sprake van 72 verkooppunten met opslag waarvoor de Groninger gemeenten bevoegd gezag zijn. Opslaglocaties met GS als bevoegd gezag zijn er niet. De gemeentelijke opslagen zijn gecontroleerd op de aanwezigheid en onderhoud van de vereiste technische voorzieningen. De conclusie is dat de legale verkoop en opslag van consumentenvuurwerk in de provincie Groningen op een veilige wijze plaatsvindt.

In de maand december hebben op de drie vastgestelde verkoopdagen 29, 30 en 31 december controles op de regels tijdens verkoop van vuurwerk plaats gevonden. Bij elk van de verkooppunten heeft tenminste één controle plaats gevonden. In een aantal gevallen waren nacontroles noodzakelijk. Naast deze fysieke bezoeken zijn er administratieve controles uitgevoerd op de verkochte hoeveelheden consumentenvuurwerk per verkoopdag.

In 2010 hebben 37 meldingsplichtige vuurwerkevenementen plaats gevonden waarvan er 10 gecontroleerd zijn. Bij 26 evenementen werd uitsluitend theatervuurwerk (maximaal 10 kg) tot ontbranding gebracht. Deze evenementen zijn niet gecontroleerd in verband met de geringe hoeveelheden en de verwaarloosbare gevaarszetting. De 10 gemelde evenementen waarbij consumentenvuurwerk (maximaal 100 kg), eventueel tezamen met theatervuurwerk (maximaal 10 kg) werd afgestoken zijn gecontroleerd. Er is sprake van 17 vergunningplichtige vuurwerkevenementen, waarvan er 16 gecontroleerd zijn. De 16 evenementen waarbij consumentenvuurwerk (meer dan 100 kg), eventueel tezamen met theatervuurwerk en professioneel vuurwerk tot ontbranding werd gebracht zijn allen gecontroleerd. Bij 1 evenement waarbij consumentenvuurwerk, eventueel tezamen met theatervuurwerk en professioneel vuurwerk werd afgestoken is niet gecontroleerd omdat de ontbranding op 31 december 2010 om 24:00 uur (Oud&Nieuw) plaatsvond.

In 2010 waren er beduidend minder vuurwerkevenementen dan in 2009. Dit is wellicht een gevolg van de economische recessie.

Conclusie en aanbevelingen

In 2010 is ten opzichte van 2009:

- 150 ton illegaal vuurwerk minder in beslag genomen;
- 10% minder vuurwerk afgekeurd;
- het aantal overtredingen bij verkoop en opslag afgenomen.

Deze tendens bevestigt dat door de gestructureerde provinciebrede en landelijke samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de handhavingpartners de veiligheid en het technische voorzieningenniveau bij zowel de vuurwerkopslagen en -verkooppunten als bij de vuurwerkevenementen is toegenomen. Deze samenwerking wordt in de toekomst dan ook voortgezet. Het Jaarlijks Uitvoerings-

programma voor vuurwerkopslagen en -evenementen is een goed instrument gebleken om (beleidsmatige) samenwerking te realiseren. De samenwerking met de Regionale brandweer is vruchtbaar gebleken en wordt voor de komende jaren dan ook aanbevolen. Naar verwachting zal op 1 juli 2011 een nieuw Vuurwerkbesluit van kracht worden met mogelijk belangrijke technische en beleidsmatige wijzigingen. Mogelijk dienen dan de documenten Uitvoeringsorganisatie Vuurwerkbesluit Groningen, Uitvoeringsprogramma controle vuurwerkopslagen en -evenementen en het Handhavingsdocument Vuurwerk herschreven te worden. Om de uniformiteit en rechtsgelijkheid in toezicht en handhaving provinciebreed nog meer te garanderen worden gemeenten verzocht om het (nieuwe) Uitvoeringsprogramma bestuurlijk vast te stellen.

8. MILIEUKLACHTENLIJN, HOOFDSTUK 17 WM MELDINGEN EN CONSIGNATIEDIENST

Strategie en doelen

Het adequaat reageren op overlast door bedrijven naar de omgeving draagt bij aan de doelstellingen van het POP. Om dat te kunnen realiseren is de provincie 24 uur per dag bereikbaar voor burgers. Zij kunnen klachten over overlast door bedrijven, waar Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag zijn, doorgeven. De omgeving van een bedrijf is een belangrijke factor bij toezicht. In het kader van hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer dienen bedrijven ongewone voorvallen direct te melden aan het bevoegde gezag. Ook daarvoor is de afdeling Milieutoezicht altijd bereikbaar. Klanttevredenheid is een belangrijk streven, om dit te meten wordt eens per twee jaar een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd. De laatste heeft plaats gevonden in 2009.

• Resultaat

Algemeen

Alle klachten en meldingen worden geregistreerd in een database, zodat de afhandeling kan worden bewaakt. Alle klachten en ongewone voorvallen worden aan het desbetreffende bedrijf gerapporteerd. Als de oorzaak van een klacht of ongewoon voorval het gevolg is van een overtreding van een vergunningsvoorschrift of wettelijke regeling, wordt daar handhavend tegen opgetreden of wordt de vergunning gewijzigd om herhaling adequaat aan te kunnen pakken. In hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer is bepaald dat bedrijven ongewone voorvallen die hadden kunnen leiden tot milieuschade onverwijld bij het bevoegd gezag dienen te melden. Met enkele bedrijven zijn afspraken gemaakt over meldingen die later gemeld mogen worden.

Afhandeling telefonische klachten

Ook in 2010 is gebleken dat door het inschakelen van een callcenter de bereikbaarheid belangrijk is verbeterd. Alle klachten worden, indien de provincie bevoegd gezag is, binnen een half uur opgepakt. De bevindingen naar aanleiding van een klacht worden teruggekoppeld aan de klager, daarmee wordt de klacht als afgehandeld beschouwd. Afspraken met het bedrijf ter voorkoming of oplossing worden in een brief aan het bedrijf vastgelegd. Via de klachtente-

lefoon komen niet alleen klachten binnen maar ook vragen om informatie en mensen die een geheel verkeerd nummer kiezen of in de veronderstelling verkeren dat het een centrale betreft. Naast klachten voor de provincie als bevoegd gezag komen er ook klachten binnen die bedoeld zijn voor andere bevoegde gezagen. Klagers met klachten voor andere bevoegde gezagen worden meteen doorverwezen zonder dat de inhoud van de klacht wordt gedeeld met de inspecteur van dienst. In totaal zijn er in 2010 1279 telefoontjes ontvangen en verwerkt. In tabel 8.1 een overzicht.

tabel 8.1 aantal en aard van telefoontjes

OMSCHRIJVING	AANTAL
Klachten met GS als bevoegd gezag	604
Klachten met ander bevoegd gezag en dus doorverwezen	261
Informatievragen geen klacht maar wel voor provincie	88
Telefoontjes niet ter zake klachten of informatie	326
totaal	1279



tabel 8.2 aantal klachten per soort

	AFVALSTOFFEN	ANDERS	BODEM	FLORA- EN FAUNA	GELUID	GEVAARLIJKE STOFFEN	LICHT	LUCHT/STANK	STOF	VEILIGHEID	WATER	ZWEMBAD/ZWEMPLAS	TER PLAATSE	NIET TER PLAATSE	EINDTOTAAL
Binnengekomen klachten GS bevoegd	4	41	7	6	95	1	0	392	28	3	19	8			604
Klacht: niet ter plaatse geweest														272	
Klacht: nietwaargenomen (ongeground)													155		
Klacht: waargenomen (gegrond)													177		
totaal klachten													332	272	604

tabel 8.3 aantal meldingen per soort

	AFVALSTOFFEN	OVERIG	BODEM	FLORA- EN FAUNA	GELUID	GEVAARLIJKE STOFFEN	LUCHT/STANK	STOF	VEILIGHEID	WATER	ZWEMBAD/ZWEMPLAS	EINDTOTAAL		
Melding per soort	1	71	46	0	43	22	88	38	7	19	0	335		
Melding ter plaatse geweest											30			
Melding niet ter plaatse geweest												288		
Melding uitgesteld volgens regeling												17		
totaal meldingen											30	288	17	335

Milieuklachten

Ten aanzien van klachten geldt dat de bereikbaarheidsdienst de klacht per definitie probeert te verifiëren. Het komt ook voor dat klachten pas binnenkomen nadat de gemelde overlast al voorbij was, een verificatie door de geconsigneerde is dan niet meer mogelijk. Dergelijke klachten geven, indien ze vaker over hetzelfde bedrijf

gaan, wel een beeld dat er iets aan de hand kan zijn. Aan de hand van die constatering kan het toezicht op het bedrijf worden geïntensiveerd. Indien de geconsigneerde ter plaatse gaat en de overlast niet waarneemt, betekent dit niet dat een klacht onterecht is. Het tijdstip waarop de geconsigneerde de overlast kan waarnemen loopt immers achter de klacht aan. In geval van kortstondig optre-



den van de overlast komt het ook veel voor dat de klacht niet meer waarneembaar is.

Circa 5 bedrijven zijn verantwoordelijk voor het grootste aantal (73%) van de klachten. In 2010 zijn er 604 klachten geregistreerd waarvoor GS bevoegd gezag was. Eén bedrijf is zelfs goed voor 192 klachten (36%). Een overzicht is in tabel 8.2 gegeven.

De meeste klachten (392) gaan over stankoverlast en klachten over geluid (95) is een goede tweede. Daarmee beslaan stank- en geluidklachten 80% van de klachten. Bij een aantal probleembedrijven is het oplossen van klachten een doorlopend traject over langere termijn. Bij deze bedrijven wordt in samenwerking met vergunningverlening en betrokken andere overheden geprobeerd om via een planmatige aanpak uiteindelijk een bevredigende situatie te creëren.

Meldingen ongewone voorvallen

Ook bij meldingen van ongewone voorvallen voert lucht/stank de boventoon. Over het algemeen gaat het hier om emissie naar lucht of voorvallen waarbij geur vrijkomt. Verder zijn er relatief veel klachten over geluid, stof en bodem. Bij het aspect lucht/stank is één bedrijf verantwoordelijk voor 40% van het aantal ongewone voorvallen. In 2010 was er sprake van 318 meldingen. Een belangrijk deel van de meldingen betreft incidenten die geen aanwezigheid van de geconsigneerde eisen omdat het voorval geen belangrijke gevolgen heeft. Vaak is ook sprake van incidenten (meestal luchtmissie) gedurende korte tijd die niet meer ongedaan gemaakt kunnen worden. In dergelijke gevallen wordt herhaling zoveel mogelijk teruggedrongen door toezicht- en/of handhavingmaatregelen. In tabel 8.3 is een overzicht opgenomen.

Conclusie en aanbevelingen

Milieuklachten.

Stank is de grootste bron van overlast. De veroorzakers en de omstandigheden zijn bekend en met de afdeling milieuvergunningen wordt gewerkt aan structurele oplossingen. Helaas moet ook worden geconstateerd dat oplossingstrajecten traag verlopen. Oorzaak daarvan ligt vooral in prioriteiten en het probleembesef bij zowel de overheid als de bedrijven maar in belangrijkere mate is dit te wijten aan de interactie tussen bedrijf en omgeving. Zorgvuldige besluitvorming en de mogelijkheid tot bezwaar en beroep voor belanghebbenden kan de aanpak van problemen vertragen. Omwonenden willen vaak meer dan wettelijk mogelijk is en bedrijven geven aan dat investeringen om problemen op te lossen niet altijd reëel zijn. In geval van klachten geldt dat zowel de omwonenden als bedrijven rechten en plichten hebben. Veelal sporen deze niet altijd met elkaar zodat oplossingen in de praktijk niet zo eenvoudig zijn als ze soms op papier lijken.

Het is daarom van belang om projectmatig de “probleembedrijven” te blijven aanpakken en daar ook daadwerkelijk prioriteit aan te blijven geven en adequaat te blijven reageren op de signalen van de omgeving. In de jaarplanning voor regulier toezicht wordt rekening gehouden met bedrijven die verantwoordelijk zijn voor een fors aantal klachten. Zij worden in ieder geval frequenter bezocht en er



wordt rekening gehouden met extra toezichten. Het aantal klachten was fors meer dan in 2009. De stijging is geheel te wijten aan één bedrijf dat in 2009 geen klachten en in 2010, door veranderde bedrijfsvoering, wel klachten genereerde.

Meldingen

Vooraf niet goede beheersing van processen, slecht onderhoud en geen of verkeerde instructies aan personeel zijn de hoofdoorzaken van ongewone voorvallen. Daar waar nodig wordt door extra toezicht de bedrijven gewezen op hun verantwoordelijkheid de processen dusdanig te beheersen dat er minder ongewone voorvallen met (dreigende) schade aan het milieu voorkomen. Indien nodig worden

handhavinginstrumenten ingezet om zaken alsnog in goede banen te dwingen.

Klantentevredenheidsonderzoek

De bereikbaarheid van de consignatiedienst is, zo blijkt uit het laatste kto uit 2009, verbeterd en ondanks ontevredenheid over het feit dat problemen niet altijd direct en zonder meer opgelost kunnen worden zijn de respondenten wel tevreden over het optreden van de medewerkers. Een kto wordt eens per twee jaar uitgevoerd. In 2011 zal dus opnieuw een kto plaats vinden.



9. METINGEN (LUCHT EN GELUID)

Strategie en Doelen

Geluid

- Het toezien op de naleving van de voorschriften en normen met betrekking tot geluid en luchtemissies.
- Bij minimaal 26 bedrijven worden nachtmetingen (geluid) verricht, in totaal betreft het ca. 135 nachtmetingen.
- Op verzoek van vergunningverlening worden referentiemetingen uitgevoerd.
- In het kader van de Noordelijke samenwerking vindt overleg plaats met provincie Fryslan en Drenthe over uitwisseling personeel, materieel en kennis.
- Indien effectief, worden geluidsklachten geverifieerd aan de hand van metingen.
- Op verzoek van andere afdelingen van de provincie worden geluidmetingen uitgevoerd.

Lucht

- Daar waar nodig worden luchtemissiemetingen door derden uitgevoerd. De luchtspecialist is daar bij aanwezig of laat zich vervangen door de reguliere toezichthouder. Als door - of in opdracht van - bedrijven emissiemetingen worden uitgevoerd, wordt daar ook toezicht op uitgeoefend.
- Alle trillingsklachten over onze bedrijven worden onderzocht door een in te huren ingenieursbureau.
- Op basis van een samenwerkingsovereenkomst wordt op verzoek ondersteuning verleend aan de NEa bij het toezicht in het kader van de emissiehandel.

• Resultaat

Geluid

Bij circa 26 vol-continu bedrijven hebben wij nachtmetingen uitgevoerd. Het betreft hier nachtmetingen omdat de nacht maatgevend is voor geluidoverlast en er niet of weinig sprake is van versturende achtergrondgeluiden. De bedrijven zijn bedrijven die in het verleden onder het regime van de Wet geluidhinder vielen. In het algemeen geldt dat bij 90% van de metingen geen overschrijdingen worden geconstateerd. Daar waar dat wel het geval is betreft het vrijwel altijd



bijzondere tijdelijke omstandigheden. Bij overschrijdingen wordt handhaving ingezet. Er is gedurende 27 nachten gemeten en totaal zijn 135 nachtmetingen verricht. Metingen moeten onder de wind plaats vinden, per bedrijf zijn meerdere referentiepunten (2 tot 6). Om een goed beeld te genereren wordt er meerdere keren per jaar per bedrijf gemeten. Iedere meting op een referentiepunt wordt gezien als één meting. Deze vorm van toezicht gedurende de afgelopen jaren heeft haar vruchten afgeworpen. Inmiddels zijn door de jaren alle eventuele overlastsituatie in beeld gebracht en opgelost. Indien er nu nog overschrijdingen worden gemeten betreft het veelal een incident. Nu de huidige nachtmetingen minder noodzakelijk blijken is het wenselijk om het accent te verschuiven. De geluidnormering in milieuvergunningen kent meer en meer limitering aan bronvermogen. Ook is er sprake van bedrijven waar geluidproductie en omgeving constant op gespannen voet verkeren. Dergelijke gevallen maakt dat niet kan worden volstaan met nachtmetingen maar er op ieder moment van de dag gemeten moet worden ook indien er sprake is van stoor- en achtergrondgeluiden. In 2010 en verder zullen bronmetingen en klachtverificatie meer en meer aan de orde zijn.

In 2010 waren er geen verzoeken van vergunningverlening om referentiemetingen.

In 2010 zijn geen metingen nodig gebleken om de oorzaak of relevantie van klachten over trillingen te verifiëren. Wel zijn naar aanleiding van klachten over laagfrequent geluid indicatieve metingen uitgevoerd. Indicatief is vastgesteld dat er sprake is van laag frequent geluid. Na overleg met meerdere betrokken partijen heeft de VROM-Inspectie het voortouw genomen tot een onderzoek dat tot op heden doorloopt.

In het kader van de Noordelijke samenwerking heeft er 3 keer overleg plaatsgevonden. In deze overleggen is de wens uitgesproken om in de nabije toekomst vergaand te gaan samenwerken met uitwisseling van personeel en materieel. Ook zijn hierin afspraken gemaakt om voor geluidmetingen in 2011 te komen tot een afgestemd toezichtsplan en een uniform meetverslag voor de noordelijke provincies. Ook trillingsmetingen en laagfrequent geluid zijn hierbij onderwerpen.

Lucht

De urenbesteding met betrekking tot luchtmetingen is vrij stevig (40%) overschreden ten opzichte van de planning. Bedrijfsgericht is tijd besteed aan het beoordelen van (concept)vergunningen met betrekking tot lucht/geur voor 11 bedrijven, en toezicht op de uitvoering van metingen, het beoordelen van rapporten van emissiemetingen en de controle op naleving van emissievoorschriften bij 19 bedrijven. In vier gevallen heeft dat aanleiding gegeven tot handhaving. Ook is voor vier bedrijven advies gegeven aan de NEa, dan wel een gezamenlijk inspectiebezoek uitgevoerd.

Op projectmatige basis is aandacht besteed aan het mede opstellen van het geurbeleid (als aangegeven in het POP) en het toezicht op de naleving van Bees en Bems. Dat laatste project heeft vertraging opgelopen door prioriteit op andere luchtaspecten en het opstellen van de inrichtingenlijst veel tijd vroeg. In dit verslagjaar zijn geen metingen door de provincie zelf uitgevoerd, wel zijn voorbereidingen getroffen voor uitvoering van metingen door de provincie begin 2011. Het gaat om dioxine-metingen bij North Refinery, het opzetten van een meetnet van elektronische neuzen bij Delfzijl, en een lucht-

kwaliteitsonderzoek met passieve opnemers rond Delfzijl door TNO.

Toezicht op metingen door of namens inrichtingen is opnieuw effectief en efficiënt gebleken. Dit zal dan ook worden voortgezet. Omdat juist bij de toepassing van rechtstreeks werkende regelgeving normen essentieel zijn, wordt in 2011 de toepassing van meetverplichtingen en het naleven van emissie-eisen op grond van dergelijke regelgeving in projectvorm gescreend door het project Bees-Bems voort te zetten. In 2011 zullen bovendien de genoemde projecten waarvoor in het verslagjaar de voorbereidingen zijn getroffen worden uitgevoerd.

Conclusie en aanbevelingen

Geluid

De werkzaamheden met betrekking tot geluid zijn uitgevoerd conform de geformuleerde doelen en strategie. In 2011 streven we naar een verdere kwaliteitsverbetering van de uitvoering en de verwerking van de meetgegevens in een verbeterd handhaafbaar meetverslag. Ook zal het accent van de metingen verschuiven van de nacht naar gerichte metingen op alle tijdstippen van de dag. Het aspect 'metingen in opdracht van derden' is ook in 2010 onderbelicht gebleven. Voor 2011 worden wel meer verzoeken voor referentiemetingen en bronmetingen vanuit vergunningverlening verwacht. De verdere uitwerking van de mogelijkheden tot samenwerking op gebied van uitwisseling van personeel, werkwijze, materieel en kennis in Noordelijk samenwerkingsverband zal extra aandacht krijgen in 2011.

lucht

De inzet van luchtspecialisme is opnieuw effectief en efficiënt gebleken (met name handhaafbaarheidstoets). Dit zal dan ook worden voortgezet. Omdat juist bij de toepassing van rechtstreeks werkende regelgeving normen essentieel zijn, wordt in 2011 de toepassing van meetverplichtingen en het naleven van emissie-eisen op grond van Bees en Bems in projectvorm voortgezet. In 2011 zullen bovendien de projecten elektronisch neuzen, dioxine-metingen North Refinery en een luchtkwaliteitmeetnet Delfzijl veel tijd en inzet vragen.

10. ADMINISTRATIEF TOEZICHT EN EVALUATIE MJV EN E-PRTR BEOORDELINGEN

Strategie en doelen

MJV en E-PRTR

Belangrijkste doelen in het kader van het project waren:

- Het beoordelen van 47 PRTR verslagen binnen de periode 1 april tot 1 juli 2010, inclusief tijdige indiening, digitale beoordeling en beoordelingsbrief.
- Binnen de projectperiode minimaal 5 controles bij de bedrijven op het MRS (buiten de projectperiode zullen er ook nog enkele worden bezocht en doorgelicht).
- Evaluatie van de uitvoering van het projectmatig behandelen van de PRTR beoordelingen.

Administratief toezicht

- Beoordelen van 15 meet- en registratiesystemen bij bedrijven die MJV- plichtig en/of E-PRTR plichtig (fijn stof is aandachtspunt).
- Het in 2009 geïmplementeerde landelijk handhavingsprotocol administratief toezicht een vaste plek geven in toezicht en handhaving.
- Het project voortzetten waarbij de opslag van afval binnen de provincie periodiek in beeld wordt gebracht.
- Het adviseren over vrijstellingverzoeken in het kader van het Stortbesluit.
- Bij minimaal 5 inrichtingen worden uitgebreide administratieve inspecties uitgevoerd.
- Het, op verzoek van IenM, adviseren over EVOA aanvragen van bedrijven.

• Resultaat

MJV en E-PRTR

In 2010 is van 47 bedrijven het PRTR verslag beoordeeld. Hiervan hebben 4 bedrijven niet tijdig ingediend en is er een bestuurlijke waarschuwing gestuurd, waarna men alsnog ingediend heeft. Conform de wettelijke verplichting zijn (op 2 uitzonderingen na) alle PRTR-verslagen digitaal beoordeeld. Een bijbehorende beoordelingsbrief is verzonden of wordt binnenkort aan de bedrijven gezonden. Bij de twee uitzonderingen gaat het om één bedrijf waarbij handhaving op milieuvergunning voor de luchtmissies speelt die

van invloed is op de te rapporteren luchtgegevens over 2009 en bij één bedrijf zit nog steeds een systeemfout in de module lucht waardoor we niet kunnen afronden. Op grond hiervan kunnen de PRTR verslagen (nog) niet worden goedgekeurd.

Afgelopen jaar is een nieuw digitaal pakket (webbased) in gebruik genomen, het oude milieujaarverslag is daarmee komen te vervallen. Het PRTR-verslag en het MJV zijn geïntegreerd tot een nieuw verslag: het integraal PRTR verslag. Om de administratieve lasten voor het bedrijfsleven te verminderen hoeft voor het integrale PRTR-verslag alleen nog informatie worden aangeleverd die de overheid absoluut nodig heeft voor de beoordeling en te voldoen aan internationale rapportageverplichtingen. Na veel aanloopproblemen is de uiterlijke termijn voor het indienen van het verslag van 1 april opgeschoven naar 7 mei. Het pakket bleek problematisch waardoor de planning geheel uit de pas is gelopen.

Met de inwerkingtreding van de Waterwet (eind 2009) is het Wm bevoegd gezag ook verantwoordelijk geworden voor indirecte lozingen. Afsproken is dat waterschappen en Rijkswaterstaat ons adviseren. De eindbeoordeling is wel door ons als bevoegd gezag Wm uitgevoerd.

Door de aanloopproblemen en door noodzakelijk inzet elders is er gedurende de projectperiode geen MRS doorgelicht. Buiten de projectperiode zijn in 2010 nog wel 5 MRS-en en verificaties van de getallen uitgevoerd gericht op fijn stofemissie.

De evaluatie van de uitvoering van het projectmatig behandelen van de PRTR beoordelingen is uitgevoerd. Hieruit komen de volgende zaken naar voren:

88 % van de beschikbare tijd is benut, er is ten opzichte van 2009 weer minder tijd nodig geweest voor de beoordeling.

De KMS procedures moeten - mede door de veelheid aan wijzigingen (invoering WABO, nieuw digitaal pakket, nieuwe werkwijze met TAO's) worden herzien.

De projectorganisatie is gedurende de looptijd, mede door wijzigingen in taken van medewerkers en door acute werkzaamheden die voorrang kregen, niet constant geweest. Dit heeft het beoordelingsproces bij die bedrijven vertraagd.

De indirecte lozingen zijn (eenmalig) nog door de waterschappen en

Rijkswaterstaat inhoudelijk beoordeeld en de afstemming met deze partijen heeft extra tijd en inzet gekost.

Door het vervallen van de milieujaarverslagen en de afspraken (BMP's) hierover met de brancheorganisaties en de nieuwe opzet van het PRTR is een gezamenlijke beoordeling met vergunningverlening niet meer noodzakelijk. Feitelijk is dat dit jaar dan ook niet meer actief met vergunningverleners afgestemd.

Administratief toezicht

In 2010 is inzet gepleegd op de ondersteuning van het project MJV beoordelingen. Naast de beoordelingen van de E-MJV's zelf zijn er bij 5 bedrijven validaties uitgevoerd met als specifiek aandachtspunt fijnstof. Beoordeeld is of het meet- en registratiesysteem van het bedrijf adequate informatie levert voor een betrouwbare MJV rapportage. De validaties zijn meegenomen bij de beoordeling van de MJV en E-PRTR rapportage. Ook zijn 5 ontvangers van afvalstoffen verzocht de ontvangsten van PRTR-plichtige inrichtingen te rapporteren. Dit onderzoek wordt in 2011 afgerond en meegenomen in de beoordelingen van 2011. In het algemeen bleken de registraties goed verzorgd en compleet. Op details waren er hier en daar wat opmerkingen. Eigenlijk hadden er 15 meet- en registratiesystemen beoordeeld moeten worden maar door de extra inzet van administratieve capaciteit bij twee probleembedrijven is dat niet gelukt. Op zich is het niet halen van doelen niet wenselijk maar een flexibele inzet van tijd voor probleemgevallen komt wel tegemoet aan de doelstelling om de beschikbare tijd daar in te zetten waar dat het meest nodig is.

Het landelijke handhavingprotocol administratief toezicht is ook dit jaar doorgezet. Alle meldingsplichtige bedrijven zijn gevolgd. Hierbij wordt de eerste signalering gedaan door Agentschap NL/LMA. De toezichthouders beoordelen vervolgens bij het betreffende bedrijf of de signalering terecht is geweest. Indien de signalering terecht was is een bestuurlijke waarschuwing het gevolg geweest. In 2010 zijn 7 bestuurlijke waarschuwingen aan bedrijven gestuurd die niet of te laat hun meldingen hebben gedaan. Door deze aanpak is in de loop van het jaar een significante verbetering opgetreden van de meldingdiscipline.

Het in 2009 opgezette project om de hoeveelheid opgeslagen afvalstoffen periodiek in beeld te brengen is ook in 2010 voortgezet. Alle relevante bedrijven hebben in 2010 opgegeven hoeveel afvalstoffen ze op 1 januari en 1 juli 2010 in opslag hadden op het bedrijfsterrein. Bij drie bedrijven is met een waarschuwingsbrief de informatie gevorderd. Dit bleek voldoende prikkel om alsnog aan ons verzoek te voldoen.

Agentschap NL heeft 66 keer een advies gevraagd en gekregen inzake de EVOA (= im- en export afval).

Regelmatig worden vrijstellingsverzoeken gedaan in het kader van het Besluit stortverboden om, ondanks het algemene verbod, toch bepaalde afvalstromen te mogen storten. In overleg met VROM en Agentschap NL wordt onderzocht of voor die specifieke partij geen ander alternatief voorhanden is. Indien dit niet het geval is wordt vrijstelling verleend. Hoewel steeds minder ontheffingen worden afgegeven moet wel steeds meer inzet worden gepleegd op de beoordeling van ontheffingen omdat derden belanghebbenden steeds vaker een Wet Openbaar Bestuur verzoek indienen met betrekking tot dergelijke vrijstellingen.

Naar aanleiding van externe (politie en VROM) en interne verzoeken is nader onderzoek gedaan naar afvalstoffenketens en - branches, er zijn 20 meest desktop-onderzoeken uitgevoerd. De gegevens zijn beschikbaar gesteld aan de verzoekers.

De inzet van het administratief toezicht bij repressief toezicht is in 2010 geïntensiveerd. Dit heeft in 2010 een groot deel van de beschikbare capaciteit opgeslokt.

• Conclusie en aanbevelingen

MJV en E-PRTR

Algehele conclusie is dat ondanks de programmaproblemen toch is voldaan aan de wettelijke verplichtingen ten aanzien van het aanleveren door bedrijven en het beoordelen door het bevoegd gezag. De projectmatige opzet blijkt nog steeds effectief. Ondanks de aanloopproblemen van het digitale pakket is er tijdswinst geweest ten opzicht van vorig jaar. Zonder deze problemen zou de afhandeling

van PRTR nog sneller kunnen. 2011 zal dit uitwijzen. Kanttekening is wel dat door de aanloopproblemen niet altijd een kwalitatief goede inhoudelijke beoordeling kon worden uitgevoerd. Op grond van dit gegeven moet worden vastgesteld dat 2010 geen representatief jaar is. Het projectmatig werken heeft net als vorig jaar een aantal leeren verbeterpunten opgeleverd en zullen als basis dienen voor het project in 2011.

Administratief toezicht

Een deel van het administratieve toezicht is in projectvorm uitgevoerd. De werkzaamheden hebben zich dit jaar toegespitst op administratief monitoren en het verhogen van de informatiepositie van de provincie betreffende afvalstoffen, het verbeteren van naleefgedrag bij de bedrijven en de ondersteuning van de reguliere toezichthouders en externe partners. Hierbij hebben diverse kleine onderzoeken plaatsgevonden, vooral in het kader van de afvalstoffenregelgeving en ketentoezicht. Gezien de positieve ervaringen met projectmatig werken zal dit ook in 2011 een vervolg krijgen. In 2011 zal ook het project betreffende opslag binnen bedrijven een vervolg krijgen waarbij ook daadwerkelijk handhaving ingezet zal worden om de gegevens binnen te krijgen.

11. TOEZICHT WET BODEMBESCHERMING

Strategie en doelen

- Op 100% van de saneringen in het kader van het Besluit uitvoering saneringen (Bus) wordt toezicht gehouden.
- Saneringen onder vergunning en saneringsplan worden tenminste éénmaal bezocht.
- Op basis van aard, omvang en complexiteit worden eventueel meerdere toezichtbezoeken uitgevoerd.
- In veel situaties is een extra bezoek noodzakelijk vanwege niet voorziene afwijkingen tijdens de uitvoering van de sanering.
- Tijdens toezichtbezoeken verzamelde informatie kan aanleiding zijn voor verder onderzoek in de keten.

Resultaat

De resultaten voor bodemtoezicht zijn als volgt:

Tabel 11.1 getalsmatigoverzicht bodemtoezicht

BODEMSANERING		
Toezicht 100% (verwachte) bodemsaneringen	45	29
startmelding saneringen		38
handhaafbaarheidstoets		34
beoordelen afwijkingen		18
beoordelen evaluaties		71
beoordelen grondwatermonitoringen		25

Naast de 38 nieuwe saneringen liepen er nog 6 saneringen uit het voorgaande jaar. Bij deze saneringen zijn in totaal 29 controles uitgevoerd.

De gemelde afwijkingen van het saneringsplan zijn beoordeeld en afhankelijk van de bevindingen al dan niet toegestaan.

In 2010 zijn meer (totaal 25) rapporten grondwatergegevens van locaties met grondwatermonitoringverplichting ontvangen en beoordeeld dan verwacht op basis van vorig jaar (12).



Op basis van deze monitoringsgegevens kan bijsturing nodig zijn, uitstel van de beoordeling is dan ook niet logisch. De extra inzet in vorige jaren om een beter naleefgedrag ten aanzien van monitoringsverplichtingen te bewerkstelligen werpt nu vruchten af maar legt ook beslag op (schaarse) inspectiecapaciteit.

Er is een groot aantal (71) evaluatierapporten van afgeronde saneringen beoordeeld en administratief verwerkt. Een aantal van deze rapporten zijn al in 2009 ontvangen. Dit grote aantal is met name veroorzaakt door de afronding van meerdere langlopende saneringsprojecten van de NAM.

Saneringsbeschikkingen worden door de afdeling MTZ op handhaafbaarheid getoetst. Deze toets is bedoeld om, alvorens met het saneringsplan wordt ingestemd, mogelijke problemen bij de uitvoering van toezicht en handhaving te signaleren. Daar waar nodig worden ze in overleg met de afdeling Milieubeleid aangepast.

De werkwijze om erkenning en certificering van uitvoerende partijen (Besluit bodemkwaliteit) preventief bij ontvangst van een startmelding te toetsen is voortgezet.

Door deze preventieve strategie voorkomen wij dat niet erkende bedrijven saneringswerkzaamheden uitvoeren. Bij geconstateerde afwijkingen is geadviseerd om alsnog een erkend bedrijf in te schakelen. Bij constatering van overtredingen is melding gedaan bij het landelijke meldpunt "bodemsignaal".

Alle controlegegevens, als hiervoor vermeld, zijn opgenomen in het registratiesysteem Globis.

Nieuw in 2010 is de toetsingstaak met betrekking tot meldingen voor het toepassen van grond. Deze meldingen worden op basis van het Besluit bodemkwaliteit gedaan. Hiervoor is een werkwijze opgesteld waarbij de (deel-) taken van de afdelingen MV, MB en MTZ zijn vastgesteld.

Binnen inrichtingen hebben zich een aantal keren calamiteiten voorgedaan waarbij bodembedreigende stoffen zijn vrijgekomen. Deze gevallen zijn afgedaan als zogenaamde Hoofdstuk 17 Wm calamitei-

ten. In geval van calamiteiten geldt dat gevolgen geheel ongedaan gemaakt moeten worden. De administratieve afhandeling vindt plaats in het bedrijven data-base systeem Squit.

Conclusie en aanbevelingen

De werkzaamheden zijn zoveel als mogelijk conform de gestelde doelen uitgevoerd. Door capaciteitsproblemen en de extra inzet op grondwatermonitoring (meer dan vorige jaren) en saneringsevaluatie (bulk van NAM saneringen) is het toezicht op saneringen wat achtergebleven. Per september 2010 is het capaciteitsprobleem verleden tijd.

Toetsen aan Kwalibo is een vast controleonderdeel geworden. De uitvoering van het toezicht en de administratieve verantwoording is geborgd in het Kwaliteit managementsysteem. Daar waar nodig zullen in de toekomst instructies en richtlijnen aangepast worden aan veranderende wet- en regelgeving. In 2011 zal evenals voorgaande jaren de prioriteit liggen bij het bewaken van lopende saneringen. Voor 2011 blijft de doelstelling daarom wederom dat alle aangemelde saneringen zullen worden bezocht



12. NIET-INRICHTINGGEBONDEN TOEZICHT

ILLEGALE ACTIVITEITEN BUITEN EEN INRICHTING

Strategie en doelen

- Zorgdragen voor naleving van de milieuwetten door het naleefgedrag te bevorderen echter zonder actieve opsporing.
- In geval van geconstateerde overtredingen, waarbij het bevoegde gezag bij de provincie ligt, wordt bestuursrechtelijk opgetreden (100%).
- Geconstateerde overtredingen, waarbij na onderzoek blijkt dat een andere overheid bevoegd gezag is, worden overgedragen. Wanneer zowel de provincie als een andere overheid bevoegd gezag is, zal de geconstateerde overtreding in overleg en in samenwerking met deze andere overheid worden gehandhaafd.
- Er zal bij constatering van niet-inrichtinggebonden illegale activiteiten en in geval van bewuste aantasting van dijken en wierden altijd aangifte worden gedaan bij de Regiopolitie.

Resultaten

In totaal zijn ca. 12 (vermeende) illegale activiteiten onderzocht. In een aantal gevallen bleek GS niet het bevoegde gezag. De illegale activiteiten werden vooral door burgers gemeld maar ook zijn meldingen binnen gekomen via gemeenten of de Regiopolitie.

In voorkomende gevallen zijn de meldingen overgedragen aan het juiste bevoegde gezag. Ook in 2010 is niet aan actieve opsporing gedaan in verband met de grote werkdruk.

Er zijn 3 illegale ontgronding gemeld en onderzocht. Eén geval betrof de ontgronding van een dijk. De betreffende gemeente heeft na overleg op grond van het bestemmingsplan de ontgronding stop gezet en herstel afdgedwongen. Verder zijn er drie ontgravingen gemeld waarvan na onderzoek bleek dat voor het ene geval toch een ontgrondingvergunning was afgegeven en de andere twee gevallen bleken onder de vrijstellingbepaling van de ontgrondingen verordening te vallen.

§ Er waren twee meldingen van autodemontage activiteiten zonder vergunning. In beide gevallen bleek de gemeente het meest aange-



wezen als bevoegd gezag. In het ene geval is de activiteit op basis van het bestemmingsplan verboden in het andere geval betrof het een garage met nevenactiviteiten. Een aanschrijving van de gemeente bleek voldoende.

Er zijn 5 gevallen gemeld van dumping van afval of verkeerde toepassing van materialen. In één geval betrof het een demping van een sloot, die alsnog gelegaliseerd wordt door aanpassing van het bestemmingsplan. In drie gevallen betrof het meldingen van dumpen van puin, grond en slib. In twee gevallen is de overtreding niet geconstateerd in het derde geval is handhavend opgetreden door GS.

Tenslotte was er een melding van een gemeente over een rommel-erf. Na overleg bleek gemeente zelf bevoegd gezag en is met ondersteuning van de provincie handhaving ingezet.

Conclusie en aanbevelingen

Gemelde illegale activiteiten blijken in de praktijk vaak onder het bevoegde gezag van B&W te vallen. Door de overdracht van de meldingen en het gezamenlijke optreden tijdens een onderzoek, wordt invulling gegeven aan het thema 'samenwerking'. Door burgers gemelde illegale activiteiten hebben vaak met een conflict of burenruzie te maken. Ook in 2011 zullen wij evenals voorgaande jaren vooralsnog niet actief aan opsporing doen. Actieve opsporing van illegale ontgrondingen en andere illegale activiteiten, zou de min-

der zichtbare illegale activiteiten overigens wel aan het licht kunnen brengen. Werkdruk en andere prioriteiten maken dat onmogelijk.

ONTGRONDINGEN

Strategie en doelen

- Alle vergunde projecten worden bezocht zodat bedrijven en particulieren de aanwezigheid voelen dat ze worden gecontroleerd. Met deze preventieve werking in het veld moet de verleiding tot overtredingen worden geminimaliseerd.
- Een planning is in verband met het ad hoc karakter van projecten niet voorhanden.
- Alle ontgrondingen die zijn afgerond worden beoordeeld aan de hand van een evaluatierapport dat door de afdeling wordt beoordeeld. Na een positieve beoordeling wordt de door de aanvrager eventueel gestorte borgsom teruggestort.
- Er is sprake van ontgronding als het maaiveld wordt verlaagd. Ontgrondingen worden uitgevoerd voor bijvoorbeeld de winning van zand en klei of bij de aanleg van wegen en woningbouwprojecten.
- Uitgangspunt is dat alle ontgrondingen tenminste éénmaal worden bezocht. Op basis van omvang en/of complexiteit kan het aantal bezoeken variëren.

Resultaat

In 2009 was er sprake van een grote inbressing bij de zandwinlocatie Botjeszandgat. Deze zaak heeft ook in 2010 veel tijd en inzet ge-

vraagd. Er lijkt nu overeenstemming te zijn bereikt om te komen tot een voor alle partijen bevredigende oplossing.

Meerstad;

De ontgrondingvergunning van project Meerstad is in 2010 vernietigd omdat het college onvoldoende inzichtelijk heeft gemaakt in hoeverre uitgangspunten zich verdragen met het bestemmingsplan "Meerstad-Midden", uitgaande van de maximale planologische mogelijkheden van dit bestemmingsplan. Inmiddels is er een nieuw besluit genomen.

Tegen het nieuwe vergunningbesluit (14-12-2010) is ook beroep ingesteld door dezelfde appellanten.

Verkoop van kavels en huizen gaat nog niet voortvarend. De eerste 2 werkplannen worden binnenkort opgeleverd.

In 2010 was sprake van ontgrondingen in allerlei stadia. In onderstaande tabel 12.1 is een overzicht weergegeven

Groningen Seaports;

In dit gebied zijn meerdere ontgrondingprojecten van zeer grote omvang. In een dergelijke projecten spelen vele belangen en zijn meerdere partijen betrokken, de provincie voor ontgrondingen, het waterschap en Rijkswaterstaat voor ontheffingen van de keur en nieuwe peilbesluiten de gemeente voor het Besluit bodemkwaliteit (Bbk), bouwvergunningen, bestemmingsplan en veiligheid. De provincie is verantwoordelijk voor de integrale aanpak van alle werkzaamheden op alle vlakken. Om de zes weken is er een overleg met alle betrokkenen. Daar waar nodig worden problemen en risi-

tabel 12.1 overzicht ontgrondingen (stadia en inspecties)

BESCHRIJVING	AANTAL	BIJZONDERHEDEN
aantal lopende ontgrondingen	43	aantal kan binnenkort worden opgeleverd
inspecties 2010 lopende ontgrondingvergunningen	31	
Vergunningaanvraag 2009	36	13 bezocht
Vergunningaanvraag 2010	28	7 bezocht
evaluaties van opgeleverde ontgrondingen	12	alle in orde indien van toepassing terugstorting borgsom

co's integraal aangepakt en opgelost. Als gevolg van economische activiteiten in de Eemshaven is het aantal ontgrondingen de laatste jaren in die regio sterk gestegen. Middels een vergunning- en meldingenstelsel wordt het aantal en de uitvoering van ontgrondingen gereguleerd. Vooral in de Eemshaven is er steeds meer sprake van raakvlakken met de natuurbeschermingswet in verband met de nabijheid van de Waddenzee.

Conclusies en aanbevelingen

De werkzaamheden zijn niet geheel volgens doelstelling uitgevoerd dat wil zeggen dat niet alle ontgrondingen minimaal één keer bezocht zijn. Reden hiervoor zijn allerlei personele verschuivingen en toename van werkdruk. Vanwege deze grote werkdruk zijn ook niet alle binnengekomen evaluatierapporten beoordeeld en administratief verwerkt. In 2010 zijn minder aanvragen om ontgrondingen ingediend. De verwachting is dan ook dat de achterstand (deels) kan worden weggewerkt in 2011.

TRANSPORTCONTROLES

Strategie en doelen

Het Noordelijk Overleg Afvalstoffen (NOA) is een overlegorgaan van alle instanties in Groningen, Friesland en Drenthe die een taak hebben op het gebied van toezicht en handhaving van de milieuwetgeving die van toepassing is op het vervoer van afvalstoffen. Het NOA is een uniek netwerk in Nederland en al gedurende meerdere jaren inhoud geeft aan het uitgangspunt handhaving gestructureerd en in gezamenlijkheid tot uitvoering te brengen. De algemene doelstelling van het NOA is: het bevorderen van de naleving van de milieuwetgeving op het gebied van vervoer van afvalstoffen in de breedste zin van het woord, door handhaving, informatie-uitwisseling, afstemming et cetera.

- Bij de controles ligt de nadruk op afval, gevaarlijke stoffen, mest, grond, dierenvervoer en dierlijke bijproducten.
- Ook wordt gekeken naar de staat van het voertuig, betaalde belastingen en belading.

- Indien tijdens transportcontroles bouw- en sloopafval en/of asbestmateriaal wordt aangetroffen wordt, zo nodig, een ketenonderzoek ingezet.
- Ketenhandhaving en transportcontroles worden opgepakt in het kader van de Noordelijke samenwerking.

Resultaat

In navolging van de succesvolle NOA actieweken van voorgaande jaren zijn in 2010 wederom 2 meerdaagse acties georganiseerd. De provincie Groningen heeft deelgenomen aan de onderstaande controles op 17 en 18 mei 2010 en 23 en 29 september 2010.

In het kader van Noordelijke samenwerking zijn transportcontroles gezamenlijk opgepakt met provincies Groningen, Friesland en Drenthe, Regio politie van de drie provincies, de belastingdienst, de verkeersinspectie, de AID, VROM, KLPD, de Rijksdienst voor wegverkeer, de Douane en de Voedsel en warenautoriteit. In de genoemde periodes is op elke dag in één van de provincies gecontroleerd. In verband met het integrale karakter werden naast milieuovertredingen ook het arbeidstijdenbesluit vervoer, de Wet goederenvervoer, verkeersovertredingen en belastingtechnische zaken gecontroleerd.



Vorige jaren waren koelwagens ook onderdeel van de doelgroep maar in verband met nieuwe regelgeving over koelgassen komen er weinig tot geen koelinstallaties in aanmerking voor controle.

In totaal werden 451 voertuigen gecontroleerd waarvan 45 % binnen geformuleerde doelgroep viel. Het overtredingspercentage was 52%. Opvallend is dat de overtredingen van de Wet milieubeheer na een daling in voorgaande jaren in 2010 een stijging liet zien. De verdeling was als volgt:

tabel 12.2; Overzicht aantal controles

DOELGROEP	AANTAL
Afvaltransport	108 (15 EVOA)
Gevaarlijke stoffen	66
Koelauto's	8
Mest	4
Dierenvervoer	17
Overig	248
totaal	451

tabel 12.2a: Resultaten milieuovertredingen

RESULTAAT	AANTAL	OMSCHRIJVING
Proces verbaal EVOA	0	
Proces verbaal Wet milieubeheer	12	5 geen begeleidingsbrief 1 onvolledig ingevulde begeleidingsbrief 5 geen VHB inschrijving
Vervolg ketenonderzoek	10	
Inzet bestuurlijke instrumenten	0	bestuurlijke waarschuwingen

tabel 12.2b: Alle resultaten

OVERTREDINGEN	AANTAL
Milieu pv	24
ADR	11
Dierlijke bijproducten	1
Inzet bestuurlijke maatregelen	4
Belastingovertredingen	60
Verkeersovertredingen	138

Conclusies

Het aantal geconstateerde overtredingen is hoger dan bij vorige acties in voorgaande jaren. De oorzaak kan liggen in het simpele feit dat er meer overtredingen plaats vinden maar ook de kwaliteit van de controleurs is bepalend. In de afgelopen jaren is het aantal in te zetten controleurs verminderd maar is wel intensiever ingezet op volgen en interpreteren van (nieuwe) regelgeving. Zo is geïnvesteerd in de opleiding Vervoer gevaarlijke Stoffen.

Na een daling in voorgaande jaren is sprake van een (kleine) stijging met betrekking tot overtredingen Wet milieubeheer. Met name geldt dit voor het niet hebben van of onvolledig invullen van het begeleidingsdocument. In het kader van administratief toezicht zal in 2011 daar waar het bedrijven onder toezicht van de provincie betreft hieraan extra aandacht worden besteed. Bemoedigend is dat er geen enkele overtreding van de EVOA geconstateerd is. Geconcludeerd kan worden dat de acties wederom bijzonder succesvol zijn geweest. De samenwerking was uitstekend en de resultaten waren zodanig dat herhaling in 2011 wenselijk is.

13. TOEZICHT BLAUWE WETGEVING

Strategie en doelen

Zorgdragen voor de naleving van de Whvbz (Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden) en de Waterwet (grondwateronttrekkingen) door het naleefgedrag te bevorderen en door het opsporen en tegengaan van overtredingen. Op deze manier trachten wij de waterkwaliteit van het zwemwater, de badzones en het grondwater te waarborgen en onveilige situaties tegen te gaan.

Whvbz

- Alle semi-openbare badinrichtingen worden minimaal één keer per jaar bezocht voor een algehele inspectie (aantal 53). Zonodig worden hercontroles uitgevoerd.
- Alle openbare badinrichtingen worden minimaal 1 keer per twee jaar bezocht voor een algehele inspectie. Zonodig worden hercontroles uitgevoerd.
- 100% van de badzones wordt minimaal één keer per jaar bezocht voor een algehele inspectie (43 badzones). Zonodig worden borden geplaatst bij zwemwaterproblemen als verminderde doorzicht, blauwalg en zwemmersjeuk.
- Toezicht vindt plaats aan de hand van de handhavingstrategie van de provincie Groningen aangevuld met een uitwerking voor de Whvbz.
- Zwembaden laten elke maand de kwaliteit van het zwemwater controleren, zij sturen de resultaten daarvan ter toetsing aan Ge-deputeerde Staten.

Waterwet

- De grootschalige industriële grondwateronttrekkingen (9) worden éénmaal per jaar geïnspecteerd.
- Bestaande koude- en warmteopslag inrichtingen (KWO) worden éénmaal per twee jaar bezocht voor een inspectie op alle vergunningvoorschriften (aantal 27).
- Iedere nieuwe KWO-installatie wordt in de startfase bezocht omdat een eenmaal fout aangelegde bron niet of nauwelijks te herstellen is. Het is dus zaak om direct bij te sturen.
- Jaarlijks wordt toegezien op de vergunning van alle zes drinkwatergebieden in de provincie.

Milieubeschermingsgebieden

- Geen gerichte acties. Na eventuele melding van ongeregeldheden wordt het opgepakt door de groene toezichthouders (Boa) of door de blauwe toezichthouder indien het met onttrekking te maken heeft.

Resultaat

Whvbz-inspecties

De openbare badinrichtingen, de semi-openbare badinrichtingen en de badzones zijn in 2010 nagenoeg conform de planning gecontroleerd. Er zijn een aantal nieuwe baden aangemeld en een aantal opnieuw in gebruik genomen. In totaal is er sprake van 133 inrichtingen.

In de onderstaande tabel zijn de resultaten op een rij gezet.

tabel 13.1; resultaten toezicht Whvbz

SOORT	AANTAL	BEZOCHT	JAAR-TOETS	HERC.	VLOD	DWANGSOM	BIJZONDERHEDEN
openbare inrichtingen	38	24	37	22	16	2	1 inrichting geheel jaar gesloten, niet bezocht (niet geïnd)
semi-openbare inrichtingen	53	51	50	17	10	1	2 inrichtingen gehele jaar gesloten, niet bezocht (geïnd)
badzones	42	42		5 negatieve zwemadviezen en 10 zwemverboden alle i.v.m. blauwalg			
totaal	133	117		39	26	3	

- foto 1000687 niet gevonden



Uit de controle gegevens blijkt dat het naleefgedrag bij semi-openbaar is verbeterd en het naleefgedrag bij openbare badinrichtingen juist is verslechterd. In voorgaande jaren liet het naleefgedrag bij Semi-openbare badinrichtingen te wensen over. In 2008 is dan ook gekozen om meer prioriteit te geven aan Semi-openbare ten koste van openbare badinrichtingen.

Alle openbare en semi-openbare badinrichtingen dienen maandelijks het water op verschillende parameters te laten controleren. Deze maandoetsen worden door de toezichthouder beoordeeld en geven een zogenaamde jaartoets. Indien meerdere keren toetsen niet in orde zijn wordt handhaving ingezet. De dwangsommen betreffen in alle gevallen een onvoldoende jaartoets.

Er was sprake van twee klachten over slecht onderhoud en een slechte waterkwaliteit bij twee openbare zwembaden. Daarnaast waren er twee meldingen over Legionella.

In 2010 is een nieuwe handhavingsstrategie vastgesteld, vanwege de bijzondere omstandigheden bij badinrichtingen is er aanvullend een supplement geschreven speciaal geënt op toezicht Whvbz.

Waterwet

In 2010 was sprake van 27 KWO-installaties met een vergunning en waren er 5 nieuwe meldingen waarbij op de vergunning een handhaafbaarheidstoets is gedaan.

Vanwege het goede naleefgedrag in de afgelopen jaren is de bezoekfrequentie van KWO-installaties van eens per jaar naar eens per twee jaar bijgesteld. Conform de geplande frequentie zijn 25 KWO-installaties bezocht. Twee zijn niet bezocht in 2010 en zullen dus in 2011 alsnog worden bezocht.

De vijf nieuw aangemelde installaties zijn bezocht in de aanlegfase van de bronnen. Indien nodig heeft direct bijsturing plaats gevonden.

Het is ook in 2010 niet nodig gebleken om handhavingacties in te zetten, waarmee de tendens van een goed naleefgedrag wordt bevestigd.

Drinkwaterbedrijven onttrekken op zes locaties drinkwater waarvoor een grondwateronttrekkingsvergunning is verleend. In 2010 zijn alle 6 locaties geïnspecteerd. Er zijn geen overtredingen geconstateerd.

Naast de drinkwaterbedrijven zijn er ook bedrijven die grondwater onttrekken ten behoeve van hun productieproces of voor koelwater. Dit zijn de zogenaamde grote industriële grondwateronttrekkingen. Vanwege het goede naleefgedrag in de afgelopen jaren is de bezoekfrequentie van deze installaties van eens per jaar naar eens per twee jaar bijgesteld. Van de 9 industriële inrichtingen met een onttrekkingvergunning is één bezocht omdat deze is gestopt met de onttrekking en is begonnen met de afdichting van de bronnen. De afdichting van de resterende bronnen dient in 2011 te zijn voltooid. De resterende inrichtingen dienen in 2011 bezocht te worden. Het is ook in 2010 niet nodig gebleken om handhavingacties in te zetten, waarmee de tendens van een goed naleefgedrag ook hier wordt bevestigd.



Milieubeschermingsgebieden

Het toezicht in grondwaterbeschermingsgebieden en grondwaterwingebieden wordt door zowel toezichthouders van het groene als het blauwe kleurspoor uitgevoerd. Zij hebben daarbij een oor- en oogfunctie voor elkaar. De toezichthouders groene wetten kunnen, door hun opsporingsbevoegdheid (BOA), strafrechtelijk optreden tegen overtredingen van de Milieuvordering provincie Groningen.

Er zijn in 2010 geen gerichte opsporingsacties in deze gebieden uitgevoerd, er waren geen meldingen door derden van onregelmatigheden.

Conclusie en aanbevelingen

Whvbz

In 2010 is een methode uitgewerkt om per zwembad het naleefgedrag te beoordelen. Aan de hand van deze beoordeling zullen badinrichtingen los van de kwalificatie openbaar of semi-openbaar jaarlijks of tweejaarlijks bezocht worden. Aan het begin van elk jaar zal gekeken worden of een bezoek zal plaatsvinden, maar de frequentie is ten minste 1 keer per 2 jaar. Het naleefgedrag wordt in het toezichtplan per inrichting beschreven. Het naleefgedrag wordt bepaald aan de hand van 5 voorliggende jaren.

Waterwet.

Het in 2008 ingezette beleid om de toezichtfrequentie van KWO-installaties en grondwaterontrekkingen terug te brengen van éénmaal per jaar naar éénmaal per twee jaar wordt gehandhaafd nu het naleefgedrag onveranderd goed blijft. Het bezoeken van nieuw gemelde installaties om tijdig bij te sturen blijkt constructief te werken. Eenmaal in bedrijf blijkt het naleefgedrag van KWO-exploitanten goed, dit gegeven leidt ertoe dat het beleid ten aanzien van de opbouwfase gehandhaafd blijft.

Milieubeschermingsgebieden

Het beleid ten aanzien van deze gebieden blijft gehandhaafd. Van andere overheden noch van burgers of de gebiedsbeheerders zijn meldingen ontvangen van ongeregeldeheden.

14. TOEZICHT GROENE WETGEVING

Strategie en doelen

Algemeen

- Uitvoeren van het toezicht op en de handhaving van met name de Flora- en Faunawet, de Boswet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Wadloopverordening.
- Het toezicht op groene wetgeving vindt steeds meer plaats in overleg en samen met andere partners. Er wordt dan ook tijd en energie gestoken in Noordelijke samenwerking en Cross compliance met ministerie van landbouw

Flora- en Faunawet

- Uitvoeren van toezicht op de verleende ontheffingen en afgegeven machtigingen in het kader van artikel 68 van de Flora- en Faunawet overeenkomstig het Besluit Faunabeheersplan.
- Daar waar nodig worden in samenwerking met o.a. de politie opsporingsacties uitgevoerd naar illegale handelingen die mogelijk strafrechtelijk worden vervolgd.

Planning:

- 10% van ca. 300 machtigingen afschot grauwe gans, kolgans en smient;
- 50% van ca. 25 machtigingen afschot overzomerende ganzen/smienten;
- 80% van ca. 12 machtigingen afschot knobbelzwanen;
- 25% van ca. 30 machtigingen afschot wilde eend;
- 10% van ca. 144 machtigingen vossen;
- 25% van ca. 15 ontheffingen overige diersoorten (steenmarter, muizen etc.), is 25%.

Natuurbeschermingswet

- 20 controle's op verleende natuurbeschermingswet vergunningen in het kader van de Natuurbeschermingswet.
- In het bijzonder toezicht en in- en extern overleg over NUON, RWE, Groningen Seaports en VOPAK, het spitst zich toe op de bouwfase en de compensatieregelingen.
- Voor toezicht op de Waddenzee worden patrouilles ingepland op de boot van LNV (De Harder).



Resultaat

Algemeen

Naast bestuursrechtelijke handhaving is er de mogelijkheid tot strafrechtelijk optreden omdat de twee inspecteurs groene handhaving tevens Bijzonder opsporingsambtenaar (Boa) zijn. In deze hoedanigheid zijn ruim 60 processen verbaal opgemaakt.

Flora- en Faunawet

In de tabel zijn de resultaten in het kader van het toezicht op de Flora- en Faunawet weergegeven:



tabel 14.1: resultaten toezicht flora- en faunawet

SOORT TOEZICHT	MACHTIGINGEN VERWACHT	MACHTIGINGEN WERKELIJK	CONTROLES GEPLAND	CONTROLES WERKELIJK
afschot grauwe gans, kolgans en smient	300	300	30	28
afschot overzomerende ganzen/smienten	24	20	12	12
afschot knobbelzwanen	12	8	10	8
afschot wilde eend	40	16	10	4
afschot vossen	150	187	15	20
overlast overig (steenmarter, muizen e.d.)	16	25	4	10

De resultaten komen overeen met de planning. Een exacte overeenkomst is moeilijk realiseerbaar omdat de praktijk weerbarstiger is dan de werkelijkheid.


In 2010 zijn twee speciale actie met betrekking tot motorcrossen en visstroperij in natuurgebieden samen met de politie, natuurbeschermingsorganisaties en de provincies Drenthe en Friesland (in het kader van Noordelijke samenwerking) uitgevoerd.

Zowel voor knobbelzwanen en wilde eend geldt dat er minder machtigingen zijn gevraagd en afgegeven.

Voor afschot van vossen geldt dat er in 2010 verscherpte toezicht is geweest op het verbod om te schieten vanaf de openbare weg.

Natuurbeschermingswet

Vanwege omstandigheden (ziekte e.d.) is in 2010 evenals in 2009 niet met de (boot van het ministerie van EL&I gezamenlijk toezicht met medewerkers van EL&I op het wad uitgevoerd. Ook dit jaar zijn de afzeggingen geïnitieerd door EL&I.



Naast de vier grote projecten in de Eemshaven zijn nog twee andere NB-wet vergunningen verleend (Schildmeer en Lieftingsbroek).

Totaal zijn 18 controles op de naleving van de NB-wetvergunning uitgevoerd. De bulk lag in de Eemshaven.

Wadloopverordening

Afgelopen jaar zijn 3 controles uitgevoerd. De controles zijn in samenwerking met de provincie Friesland uitgevoerd.

Boswet

Er zijn ca. 42 kapmeldingen administratief afgehandeld. De looptijd van eventuele herinplant/compensatie kan maximaal 4 jaar duren. Voortgangscontrole op bosbouwkundige herbebossing als gevolg van eerdere kapvergunningen vraagt veel tijd en aandacht. In 2010 waren dit er 50.

In 2010 was sprake van een duidelijke toename van het aantal meldingen. Dit heeft geresulteerd in meer extern overleg maar ook meer bezoeken ter plaatse.

Ook zijn in 2010 meer illegale handelingen opgespoord in het kader van de Boswet. Deze zijn strafrechtelijk afgehandeld.

Cross compliance

Voor zover het de provincie Groningen aangaat heeft in 2010 het toezicht zich voornamelijk toegespitst op art. 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 en art. 2, 3, 5, en 13 van de Boswet. Toezicht is gehouden bij 18, verspreid over de provincie voorkomende, landbouwbedrijven. Overtredingen met wet- en regelgeving zijn niet geconstateerd. De controleresultaten zijn in handen gesteld van de AID.

Noordelijke samenwerking

In 2010 zijn diverse handhavingsacties ingezet en is gezamenlijk in het grensgebied van de drie provincies toezicht gehouden op de naleving van de groene wet- en regelgeving.

Conclusie en aanbevelingen

Algemeen

De werkzaamheden zijn in grote lijnen conform de planning uitgevoerd. Op zich is een exacte uitvoering van de planning niet haalbaar omdat het toezicht in sterke mate ook afhankelijk is van eventualiteiten, aangetroffen landbouwschade, nieuwe beleidsinzichten.

In verband met overheveling van taken van het Ministerie van EL&I in 2011 zullen de werkzaamheden mogelijk andere accenten krijgen. Vanaf 1 mei 2011 zal de formatie Toezicht Groene wetten worden uitgebreid met 1 fte.

Flora- en Faunawet en wadloopverordening

De ingezette werkwijze voor deze beide wetten is werkbaar en efficiënt gebleken. In 2011 zal de planning dan ook niet significant afwijken van de planning in 2010.

Natuurbeschermingswet

Het aantal Natuurbeschermingswetvergunningen zal in 2011 naar verwachting toenemen. Ingeschat wordt dat in 2011 op ca. 20 vergunningen toezicht wordt gehouden. De intentie is en blijft dat het toezicht op het Wad en de naleving van afgegeven vergunningen worden geïntensiveerd. Dit houdt o.a. in dat dan geregeld (ca. 1 x per 3 maanden) door de provincie, samen met het ministerie van LNV, op het Wad toezicht wordt gehouden.

Boswet

In geval van overtredingen van de Boswet (illegale kap) door een landbouwer zal dit worden doorgemeld aan de AID, dit gezien de gemaakte afspraken: "Implementeren gemaakte procesafspraken inzake melden overtredingen als bedoeld bij cross compliance".

Noordelijke samenwerking

In 2011 zal ook voor de groene wetgeving een monitoring en evaluatie plaatsvinden ten aanzien van de functionaliteit en toegevoegde waarde van de samenwerking. Voor 2011 wordt deze opgemaakt door de provincie Friesland.



15. COÖRDINATIE MILIEUEFFECTRAPPORTAGES

Strategie en doelen

Het doel van de milieueffectrapportage (m.e.r.) is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. M.e.r. is een wettelijke verplichting. De m.e.r.-coördinatoren van de provincie zijn ondergebracht bij de afdeling milieutoezicht. Ze zijn er in de eerste plaats voor verantwoordelijk dat de m.e.r.-procedures, waarvoor de provincie het bevoegde gezag is, op de juiste wijze worden uitgevoerd. Daarnaast fungeren ze als vraagbaak voor m.e.r.-zaken, zowel intern als extern. De adviestaak is in de afgelopen jaren sterk uitgebreid.

Resultaat

De afgelopen jaren is het aantal m.e.r.-procedures waarbij de provincie betrokken is sterk gestegen. In 2010 was de provincie betrokken bij circa 20 (Plan)m.e.r.-(beoordelings) procedures. De inwerkingtreding van de (plan)m.e.r.-regeling en de vele activiteiten in de Eemshaven vormen de voornaamste verklaring. Al een aantal jaren is de tendens dat vooral gemeenten een beroep doen op de expertise van de provincie op m.e.r.-gebied. Gemeenten worden bij de voorbereiding van vooral ruimtelijke plannen vaker dan voorheen geconfronteerd met m.e.r.-verplichtingen door de inwerkingtreding van de plan-m.e.r.-regeling.

In 2010 lag de nadruk bij de begeleiding van diverse procedures rond de Eemshaven (energieprojecten, verdieping vaargeul, inpasingsmogelijkheden vanuit de Natura 2000-toets via het opgestelde Compensatieplan), de afronding van het MER voor het nieuw vast te stellen Bestemmingsplan voor het industriegebied Oosterhorn te Delfzijl, de waterberging annex natuurontwikkeling bij Bad Nieuweschans, de procedures rond de weg Groningen-Mensingeweer, de verdubbeling van de N33 en de start van het project Buizenzone Eemdelta. Daarnaast is op 1 juli 2010 de wet modernisering regelgeving m.e.r. in werking getreden. Over deze ingrijpende wijziging van de m.e.r.-regelgeving zijn twee voorlichtingsbijeenkomsten gehouden gericht op respectievelijk de interne provinciale organisatie en de Groninger gemeenten.

Conclusie en aanbevelingen

Het aantal (plan) m.e.r.-procedures is niet van te voren in te schatten daar ze voornamelijk het gevolg zijn van activiteiten van derden. In de afgelopen periode zijn veel activiteiten in de Eemshaven in ontwikkeling gezet. Naar verwachting zal het aantal zogenaamde m.e.r.-beoordelingsprocedures in de komende jaren een toename te zien geven als gevolg van een belangrijke uitspraak van het Europese Hof waarin is aangegeven dat de m.e.r.-beoordelingsprocedure zoals die thans in het Besluit m.e.r. is verankerd niet in overeenstemming is met de geldende Europese wetgeving aangaande milieubeoordeling. Feitelijk komt het er op neer dat de in het Besluit m.e.r. genoemde drempelwaarden in de D-lijst niet slechts leidend mogen zijn voor de toepassing van de m.e.r. maar dat naar alle relevante aspecten van een activiteit moet worden gekeken om tot het oordeel te komen of vanuit die activiteit al dan niet milieunadelige effecten aan de orde kunnen zijn. Op dit moment wordt door het Rijk in samenspraak met o.a. de provincies gewerkt aan een reparatie van de Nederlandse wetgeving.

16. PROFESSIONALISERING VAN DE HANDHAVING

Professionalisering kent, voor de afdeling milieutoezicht, twee zijden. Enerzijds is dat een constante kwaliteitsverbetering van de handhaving in haar hoedanigheid als handhavinginstantie van de milieuwetgeving, het reguliere eerstelijns toezicht. Anderzijds is de taak om vanuit de tweede lijn interbestuurlijk toezicht te houden (regietaak) op de kwaliteit van de milieuwetgeving door gemeenten, waterschappen en de provincie als handhaver van de milieuwetgeving.

Strategie en doelen

Het bevorderen van een correct naleefgedrag van milieu-, water-, en natuurwetten en -regelgeving op een zo effectief en efficiënt mogelijk wijze vraagt een constante investering in kwaliteit. Dit doen wij door:

- *Eerste lijn toezicht*; Door het actueel houden van kennis en werkprocedures proberen wij ons eerstelijns toezicht en handhaving op peil te houden. Hiertoe is een opleidingsplan opgesteld en wordt een kwaliteitsmanagement systeem bijgehouden.
- *Tweede lijn toezicht*; Interbestuurlijk toezicht door de regisseur kenmerkt zich voor een belangrijk deel door het verzamelen en beoordelen van informatie over en van alle betrokken instanties. De beoordeling van die informatie kan zonodig leiden tot een interventie.

Resultaat

Professionalisering: Beoordeling van de handhavingstaak

De regisseur heeft zelf een jaarverslag gegenereerd over haar activiteiten, waarnaar bij deze ook wordt verwezen.

De regisseur heeft in 2010 ook een beoordeling uitgevoerd op de uitvoering van de eerste lijn toezicht- en handhavingstaak door de provincie. Specifiek is gekeken of de controlefrequentie conform de planning verloopt. Uit het onderzoek naar de controlefrequentie is gebleken dat de frequentie bij zeven van de tien onderzochte bedrijven juist is toegepast.

Bij één bedrijf gold dat vanwege een brand een deel van de controles niet uitgevoerd kon worden.

Een ander bedrijf was tijdelijk niet in werking waardoor controles niet nodig waren.

Bij één bedrijf is de planning gewoon niet gehaald zonder aanwijsbare oorzaken.

Op zich geldt dat de mogelijkheid om af te wijken van de geplande controlefrequentie opgenomen is in het uitvoeringsprogramma milieutoezicht. Wel geldt dat die afwijkingen gemotiveerd moeten zijn en vastgelegd. Nu bij de onderhavige bedrijven, ondanks goede redenen voor afwijking bij twee bedrijven, de motivatie en vastlegging ontbreekt moet de afwijking aangemerkt worden als een omissie van het uitvoeringsprogramma en het gebrek aan tussentijdse bijstelling. Het bijstellen van het uitvoeringsprogramma is dan ook als verbeterpunt meegenomen naar het volgende jaar.

Kwaliteitsverbetering

Wij hebben ons ten doel gesteld om een constante zelfevaluatie uit te voeren en van daaruit, daar waar nodig, onze handhaving verder te professionaliseren. Dit uit zich in het constant bijsturen van processen en het vastleggen van werkwijzen. Ook in 2010 is het Kwaliteitsmanagementsysteem voortdurend geactualiseerd door werkinstructies en protocollen steeds aan te passen aan nieuwe ontwikkelingen en inzichten. Tevens worden steeds meer werkafspraken alsnog vastgelegd in documenten.

Om te bezien of de afdeling milieutoezicht zich bezig houdt met de juiste zaken en of de beschikbare tijd efficiënt wordt ingezet is de afdeling in 2007 doorgelicht in het kader van het project "kleiner en beter". De conclusie hieruit is dat de afdeling milieutoezicht haar tijd zeer efficiënt inzet. Natuurlijk zijn er enkele verbeteracties benoemd. Een aantal van deze verbeteracties is in 2010 afgerond. Doorlopend wordt voortvloeiend uit het project gewerkt aan de onderlinge communicatie en cultuur.

Conclusie en aanbevelingen

In 2010 hebben wij wederom geïnvesteerd in kennis van mensen en het verder structureren van procedures. Ook in 2011 zal het KMS daar waar nodig aangepast en afgestemd worden op wet- en regelgeving. Het project "Kleiner en beter" zal in 2011 verder worden uitgerold. Voor wat betreft de bevindingen van de regisseur geldt dat de geconstateerde omissie ten aanzien van het uitvoeringsprogramma een aandachtspunt is.

AFKORTINGENLIJST

AB	Activiteitenbesluit	Nbw	Natuurbeschermingswet
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur	NEa	Nederlandse Emissieautoriteit
BEES/ BEMS	Besluit Emissie-eisen Stookinstallaties/Besluit Emissie-eisen Middelgrote Stookinstallaties	NOA	Noordelijk Overleg Afvaltransporten
Boa	Bijzonder opsporingsambtenaar	RBP's	Rampbestrijdingsplannen
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen	RWZI's	Rioolwaterzuiveringsinstallaties
E-PRTR	European Pollutant Release Transfer Register (verordening)	RUD	Regionale uitvoeringsorganisatie
FF-wet	Flora en Faunawet	TAO	Technisch Administratief Ondersteuner
GS	Gedeputeerde Staten van Groningen	VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
IPO	Interprovinciaal Overleg	VROM I	Volkhuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu Inspectie
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control	VR	Veiligheidsrapportages
KTO	Klanttevredenheidsonderzoek	Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Kwalibo	Kwaliteitsverbetering bodemtoezicht	Wbb	Wet bodembescherming
Kwo	Koude- en warmteopslag	Whvbz	Wet Hygiëne en Veiligheid Badinrichtingen en Zwemgelegenheden
Lma	Landelijk meldpunt afval	Wm	Wet milieubeheer
MER	Milieu Effect Rapportage		
MJV	Milieujaarverslag		
mrs	Meet en registratiesysteem		

