



# Jaarverslag Vuurwerk 2017

Provincie Groningen

## **Inhoudsopgave**

	<b>Voorwoord</b>	<b>3</b>
<b>1</b>	<b>Samenvatting</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Inleiding</b>	<b>6</b>
<b>3</b>	<b>Regelgeving</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>Vergunningverlening, toezicht en advies</b>	<b>8</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vuurwerkopslagen</li><li>• Vuurwerkevenementen en -voorstellingen</li></ul>	
<b>5</b>	<b>Veiligheidsregio Groningen/brandweer</b>	<b>14</b>
<b>6</b>	<b>Politie eenheid Noord-Nederland, district Groningen</b>	<b>15</b>
<b>7</b>	<b>Coördinatie</b>	<b>16</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Provinciebreed</li><li>• Landelijk</li></ul>	
<b>8</b>	<b>Samenwerkende toezichthoudende en opsporingspartners</b>	<b>18</b>
<b>9</b>	<b>Conclusie</b>	<b>20</b>
<b>10</b>	<b>Overzichten</b>	<b>21</b>
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vuurwerkopslagen en verkooppunten</li><li>• Vuurwerkevenementen en -voorstellingen</li><li>• Verboden consumentenvuurwerk (Big Five)</li></ul>	

## Voorwoord

Het tijdstip van de presentatie van het jaarverslag is net als voorgaande jaren een welbewuste keuze. Op deze wijze wordt vlak voor het verkoopseizoen van consumentenvuurwerk aandacht gevraagd voor dit onderwerp.

Als gedeputeerde heb ik samenwerking tot één van mijn speerpunten benoemd. Het toezicht wordt gekenmerkt door een veelheid aan regels en bevoegdheden van verschillende instanties. In zo'n situatie moet door de samenwerkende instanties naar een zo groot mogelijke inzichtelijkheid in afspraken, handelwijzen, afstemming en informatie-uitwisseling worden gestreefd. Dit is zeker wenselijk als bevoegdheden en activiteiten van meerdere instanties elkaar kruisen. Ik heb alle vertrouwen in het toezicht, handhaving en opsporing op het gebied van de vuurwerk, juist vanwege die jarenlange samenwerking!

Met genoegen heb ik dan ook kennis genomen van de uitkomsten in dit jaarverslag. Een groot aantal instanties werken conform het Vuurwerkbesluit samen. Al 15 jaar is deze samenwerking voortvarend opgepakt. De veiligheid bij invoer, transport, opslag, verkoop en het bedrijfsmatig ontbranden van vuurwerk is sindsdien adequaat.

Nienke Homan

Gedeputeerde met Milieu in portefeuille.

## 1. Samenvatting

Veiligheid, duidelijke afspraken, korte lijnen voor informatie-uitwisseling onderling en het vertrouwen tussen de toezicht- en handhavingpartners zijn van groot belang. Door coördinatie en goede samenwerking was de veiligheid bij zowel de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk als het bedrijfsmatig ontbranden van vuurwerk ook in 2017 geborgd.

De kwaliteit van het ingevoerde consumentenvuurwerk verbetert niet. Uit controles van consumentenvuurwerk door de Inspectie Leefomgeving en Transport/Handhaving Explosieve Stoffen (ILT/HES) blijkt dat ook dit jaar 25% van de meer dan 250 onderzochte partijen niet aan de veiligheidseisen voldoet (ca. 5% van al het ingevoerde consumentenvuurwerk). De afgekeurde partijen zijn op last van de ILT/HES uit de handel gehaald. Opvallend is dat ook dit jaar weer grote hoeveelheden consumentenvuurwerk heel laat in het jaar worden aangevoerd vanuit China, dit vaak bewust om controles door ILT/HES op productveiligheid te omzeilen.

Nieuw in 2017 was het samengestelde (compound) vuurwerk. Half december 2017 werd de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (Ract) nog aangepast om dit type consumentenvuurwerk mogelijk te maken.

In 2017 zijn vuurwerkpakketten in de handel gebracht waarvan sommige meer dan 60 kg wogen. Dit was echter geen compound-vuurwerk. In de praktijk leverde het gewicht problemen op. Er mag door de detaillist per levering maximaal 25 kg per worden verkocht. Ook mag er per vervoermiddel totaal maximaal 25 kg vuurwerk worden meegenomen. Deze situatie zal door de Landelijke Werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (LWVC) bij de opstellers van wet- en regelgeving (ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) onder de aandacht worden gebracht.

Alle 55 vuurwerkopslagen met verkooppunt zijn in 2017 door de Omgevingsdienst Groningen (ODG) gecontroleerd op zowel voorzieningen en beheersniveau. Begin 2018 worden deze inrichtingen gecontroleerd op administratief niveau en/of op de aanwezigheid van restvuurwerk. Geconstateerde tekortkomingen zijn direct ongedaan gemaakt en er zijn formele waarschuwingen uitgegaan. Er zijn door de ODG 2 controles uitgevoerd bij de opslagen van de politie waar maximaal 25 kg in beslag genomen consumentenvuurwerk mag worden opgeslagen.

In onze provincie zijn er geen inrichtingen met een opslagcapaciteit van meer dan 10 ton consumentenvuurwerk (Gedeputeerde Staten bevoegd gezag) gevestigd.

In 2017 werden in totaal 20 meldingen ingediend voor vuurwerkevenementen of -voorstellingen. In totaal werden 16 vuurwerkontbrandingen aangevraagd die vielen onder de vergunningsplicht. Van de 20 meldingsplichtige vuurwerkevenementen of -voorstellingen zijn er 7 gecontroleerd. Van de 16 ontbrandingstoestemmingen zijn er 13 aan een controle onderworpen. Alle ingekomen ontbrandingsmeldingen en aanvragen om -toestemmingen werden bij de provincie Groningen intern ter informatie/ter advies doorgestuurd naar de afdelingen Beheer en Onderhoud (i.v.m. het eventueel tijdelijk afzetten van provinciale (vaar)wegen) en Landelijk Gebied en Water (i.v.m. de Wet natuurbescherming).

De politie eenheid Noord-Nederland heeft gedurende het gehele jaar gerichte acties ondernomen op o.a. de handel in voor de consument verboden vuurwerk en het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijdstippen. De politie heeft ook in 2017 in onze provincie zeer gevaarlijk vuurwerk in beslag genomen. Opvallend was dat veel van dit gevaarlijke vuurwerk in het bezit was van minderjarigen.

Jaarwisseling gerelateerde vuurwerkzaken werden door het Openbaar Ministerie (OM) afgedaan met een boete of een taakstraf, maar het OM heeft landelijk besloten om ook in 2018 meer vuurwerkzaken voor de rechter te brengen.

De Veiligheidsregio Groningen/brandweer (VRG/b) werd voor alle vergunningsplichtige vuurwerkevenementen, brandbeveiligingsinstallaties (opslag) en nieuwe uitgangspuntendocumenten door bevoegde gezagen om advies gevraagd. Over alle meldingsplichtige vuurwerkevenementen is de VRG/b door de provincie Groningen geïnformeerd. Er hebben zich tijdens de jaarwisseling 2017/2018 geen geregistreerde incidenten tegen hulpverleners voorgedaan.

Voor de toezichhouders en vergunningverleners van vuurwerk, Politie, Veiligheidsregio's en vuurwerktoepassers is op 3 oktober 2017 in Utrecht een landelijke vuurwerkdag georganiseerd. Daar werden workshops gehouden met actuele thema's.

De Landelijke Werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (LWVC) kwam in 2017 zesmaal bijeen, waarvan tweemaal overleg werd gepleegd met vuurwerktoepassers. Naast de 12 provinciale vuurwerkcoördinatoren zijn ook het landelijk Meld- en Informatie Centrum (MIC), de ILT/HES en de Inspectie Leefomgeving en Transport/Dienst Rail- en Wegvervoer (ILT/DRW), Nationale Politie, Rijkswaterstaat (RWS)/InfoMil en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) vertegenwoordigd. Deze landelijk dekkende samenwerking zorgt voor een grote mate van uniformiteit en rechtsgelijkheid in vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met name zaken die betrekking hebben op wijzigingen in de wet- en regelgeving en het toezicht en de handhaving bij met name vuurwerkevenementen en -voorstellingen werden besproken.

*Samenvatting provinciebrede resultaten*

<b>Controles (Provincie, Gemeenten, ODG)</b>	<b>aantal</b>	<b>gecontroleerd</b>
Vuurwerkopslagen met verkooppunt	55	55
Vergunningsplichtige vuurwerkevenementen	16	13
Meldingsplichtige vuurwerkevenementen (veelal theatervoorstellingen)	20	7
<b>Politie eenheid Noord-Nederland</b>		
		<b>resultaat</b>
Gerichte grens- en/of transportcontroles		nee
Gerichte acties n.a.v. Melding Misdaad Anoniem / CIE-informatie		ja
Aantal controles bij vuurwerkopslagen met verkooppunt		1
Aantal ter informatie ontvangen ontbrandingsmeldingen c.q. -toestemmingen		36
<b>Veiligheidsregio Groningen/brandweer</b>		
		<b>resultaat</b>
Aantal uitgebrachte adviezen m.b.t. aanvragen voor vuurwerkevenementen		16
Aantal ter informatie ontvangen vuurwerkmeldingen		20

## 2. Inleiding

Op 1 maart 2002 is het huidige Vuurwerkbesluit van kracht geworden. Het Vuurwerkbesluit bepaalt dat de overheden die betrokken zijn bij toezicht op vuurwerk moeten samenwerken en geeft in grote lijnen aan hoe dit ingericht moet worden. In navolging hiervan is sinds 2002 in de provincie Groningen actief samengewerkt in een provinciebrede uitvoeringsorganisatie. Op grond van de Nota van toelichting op het Vuurwerkbesluit zijn de coördinator van het provinciebrede vuurwerkteam en de vuurwerkcoördinator van de politie eenheid Noord-Nederland, district Groningen gezamenlijk belast met de coördinatie van de activiteiten tussen hun teams. Zij brengen hiervan jaarlijks verslag uit aan het college van gedeputeerde staten en de hoofdofficier(en) van justitie.

Het doel van de samenwerking is om met alle betrokken handhavingspartners gezamenlijk een zo laag mogelijk (veiligheids)risico te realiseren bij de opslag, verkoop en het professioneel ontbranden van vuurwerk. Hieraan wordt uitvoering gegeven door na onderlinge afstemming controles uit te voeren, informatie uit te wisselen, knelpunten te signaleren, kennis over te dragen, procedures te stroomlijnen en de 'oog- en oorfunctie' uit te voeren.

Het doel van dit jaarverslag is dat het een beeld geeft van de taken die in 2017 zijn uitgevoerd met betrekking tot vergunningverlening, toezicht, handhaving ten aanzien van opslagen en verkooppunten van consumentenvuurwerk en die bij bedrijfsmatige ontbrandingen van vuurwerk bij evenementen en voorstellingen alsmede de taken ten aanzien van de vuurwerkcoördinatie (lokaal, provinciebreed en landelijk).

### **3. Regelgeving**

Het Vuurwerkbesluit en aanverwante wet- en regelgeving beoogt de gehele keten van het invoeren, vervaardigen of assembleren, verhandelen, uitvoeren, opslaan, bewerken en afsteken van vuurwerk te reguleren (met inbegrip van bepaalde vervoershandelingen met vuurwerk). Dit met als doel betere waarborgen te scheppen voor de bescherming van mens en milieu tegen de mogelijke effecten die het opslaan, bewerken en (bedrijfsmatig) afsteken van vuurwerk kunnen veroorzaken.

De vuurwerkketen is een complex geheel met vele schakels en met zowel nationale als internationale spelers. Daarom spelen een groot aantal instanties een rol in het toezicht en de handhaving van de wet- en regelgeving en de opsporing van illegaal vuurwerk. Samenwerking tussen de verschillende instanties vindt op diverse manieren plaats, via formele en informele samenwerkingsverbanden.

## 4. Vergunningverlening, toezicht en advies

### Vuurwerkopslagen

- Algemeen

De inrichtingen waar vuurwerk wordt opgeslagen en bewerkt vallen onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op grond hiervan moeten vuurwerkbedrijven (importeurs/groothandelaren) een omgevingsvergunning aanvragen bij:

- opslag van meer dan 10 ton consumentenvuurwerk;
- opslag van professioneel vuurwerk;
- bewerken of vervaardigen van vuurwerk, of bij een combinatie van bovenstaande.

Bij een opslag van maximaal 10 ton consumentenvuurwerk is geen vergunning nodig maar moet wel voldaan worden aan algemene regels. De detaillist moet de voorgenomen opslag en verkoop melden aan het college van burgemeester en wethouders (Activiteitenbesluit).

Na de jaarlijkse verkoopperiode worden de vuurwerk(buffer)opslagplaatsen en de vuurwerkverkoopruimten veelal (geheel of) gedeeltelijk ontmanteld. Zo worden bijvoorbeeld de deuren of deurdrangers verwijderd en de brandbeveiligingsinstallatie (sprinklers) buiten werking gesteld. Daarom is het van belang dat vlak voor aanvang van de volgende verkoopperiode en vlak na die periode toezicht wordt gehouden op de aanwezigheid en goede werking van alle essentiële veiligheidsvoorzieningen. Jaarlijks vinden op drie momenten toezichthoudende controles plaats, namelijk in

- oktober/november - voorzieningenniveau (voordat er vuurwerk wordt opgeslagen);
- december - beheersniveau (vlak voor en/of tijdens een van de drie verkoopdagen);
- februari - administratieniveau (verkochte hoeveelheden en de aanwezigheid van restvuurwerk in de opslagruimten).

Deze werkwijze is gebaseerd op jarenlange ervaringen en is de landelijke norm. Daarnaast blijkt dat deze aanpak de meest succesvolle uitwerking heeft op het naleefgedrag.

Opslag van maximaal 25 kg in beslag genomen consumentenvuurwerk vindt plaats bij 10 bureaus (basiseenheden) van de politie eenheid Noord-Nederland district Groningen. Daarnaast beschikt de politie eenheid Noord-Nederland over een regionale opslagplaats (Beslaghuis voor de districten Groningen, Fryslân en Drenthe) waar maximaal 250 kg in beslag genomen consumentenvuurwerk mag worden opgeslagen.

- Bevoegdheidsverdeling

#### College van Burgemeester en Wethouders (B&W)

De opslag van maximaal 10 ton consumentenvuurwerk is meldingsplichtig en B&W is bevoegd gezag. Alle inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk vallen in onze provincie onder de meldingsplicht Activiteitenbesluit.

Tevens zijn B&W bevoegd gezag voor alle opslagen voor in beslag genomen consumentenvuurwerk van de politie eenheid Noord-Nederland, district Groningen.

#### Gedeputeerde Staten (GS)

GS zijn bevoegd gezag voor inrichtingen met een opslag van meer dan 10 ton consumentenvuurwerk en voor inrichtingen voor opslag van professioneel vuurwerk (eventueel samen met consumentenvuurwerk) en voor inrichtingen waar vuurwerk wordt vervaardigd en/of bewerkt. In de provincie Groningen zijn voornamelijk geen van deze inrichtingen gevestigd.

#### Omgevingsdienst Groningen (ODG)

Alle taken met betrekking tot inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk alsmede alle inrichtingen met een opslag voor in beslag genomen vuurwerk bij de politie worden in onze provincie uitgevoerd door de ODG.

- Opslagen ten behoeve van verkoop aan particulieren



Bij de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk is het van belang dat op alle essentiële veiligheidsvoorzieningen toezicht wordt gehouden en waar nodig handhavend wordt opgetreden (ook als er nog geen vuurwerk in de inrichting aanwezig is). Jaarlijks vinden zoals eerder genoemd op drie momenten controles plaats.

#### Voorzieningenniveau

Bij de controle op voorzieningenniveau (nog voordat consumentenvuurwerk in de inrichting aanwezig is) worden de inrichtingen gecontroleerd op technische en bouwkundige aspecten. Daarbij wordt gekeken of de zelfsluitende deuren, stellingen, brandbeveiligingsinstallatie etcetera aan de eisen van het Vuurwerkbesluit voldoen. Zolang niet aan deze eisen wordt voldaan mag er geen opslag (en verkoop) van consumentenvuurwerk plaatsvinden.

#### Beheersniveau

Bij de controle op beheersniveau (vlak voor en/of tijdens de verkoopperiode) wordt gekeken naar de omgang (handelingen) met het consumentenvuurwerk. Hierbij wordt onder andere gecontroleerd op het gesloten houden van de deuren van de (buffer)bewaarplaatsen, de hoeveelheid vuurwerk in de verkoopruimte, het ompakken van vuurwerk in de bufferbewaarplaats, de aanwezigheid van onverpakt vuurwerk in de bewaarplaats, het onbelemmerd aanwezig en beschikbaar zijn van blusmiddelen, en het niet binnen handbereik hebben van consumentenvuurwerk voor de particulier in de verkoopruimte.

#### Administratiefniveau

Indien overgebleven consumentenvuurwerk in opslag blijft, dienen alle bouwkundige en technische eisen overeenkomstig het Vuurwerkbesluit in stand te worden gehouden. Daarnaast dient de drijver van een inrichting voor opslag en verkoop van consumentenvuurwerk een administratie te voeren overeenkomstig dat Vuurwerkbesluit. Zo dient op 1 februari van elk jaar binnen de inrichting een overzicht aanwezig te zijn van de voorgaande 12 maanden met betrekking tot de hoeveelheid ingekocht consumentenvuurwerk, de hoeveelheid verkocht consumentenvuurwerk, de hoeveelheid afgevoerd consumentenvuurwerk en de hoeveelheid opgeslagen consumentenvuurwerk. Dit overzicht dient gedurende een periode van ten minste 7 jaar bewaart te worden.

#### Uitgangspuntendocument

Het uitgangspuntendocument voor het brandbeveiligingssysteem van vuurwerkopslagplaatsen moet elke 5 jaar getoetst worden aan de actuele stand der techniek. Deze toets wordt uitgevoerd door een geaccrediteerde inspectieorganisatie die van de bevindingen een rapport opstelt. Dit rapport wordt ter beoordeling voorgelegd aan het bevoegd gezag.

#### *Resultaten 2017*

In 2017 zijn in onze provincie 10 inrichtingen gestopt met de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk en zijn er 2 nieuwe inrichtingen bijgekomen. Binnen de gemeentegrens van Ten Boer zijn geen vuurwerkopslagen met verkooppunt gevestigd. In 2017 zijn alle inrichtingen voor de opslag van consumentenvuurwerk (totaal 55 stuks) door de ODG op voorzieningen-, beheers- en administratiefniveau controles uitgevoerd. Geconstateerde tekortkomingen zijn direct na constatering ongedaan gemaakt en er zijn formele waarschuwingen uitgegaan. Bij 1 controle was tevens de politie aanwezig.

Alle uitgangspuntendocumenten die voor een 5-jaarlijkse toets in aanmerking kwamen werden door ODG beoordeeld. Deze rapporten werden door de ODG tevens voor advies aangeboden aan de VRG/b. Wanneer de ODG en de VRG/b van mening waren dat een certificaat van goedkeuring door een inspectie-instelling ten onrechte was verleent werd de Raad van Accreditatie (RvA) geïnformeerd. Het informeren van RvA is van belang omdat we moeten kunnen vertrouwen op de inhoud en juistheid van de rapporten en certificaten die zijn afgegeven door RvA geaccrediteerde inspectie-instellingen. Dit is immers inherent aan (brand)veiligheid en dat onderwerp staat hoog op de agenda. Dit blijft een punt van aandacht tijdens de controles.

Nieuw in 2017 was het samengestelde (compound) vuurwerk met een maximaal gewicht van 25 kg. Half december 2017 is de Ract nog aangepast om dit type consumentenvuurwerk mogelijk te maken. Compoundvuurwerk bestaat uit meerdere vuurwerkartikelen, gemonteerd op een plaat en onderling doorverbonden. Vervolgens kan het in één keer worden aangestoken, waardoor het veiliger voor de consument wordt geacht. Maar in 2017 werden door de importeurs/groothandelaren ook zwaardere

vuurwerkpakketten, waarvan sommige meer dan 60 kg wogen, in de handel gebracht. Deze megapakketten bestonden uit meerdere vuurwerkartikelen die ook met elkaar doorverbonden konden worden. Dit was echter geen compoundvuurwerk overeenkomstig de Ract. Er mag namelijk door de detaillist maar per levering maximaal 25 kg vuurwerk per persoon worden verkocht. Want een particulier mag volgens het Vuurwerkbesluit maar maximaal 25 kg consumentenvuurwerk in zijn bezit hebben. Ook mag er per vervoersmiddel maar maximaal 25 kg vuurwerk worden meegenomen. Bij de controles op beheersniveau wordt met name gekeken naar de opslag van en handeling met vuurwerk. Tijdens deze controles, vlak voor de verkoopperiode, heeft de ODG toezicht gehouden op de aanwezigheid van dit vuurwerk. Indien megapakketten (niet zijnde compoundvuurwerk) werden aangetroffen zijn maatregelen getroffen. Deze maatregelen hielden bijvoorbeeld in dat deze pakketten of door de detaillist voorafgaande aan de verkoop werden gesplitst, of dat zo'n pakket in zijn geheel werd verkocht aan meer dan 1 persoon. De LWVC heeft het ministerie van I&W dringend verzocht om actie te ondernemen. Dit om te voorkomen dat ook in 2018 deze pakketten worden verkocht.

- Opslagen ten behoeve van in beslag genomen vuurwerk

#### Algemeen

Het College van Burgemeester en Wethouders (B&W) zijn bevoegd gezag bij 10 bureaus van politie eenheid Noord-Nederland district Groningen met een opslagmogelijkheid voor kleine hoeveelheden (maximaal 25 kg) in beslag genomen consumentenvuurwerk. Tevens is er in de provincie Groningen een regionale opslag (Beslaghuis) gevestigd voor de opslag van maximaal 250 kg consumentenvuurwerk. Dit Beslaghuis dient na de vorming van de Politie eenheid Noord-Nederland voor de opslag van in beslag genomen consumentenvuurwerk uit de districten Groningen, Fryslân en Drenthe. Ook voor dit Beslaghuis is B&W bevoegd gezag.

#### *Resultaten 2017*

Ook in 2017 is het de politie niet gelukt om een vergunde opslagfaciliteit te realiseren voor het onderbrengen van in beslag genomen vuurwerk, niet zijnde consumentenvuurwerk. De gemeente is bevoegd gezag voor het verlenen van een vergunning. Buiten de vergunde regionale opslagplaats voor in beslag genomen vuurwerk mag op de basiseenheden van politie geen in beslag genomen vuurwerk, anders dan maximaal 25 kg consumentenvuurwerk, aanwezig zijn. Hiervoor ontbreekt namelijk naast de vergunning, ook een geschikte opslagfaciliteit. De juiste manier van werken is nog steeds om het vuurwerk, niet zijnde consumentenvuurwerk, vanaf de plaats van in beslag name direct door een erkende vervoerder af te laten voeren naar de Domeinen Roerende Zaken (DRZ) in Ulicoten.

Voor de opslag van in beslag genomen vuurwerk is door de politie voor seizoen 2017 landelijk een andere werkwijze voorgesteld dan voorgaande jaren. Voorheen werd alle in beslag genomen vuurwerk, anders dan consumentenvuurwerk, direct door een erkende ADR-vervoerder vanaf plaats in beslagname naar de DRZ in Ulicoten afgevoerd. Voor seizoen 2017 gold dit alleen bij inbeslagname van meer dan 3 stuks vuurwerk. Bij 3 stuks of minder wordt het vuurwerk overgebracht naar een door de politie aangewezen bureau. Voor de provincie Groningen waren dit een bureau in Groningen en in Zuidhorn. Op deze bureaus zou het in beslag genomen vuurwerk, niet zijnde consumentenvuurwerk, tijdelijk ondergebracht worden in afwachting van transport.

De LWVC heeft meerdere keren tijdens de landelijke overleggen bij de politie aangegeven dat deze werkwijze onjuist en onveilig is. Naast de vergunning van de gemeente ontbreekt een geschikte opslagvoorziening voor dit zware vuurwerk. Hoewel er volgens de interne instructies bij de politie maximaal 3 vuurwerkartikelen per in beslagname naar het bureau mogen worden gebracht, wordt er geen maximum gesteld aan de totale hoeveelheid die op het bureau aanwezig mag zijn. Het in beslag genomen zware vuurwerk wordt immers vanaf verschillende locaties van inbeslagname naar voornoemde bureaus gebracht, in afwachting van afvoer naar Ulicoten. Op dringend verzoek van de provinciale vuurwerkcoördinator volgt de ODG de situatie nauwlettend (en zal indien nodig het bevoegd gezag (B&W van de desbetreffende gemeente) adviseren om handhavend op te treden. Immers de in beslagname van zwaar vuurwerk beperkt zich niet tot de maanden voor de jaarwisseling, maar is van het gehele jaar. Tijdens gerichte controles bij de opslagplaatsen van de politie, uitgevoerd door de ODG, is geen vuurwerk aangetroffen dat daar niet opgeslagen mag worden. Deze controles zullen ook in 2018 ad random worden uitgevoerd.

## Vuurwerkevenementen en -voorstellingen

### Ontbrandingstoestemmingen en -meldingen

Bedrijven (toepassers) die in Nederland vuurwerk tot ontbranding brengen dienen te beschikken over een toepassingsvergunning (bedrijfsvergunning). Een toepassingsvergunning wordt afgegeven door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W). Om bedrijfsmatig vuurwerk af te mogen steken in onze provincie (ook tijdens de jaarwisseling) dient een ontbrandingstoestemming aangevraagd of een ontbrandingsmelding ingediend te worden. GS zijn in beide gevallen het bevoegd gezag.

Bij evenementen waarbij maximaal 200 kg consumentenvuurwerk en/of 20 kg theatervuurwerk tot ontbranding wordt gebracht kan worden volstaan met een ontbrandingsmelding. In alle andere gevallen dient een aanvraag om een ontbrandingstoestemming ingediend te worden. Van het verlenen van een ontbrandingstoestemming wordt altijd kennis gegeven in het Dagblad van het Noorden (en soms in plaatselijke weekbladen) en via de website van de provincie Groningen. Van ingekomen meldingen wordt geen kennis gegeven omdat deze niet voor bezwaar en beroep vatbaar zijn (het instemmen met een melding is geen beschikking).

### Toezicht en handhaving

GS houden toezicht bij vuurwerkevenementen en -voorstellingen waarbij vuurwerk bedrijfsmatig tot ontbranding wordt gebracht. Ten behoeve van de risicobepaling is voor het toezicht op evenementen en voorstellingen waarbij bedrijfsmatig vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht een risicoanalyse ontwikkeld. Met het doorlopen van deze risicoanalyse wordt bepaald welke vuurwerkevenementen en -voorstellingen wel en welke niet worden gecontroleerd. Naast toepassing van deze risicoanalyse zal ter verificatie van de goede werking daarvan elke toepasser tenminste eenmaal per jaar worden gecontroleerd. De toezichthouder kan op basis van relevante informatie beslissen om af te wijken van de in de risicoanalyse genoemde criteria, maar altijd vooraf na overleg met de vuurwerkcoördinator. Daarnaast kan de toezichthouder de keuze maken welk soort controle voor het specifieke evenement of voorstelling de voorkeur heeft. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen een integrale controle (aanvoer, opbouw, ontbranden, nacontrole) of toezicht bij uitsluitend het ontbranden van vuurwerk (inclusief nacontrole). Bij alle controles wordt (indien noodzakelijk altijd) sturend opgetreden. Op deze manier worden vroegtijdig mogelijke overtredingen (de ontbranding vindt immers nog niet plaats) tijdig op aanwijzing van de toezichthouder opgeheven.

### *Resultaten 2017*

In 2017 waren er in totaal 20 vuurwerkevenementen of -voorstellingen die vielen onder de meldingsplicht (waarvan 1 multiple event (repeterende vuurwerkevenementen of -voorstellingen, met dezelfde opdrachtgever, met dezelfde (aantallen en soorten)) vuurwerkartikelen en dezelfde vuurwerktoepasser (bedrijf). Daarvan zijn 7 bedrijfsmatige vuurwerkontbrandingen op basis van een risico-analyse onderworpen aan een controle. Van de 16 afgegeven ontbrandingstoestemmingen zijn er 13 gecontroleerd. Twee toestemmingsplichtige vuurwerkevenementen zijn niet gecontroleerd omdat deze tijdens Oud en Nieuw (2017/2018 om 24:00/00:00 uur) plaatsvonden en er bedrijfsmatig uitsluitend consumentenvuurwerk tot ontbranding werd gebracht. Een derde vergunningsplichtig vuurwerkevenement is door de organisatie afgelast omdat vanwege landurige hevige regenval de ontbrandingslocatie onbegaanbaar was geworden. Door RWS werd de inzet van watershell's en watercakes tijdens de afsluiting van de Pinksterfeesten te Delfzijl verboden.

### Burgemeester

De burgemeester verleent op basis van het Vuurwerkbesluit een Verklaring van geen bedenkingen (op basis van openbare orde en veiligheid) bij toestemmingplichtige vuurwerkevenementen. GS verlenen geen ontbrandingstoestemming indien de burgemeester (binnen wiens gemeente het vuurwerk tot ontbranding zal worden gebracht) binnen twee weken na ontvangst van het afschrift van de aanvraag heeft verklaard tegen het verlenen van de toestemming bedenkingen te hebben. Indien de burgemeester binnen twee weken GS in kennis heeft gesteld dat hij de aanvraag binnen die termijn niet kan beoordelen, krijgt hij/zij twee weken uitstel. Indien de burgemeester niet binnen de van toepassing zijnde termijn(en) heeft verklaard bedenkingen te hebben, wordt hij/zij geacht geen bedenkingen te hebben (lex silentio positivo). Tijdens een ontbranding van vuurwerk op het Paterswoldsemeer, nabij de Meerweg te Groningen, bleek dat door een lage inversielaag het geluid verder droeg dan normaal het geval zou zijn.

### *Resultaten 2017*

De burgemeesters van de Groninger gemeenten hebben met betrekking tot alle aanvragen voor een ontbrandingstoestemming een verzoek om een Verklaring van geen bedenkingen ontvangen. Op basis hiervan hebben zij allen of een schriftelijke verklaring afgegeven of gebruik gemaakt van het *lex silento positivo* principe. Ook zijn de burgemeesters geïnformeerd over alle meldingsplichtige vuurwerkevenementen die binnen hun gemeentegrenzen plaatsvinden. Indien een bedrijfsmatige ontbranding van vuurwerk ook effect kan hebben op een aangrenzende gemeente, stellen GS alvorens toestemming te verlenen ook de burgemeester van die gemeente in de gelegenheid om advies uit te brengen. Zo werd ook de burgemeester van de gemeente Tynaarlo (provincie Drenthe) overeenkomstig het Vuurwerkbesluit geïnformeerd over een aanstaande vuurwerkontbranding op het Paterswoldsemeer, nabij de Meerweg te Groningen.

### Groningen Seaports

Groningen Seaports is exploitant en beheerder van de havens in de gemeenten Delfzijl en Eemshaven. Binnen Groningen Seaports draagt het Nautisch Service Centrum zorg voor een veilige en vlotte doorvaart in deze havens.

### *Resultaten 2017*

Groningen Seaports is in 2017 door GS geïnformeerd over een vuurwerkevenement te Delfzijl ter afsluiting van de Pinksterfeesten aldaar. Groningen Seaports heeft GS geadviseerd en het Nautisch Service Centrum alsmede de Havenmeester heeft, binnen begrenzings, alle medewerking verleend en ondersteuning geboden bij dit evenement.

### Waterpolitie

De Waterpolitie (landelijke Dienst Infrastructuur) houdt toezicht op zowel de beroeps- als recreatievaart en ondersteunt dientengevolge bijvoorbeeld evenementen voorafgaand, tijdens en na bedrijfsmatige ontbranding van professioneel vuurwerk vanaf een ponton in de haven van Delfzijl tijdens de afsluiting van de Pinksterfeesten aldaar. Maar ook voorafgaand, tijdens en na van de afsluiting van Gronings Ontzet/Bommen Berend (stad Groningen op 28 augustus) waarbij consumenten- en theaternuwerk bedrijfsmatig vanaf een ponton tot ontbranding wordt gebracht.

### *Resultaten 2017*

De Waterpolitie is in 2017 door GS over een tweetal vuurwerkevenementen geïnformeerd en heeft GS daarover geadviseerd. De Waterpolitie heeft tijdens de vuurwerkontbrandingen vanaf een ponton te Delfzijl (Pinksterfeesten) de verplaatsing van het ponton met vuurwerk van de opbouwlocatie naar de ontbrandingslocatie en vice versa begeleid, en heeft tijdens de ontbranding van het vuurwerk met zogenoemde snelle vaartuigen (Ribs) de veiligheidszone op het water bewaakt. Ook in de stad Groningen, tijdens afsluiting van het evenement Bommen Berend, is met deze Ribs deze veiligheidszone bewaakt.

### Luchtverkeersleiding Nederland (LVNL)

Luchtvaartautoriteiten (Burgerluchtvaart en Defensie) geven aan (ernstige) hinder te kunnen ondervinden van onbekende vuurwerkevenementen en -voorstellingen. Dit omdat 's avonds/s nachts gevlogen kan worden met nachtzichtapparatuur (Defensie) en dat in zogenaamde laagvlieggebieden een onbekend vuurwerkevenement ernstige hinder of gevaar voor de piloot kan veroorzaken. Daarnaast hebben sommige kleuren in de burgerluchtvaart een bepaalde betekenis (gevaar, niet landen, kaping etc.)

### *Resultaten 2017*

In 2017 zijn de luchtvaartautoriteiten over alle vuurwerkevenementen en -voorstellingen die in onze provincie (uitpandig) binnen een zogenoemde CTR- of TMA-controllzone plaatsvonden geïnformeerd of om advies gevraagd. Over vuurwerkevenementen en -voorstellingen die in 2017 in onze provincie (uitpandig) buiten een CTR- of TMA-controllzone plaatsvonden werd de Air Operations Control Station Nieuw Millingen (AOCS NM) van Defensie door ons geïnformeerd of om advies gevraagd. Daar waar nodig hebben de LVNL en AOCS NM ons van advies voorzien. Dit advies is door GS opgenomen als aanvullend voorschrift in de ontbrandingstoestemming, dan wel is het advies toegevoegd aan ons antwoord op de ingekomen ontbrandingsmeldingen.

### Wet natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is de Wnb van kracht geworden. Om schade aan de natuurwaarden te voorkomen bepaalt de Wnb dat projecten en andere handelingen, die de kwaliteit van een habitat kunnen verslechteren, of die een verstorend effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning. GS zijn bevoegd gezag voor de Wnb.

#### *Resultaten 2017*

Over alle vuurwerkevenementen en -voorstellen (zowel melding- als vergunningplichtige) die in onze provincie uitpandig plaatsvonden werd de afdeling Landelijk Gebied en Water (LGW) van de provincie Groningen door de afdeling O&M geïnformeerd. Per 1 april 2017 was namelijk een pilot in opdracht van het Inter Provinciaal Overleg (IPO) gestart waarbij de vuurwerkcoördinator van de afdeling O&M de ontbrandingstoestemming/-melding aan de hand van een landelijk toetsingskader doorloopt. De bevindingen werden vervolgens voorgelegd aan de afdeling LGW. De afdeling LGW heeft in 2017 geen aan vuurwerkevenementen en -voorstellen gerelateerde Wnb-vergunningen afgegeven. De pilot liep tot 31 december 2017.

#### Provinciale (vaar)wegen

De afdeling Beheer en Onderhoud (B&O) van de provincie Groningen is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de provinciale (vaar)wegen.

#### *Resultaten 2017*

De afdeling B&O werd door de afdeling O&M van de provincie Groningen geïnformeerd over alle uitpandige vuurwerkevenementen en -voorstellen. Indien noodzakelijk werd, wanneer een (vaar)weg in beheer van de provincie Groningen geheel of gedeeltelijk binnen een veiligheidszone valt, door de afdeling B&O advies uitgebracht. Dit advies werd door de afdeling O&M opgenomen als aanvullend voorschrift in de ontbrandingstoestemming, dan wel werd het advies toegevoegd aan het antwoord op de ingekomen ontbrandingsmeldingen.

## 5. Veiligheidsregio Groningen/brandweer (VRG/b)

De VRG/b adviseert over (milieu)vergunningaanvragen en meldingen ten aanzien van enerzijds het opslaan en anderzijds het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Ook heeft zij een wettelijk adviserende rol bij uitgangspuntendocument (voorafgaand aan de aanleg van de brandbeveiligingsinstallatie) voor opslagen van consumentenvuurwerk. In dit document worden namelijk alle bouwkundige, organisatorische en installatietechnische eisen voor de met sprinklers te beveiligen ruimtes en locaties beschreven. Bij de uitvoering van deze taak vindt altijd afstemming plaats met de lokale brandweer. De VRG/b participeert in landelijke overleggen en is permanent vertegenwoordigd in het provinciebrede vuurwerkteam.

### *Resultaten 2017*

#### Vuurwerkevenementen en -voorstellingen

De VRG/b heeft in 2017 ter advisering 16 aanvragen voor een ontbrandingstoestemming en ter informatie 20 meldingen van de provincie Groningen ontvangen. Op alle aanvragen heeft de VRG/b advies uitgebracht.

#### Vuurwerkopslagen

VRG/b heeft op verzoek van de gemeenten (ODG) advies uitgebracht ten aanzien van opgestelde uitgangspuntendocumenten en de inspectierapporten ten aanzien van (de keuringen) van de brandbeveiligingsinstallaties (door type A inspectie-instellingen) bij opslagen van consumentenvuurwerk.

#### Vuurwerkgerelateerde inzet

De jaarwisseling 2017/2018 verliep rustiger dan voorgaande jaren, er zijn geen grote incidenten gemeld. De brandweer in de provincie Groningen heeft bijna de helft minder meldingen binnen gekregen in vergelijking met vorig jaar. In totaal zijn provinciebreed op oudjaarsnacht 76 meldingen geregistreerd voor diverse incidenten, waarvan 48 meldingen voor buitenbranden in met name de gemeente Groningen en Midden-Groningen.

## 6. Politie eenheid Noord-Nederland district Groningen (en ILT/HES)

Sinds 1 januari 2013 bestaat de politie uit één politiekorps, onderverdeeld in tien regionale eenheden waaronder Noord-Nederland. Door politie en het Openbaar Ministerie (OM) vindt het gehele jaar strafrechtelijke handhaving plaats, gericht op opsporing van overtredingen en strafrechtelijke vervolging van met name handelaren in illegaal vuurwerk. De politie is permanent vertegenwoordigd in het provinciebrede vuurwerkteam en vertegenwoordigt in dit team tevens het OM. Bij de politie wordt gewerkt met regionale of interregionale teams voor de aanpak van de handel in verboden consumentenvuurwerk. In het Informatiesysteem Basisvoorziening Handhaving (BVH) registreert de politie klachten, meldingen, verwerkt aangiftes en handelt incidenten af. Omdat alle politiekorpsen hetzelfde systeem gebruiken wordt landelijk informatie gedeeld en uitgewerkt. Over de behaalde resultaten rapporteert de politie jaarlijks aan de hoofdofficier van justitie en aan de provinciale vuurwerkcoördinator.

### *Resultaten 2017*

#### Legale handel

Omdat het naleefgedrag bij de detaillisten in de afgelopen jaren sterk is verbeterd, heeft de politie ook in 2017 er voor gekozen om de toezichthouders van de ODG tijdens de controles bij vuurwerkopslagen niet standaard te vergezellen. Bij problemen of geconstateerde (ernstige) overtredingen kunnen de toezichthouders van de ODG via de Meldkamer van politie om assistentie vragen. Bij een cotrole van een vuurwerkopslagplaats met verkooppunt in de stad Groningen door een toezichthouder van de ODG is de politie aanwezig geweest.

#### Illegale handel

De nationale politie heeft in 2017 minder kilo's verboden consumentenvuurwerk in beslag genomen, maar de vondsten zijn wel veel gevaarlijker dan voorgaande jaren. Het flitspoeder in deze artikelen is krachtiger dan zwart buskruit en kan een vele malen grotere slagkracht dan die van gewone handgranaten ontwikkelen. Het bepalen of vuurwerk illegaal (verboden voor de consument) is, is lastig. Het hoeft er niet afwijkend uit te zien en wordt ook soms normaal aangeboden. Het illegale vuurwerk wordt niet gekeurd en getest. De explosie met zeer harde knal kan leiden tot blijvende gehoorbeschadiging, maar de kracht van de explosie kan zo groot zijn dat dit vaak tot ernstige verwondingen of zelfs de dood kan leiden. Maar er zijn ook personen die steeds meer de grens verleggen en zelf vuurwerkbommen maken en afsteken (veelal met gebruik van de inhoud van eerder gekochte illegale vuurwerkartikelen). Handleidingen om vuurwerkbommen te maken zijn op internet eenvoudig te vinden. Zelfgemaakte vuurwerkbommen en het illegale vuurwerk zorgen voor 26% van al het ernstige vuurwerkletsel. Dit is het topje van de ijsberg, omdat vaak gegevens ontbreken over het soort vuurwerk dat het letsel heeft veroorzaakt. Voorbeelden van bekend illegaal vuurwerk zijn strijkers, Bengaals vuur, mortierbommen, Chinese rollen, lawinepijlen en Cobra's. Het meest gevaarlijke verboden consumentenvuurwerk is de Big Five (zie de overzichten).

De politie eenheid Noord-Nederland heeft in 2017 op grond van allerlei informatiebronnen (waaronder CIE-informatie en Meld Misdaad Anoniem) een aantal gerichte acties uitgevoerd ten aanzien van de handel in verboden consumentenvuurwerk. Er is in 2017 in onze provincie vuurwerk in beslag genomen, waaronder de zeer gevaarlijke nitraten, vlinderbommen, cobra's en lawinepijlen. Voor het handelen in verboden consumentenvuurwerk wordt door de rechter een gevangenisstraf opgelegd.

## 7. Coördinatie

### Coördinatie

De provinciale vuurwerkcoördinatietaak richt zich op de organisatie van planning, informatie-uitwisseling, voortgangsbewaking en verslaglegging van de activiteiten die op het gebied van vuurwerk plaatsvinden. De coördinator onderhoudt die contacten en is het aanspreekpunt voor andere toezichthoudende teams (lokaal, provinciebreed, (inter-)regionaal en landelijk). De coördinator vertegenwoordigt het vaste team.

- *Provinciebreed*

### Vast team

Het vaste provinciebrede vuurwerkteam staat onder leiding van de provinciale vuurwerkcoördinator. De deelnemers zijn vertegenwoordigers van provincie, ODG, VRG/b en politie eenheid Noord-Nederland, district Groningen. De politie vertegenwoordigt in dit team tevens het OM. Alle deelnemers van het vaste team behouden hun eigen bevoegdheden.

Alle leden van dit vaste team zijn verantwoordelijk voor het delen van relevante informatie, het ontwikkelen van werkafspraken, instrumenten en andere hulpmiddelen en zorgen tevens voor het uitzetten daarvan binnen de organisaties die zij vertegenwoordigen.

### Flexibele schil

De leden van de flexibele schil hebben elk hun eigen expertise en invalshoek op het gebied van vuurwerk. Als op basis van (gewijzigde) wettelijke bepalingen of vanwege de efficiënte uitvoering van het Vuurwerkbesluit hun deskundigheid noodzakelijk is of gewenst wordt, worden zij benaderd. Zij kunnen ook op eigen initiatief deelnemen aan de overleggen van het vaste provinciebrede vuurwerkteam, dan wel informatie uitwisselen of afspraken voor samenwerking maken.

### Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Naast de Provincie Groningen zijn ook andere overheidsinstanties betrokken bij vergunningverlening, toezicht en handhaving van vuurwerkevenementen en -voorstellingen. Dit zijn o.a. de burgemeesters, de ILT/HES en ILT/DRW, de VRG/b en de politie eenheid Noord-Nederland district Groningen.

Bij vuurwerkevenementen en -voorstellingen die in onze provincie op of nabij oppervlaktewater en (vaar)wegen plaatsvinden kunnen ook de afdeling B&O, Waterpolitie (Dienst Infrastructuur), Groningen Seaports, Waterschappen en RWS betrokken zijn.

Omdat het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk in sommige gevallen strijdig kan zijn met de Wnb wordt vooraf altijd de afdeling LGW geïnformeerd.

De taken ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot inrichtingen voor opslag/verkoop van consumentenvuurwerk worden uitgevoerd door de ODG. Onderlinge afstemming en eenduidige afspraken zijn noodzakelijk.

### *Resultaten 2017*

De actieve provinciebrede samenwerking vond ook in 2017 het gehele jaar door plaats door gezamenlijk en bilateraal overleg en informatie uitwisseling (primair per e-mail). Met de komst van de ODG zijn de verbindende lijnen tussen de deelnemers geïntensiveerd nu iedereen voor dezelfde organisatie werkt met eenzelfde doel, namelijk provinciebrede eenduidigheid (en daarmee rechtsgelijkheid) in het optreden. Door de rol van de ODG is de kwaliteit van de samenwerking sterk verbeterd.

- *Landelijk*

### Landelijke Werkgroep Vuurwerkcoördinatoren (LWVC)

Aan het LWVC-overleg nemen naast de 12 provinciale vuurwerkcoördinatoren ook vertegenwoordigers deel van I&W, ILT/HES, ILT/DRW en RWS/InfoMil. Vanwege de diversiteit aan onderwerpen kent de werkgroep een onderverdeling in de sub-werkgroepen voor onder andere toezicht/handhaving, vergunningverlening, training/opleiding en digitalisering. De overleggen van de LWVC vinden minimaal zesmaal per jaar plaats. Het overleg tussen LWVC en de vuurwerkbedrijven



vindt minimaal tweemaal per jaar plaats. Vooral aan toezicht en de handhaving bij de vuurwerkevenementen gerelateerde zaken worden besproken. De LWVC behandelt zowel beleidsvraagstukken als technische onderwerpen en incidenten uit de praktijk.

#### Flexibele schil

Ook de LWVC kent een flexibele schil. Deelnemers aan deze flexibele schil hebben elk hun eigen expertise en invalshoek op het gebied van vuurwerk. Als op basis van wettelijke bepalingen of vanwege efficiënte uitvoering van het Vuurwerkbesluit hun deskundigheid noodzakelijk of gewenst is worden zij benaderd. Maar zij kunnen ook op eigen verzoek deelnemen aan de overleggen van de LWVC.

#### *Resultaten 2017*

De LWVC kwam in 2017 zesmaal bijeen voor overleg. De vuurwerkcoördinator van de provincie Groningen is de voorzitter van deze werkgroep. De actieve interprovinciale samenwerking en informatie-uitwisseling binnen deze werkgroep vindt het hele jaar door plaats. Behandeling van vooral beleidsmatige vraagstukken, bestrijken vaak meerdere jaren. Actueel in 2017 was de pilot met het toetsingskader voor vuurwerkevenementen aan de nieuwe Wnb die per 1 januari 2017 in werking is getreden. Ook de aanpassing van het Vuurwerkbesluit en de “Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk” was actueel. Beiden zijn opnieuw uitgesteld en naar verwachting worden de wijzigingen medio 2018 doorgevoerd. Voor de toezichthouders en vergunningverleners van vuurwerk, politie, Veiligheidsregio's en vuurwerktoepassers is op 3 oktober 2017 in Utrecht een landelijke vuurwerkdag georganiseerd. Daar werden workshops gehouden met actuele thema's.

#### Vuurwerkbranche

De LWVC voert jaarlijks minimaal tweemaal overleg met vertegenwoordigers van de vuurwerkbedrijven (toepassers), IW en de ILT/HES en ILT/DRW. De vuurwerkcoördinator van de provincie Groningen is ook de voorzitter van dit overleg.

#### *Resultaten 2017*

Het overleg tussen de LWVC en vertegenwoordigers van de vuurwerkbranche heeft in 2017 tweemaal plaatsgevonden. De belangrijkste onderwerpen waren de wijze van uitvoering van toezicht en handhaving door de provincies bij vuurwerkevenementen en -voorstellen, het beleid bij vergunningverlening van de omgevings- en regionale uitvoeringsdiensten en de provincies, alsmede de aanstaande wijziging van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

## 8. Samenwerkende toezichthoudende en opsporingspartners

### Meld- en Informatiecentrum (MIC)

De ILT is beheerder van het MIC. Het MIC is de verbindende schakel met diverse instanties en organisaties die belast zijn met toezicht op en handhaving van de vuurwerkregelgeving. Bedrijven die vuurwerk importeren en exporteren moeten dit bijvoorbeeld melden aan het MIC. Maar ook bedrijven (importeur/groothandel) die consumentenvuurwerk afleveren bij detaillisten moeten dit melden. De provincies registreren hier onder andere alle ontbrandingstoestemmingen en -meldingen. Daarnaast beschikt het MIC over een overzicht van alle douanemeldingen en autorisaties van vuurwerkartikelen. De vuurwerkcoördinator van de provincie Groningen gebruikt het MIC dan ook als informatiebron voor vergunningverlenende, toezichthoudende en coördinerende activiteiten. Zo draagt de vuurwerkcoördinator ook zorg voor het in het MIC up-to-date houden van alle opslagen en verkooppunten van consumentenvuurwerk in de provincie Groningen.

### *Resultaten 2017*

Alle ontbrandingstoestemmingen en -meldingen zijn in 2017 door de vergunningverleners van de provincie Groningen digitaal bij het MIC aangeleverd.

### ILT/DRW

DRW van de ILT controleert onder andere alle modaliteiten met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen, waaronder vuurwerk. Sinds jaren is er sprake van samenwerking met de Provincies voor wat betreft de aan- en afvoer van vuurwerk bij evenementen en voorstellingen (signaaltoezicht). De kennis van vuurwerk en de coördinerende taak van de provincies in de vuurwerketen zijn belangrijke redenen tot deze samenwerking. Een voorwaarde hiervoor is wel dat het weinig extra belasting oplevert voor de provinciale toezichthouders. Signalen van de provincies over inbreuk op de ADR-voorschriften bij de aan- en afvoer van vuurwerk bij vuurwerkevenementen en -voorstellingen kunnen ILT/DRW handvatten geven om bij bepaalde transporteurs gericht te handhaven.

### *Resultaten 2017*

Om betrouwbaar signaaltoezicht voor de ILT/DRW uit te kunnen voeren dienen de provinciale toezichthouders (ruim) voor aankomst van het vuurwerk op de opbouwlocatie aanwezig te zijn. In de praktijk is gebleken dat vaak lang gewacht moet worden op de aanvoer van het vuurwerk. Uit oogpunt van efficiëntie (maar ook effectiviteit) is besloten uitsluitend gericht signaaltoezicht uit te voeren op verzoek van ILT/DRW zelf. De vuurwerkcoördinator van de provincie Groningen heeft in 2017 geen verzoeken van ILT/DRW ontvangen.

### ILT/HES

HES is onderdeel van de ILT en houdt toezicht op de veiligheid van consumentenvuurwerk (middels testen), ondersteunt de politie bij de aanpak van illegaal gevaarlijk vuurwerk en neemt dit vuurwerk ook in beslag. De acties zijn vooral bedoeld om schade en letsel bij het gebruik van ondeugdelijk consumentenvuurwerk en illegaal vuurwerk te voorkomen. ILT/HES, politie, OM en de opsporingsdienst van de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT/IOD) hebben net als voorgaande jaren veel energie gestoken in het bestrijden van de illegale handel in met name het zeer gevaarlijke zware vuurwerk. De aanpak van illegaal vuurwerk richt zich op het voorkomen van de handel via internet en grensoverschrijdend verkeer vanuit onze buurlanden. Daarbij vindt het merendeel van de illegale handel richting particulieren plaats via met name in Oost-Europese landen gevestigde webshops. Het door particulieren, via webshops bestelde illegale vuurwerk wordt in postpakketten bezorgd. Het transport van dergelijk illegaal vuurwerk voldoet daarbij niet aan de vereiste vervoersregelgeving, met alle risico's van dien voor de transporteur en het postsorteerbedrijf. ILT/HES voert het gehele jaar controles uit bij de postsorteerbedrijven om zo het zeer gevaarlijke zware vuurwerk op te sporen (en daarmee uit de handel nemen).

### *Resultaten 2017*

In het kader van de productveiligheid heeft ILT/HES het consumentenvuurwerk dat in Nederland werd geïmporteerd getest op productveiligheid (het dient te voldoen aan de Ract). De kwaliteit van toegestaan consumentenvuurwerk blijkt niet verbeterd ten opzichte van voorgaande jaren. Uit controles blijkt dat ook in 2017 25% van de meer dan 250 onderzochte partijen niet aan de veiligheidseisen voldoet. Dit betekent dat ongeveer 5% van het totale geïmporteerde consumentenvuurwerk niet voldoet aan de wettelijke eisen. Bij deze controles zoekt ILT/HES gericht

naar afwijkingen van artikelen waarbij de consument extra risico kan lopen. Zo wil zij de veiligheid van het vuurwerk verbeteren en het risico voor de consument zo veel mogelijk beperken. Dat ook in 2017 weer een kwart van het geteste vuurwerk ondeugdelijk is, betekent dat sommige vuurwerkfabrikanten en -importeurs de randen van de regelgeving blijven opzoeken. Consumentenvuurwerk wordt afgekeurd omdat het bijvoorbeeld omvalt terwijl het ontbrandt, meer geluid maakt dan toegestaan of de effecten zich verspreiden onder de vereiste minimale hoogte van drie meter. De afwijkingen worden veroorzaakt omdat het vuurwerk met de hand wordt gemaakt en/of omdat de productieomstandigheden niet optimaal zijn. De importeurs van consumentenvuurwerk moeten de door ILT/HES afgekeurde partijen uit de handel nemen, reeds aan detaillisten geleverde partijen terugnemen en al de partijen laten vernietigen.

Al het geteste consumentenvuurwerk heeft ook een zogeheten CE-markering (vereiste vanuit Vuurwerkbesluit). Deze CE-markering geeft aan dat het product voldoet aan bepaalde Europese eisen. De CE-markering mag pas worden aangebracht nadat een aangemelde instantie in een van de EU-landen voor dit consumentenvuurwerkartikel de verplichte certificaten heeft verstrekt en de bijbehorende testen heeft uitgevoerd. Aangezien de controles helaas laten zien dat de CE-markering geen garantie is voor de veiligheid geeft de ILT de resultaten van het door haar geteste vuurwerk door aan de Europese Commissie. Ook informeert ILT/HES hierover de landelijke toezichthouders (via de LWVC), maar ook toezichthoudende en opsporingsinstanties in andere Europese landen, opdat zij (indien noodzakelijk) maatregelen kunnen nemen. In Nederland wordt jaarlijks circa 14.000 ton (14 miljoen kilo) consumentenvuurwerk aangevoerd voor binnenlands gebruik. Dat zijn ongeveer 750 zeecontainers met 8.000 verschillende partijen. Het consumentenvuurwerk dat men in de winkels kan kopen, voldoet dus over het algemeen aan de Europese veiligheidsnormen. Maar toch blijft het als consument nodig om oplettend te zijn. Ook consumentenvuurwerk is en blijft een product waar gevaaraspecten aan zitten. Men dient zich vanzelfsprekend strikt aan de gebruiksaanwijzing te houden en indien mogelijke een grotere veiligheidsafstand in acht te nemen dan op het etiket wordt voorgeschreven.

#### Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW)

ISZW (Arbeidsinspectie) ziet toe op de veiligheid van werknemers binnen vuurwerkopslagrichtingen en die bij het professioneel ontbranden van vuurwerk. Het handhavingsbeleid en -proces is gericht op het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Waar gewerkt wordt bestaan risico's op ongevallen. Regelgeving moet deze risico's aanzienlijk inperken, maar dat betekent niet dat ze wordt nageleefd. Bij vuurwerkevenementen en -voorstellingen gaat het vooral om het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen, zo ook door de provinciale toezichthouders.

#### *Resultaten 2017*

In 2017 zijn door de ISZW (Arbeidsinspectie) in de provincie Groningen geen controles uitgevoerd bij zowel vuurwerkevenementen en -voorstellingen als bij inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

## 9. Conclusie

Qua veiligheid ten aanzien van de opslag en het (bedrijfsmatig) tot ontbranding brengen van vuurwerk blijft ons doel om ten minste het huidige niveau te behouden en dat op onderdelen te verbeteren. Een centrale, gestructureerde en consequente uitvoering van alle taken in relatie tot het Vuurwerkbesluit komt de veiligheid bij zowel de vuurwerkevenementen als de inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk in onze provincie ten goede.

De coördinatie van en de samenwerking tussen de diverse vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingpartners (lokaal, regionaal (provincie breed) en landelijk) heeft sinds de invoering van het Vuurwerkbesluit in 2002 op vuurwerkgebied zijn meerwaarde bewezen.

Met de invoering van de Omgevings- en Uitvoeringsdiensten zijn provinciebreed maar ook landelijk de verbindende lijnen tussen alle bij het vuurwerk betrokken instanties korter geworden. Bij de ODG werken de toezichthouders van de vuurwerkopslagen nu voor dezelfde organisatie en werken daarmee eenduidig wat ten goede komt aan de rechtsgelijkheid bij toezicht en handhaving in onze provincie. In 2017 zijn de controles op vergelijkbare wijze en met vergelijkbare frequentie als de voorgaande jaren uitgevoerd. Dat is in een relatief kort tijdbestek steeds weer een enorme opgave. Daarbij heeft ook de coördinatie van en de samenwerking tussen de diverse handhavingpartners (lokaal, provinciebreed en landelijk) zijn meerwaarde bewezen.

Door uniforme toepassing van de wet- en regelgeving, korte lijnen bij de uitwisseling van informatie tussen de diverse opsporings- en handhavende instanties en het sturend optreden tijdens de controles is de veiligheid bij de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk en die bij het bedrijfsmatig ontbranden van vuurwerk nooit in het geding gekomen. Daarbij blijkt ook steeds weer dat coördinatie van essentieel belang is.

Aanbevolen wordt om zowel provinciebreed als landelijke door te gaan op de in ingeslagen weg.

## 10. OVERZICHTEN

Opmerking:

Per 1 januari 2018 zijn er 2 nieuwe gemeenten in de provincie Groningen: Midden-Groningen en Westerwolde. Hoewel dit jaarverslag het jaar 2017 bestrijkt, is in de onderstaande overzichten hiermee rekening gehouden.

### 1. Opslagen

#### 1.1 Aantal inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk ( $\leq 10.000$ kg) van 2012 t/m 2017

Jaar	Aantal inrichtingen
2013	74
2014	70
2015	70
2016	63
2017	55

#### 1.2 Aantal inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk ( $\leq 10.000$ kg) per gemeente in 2017

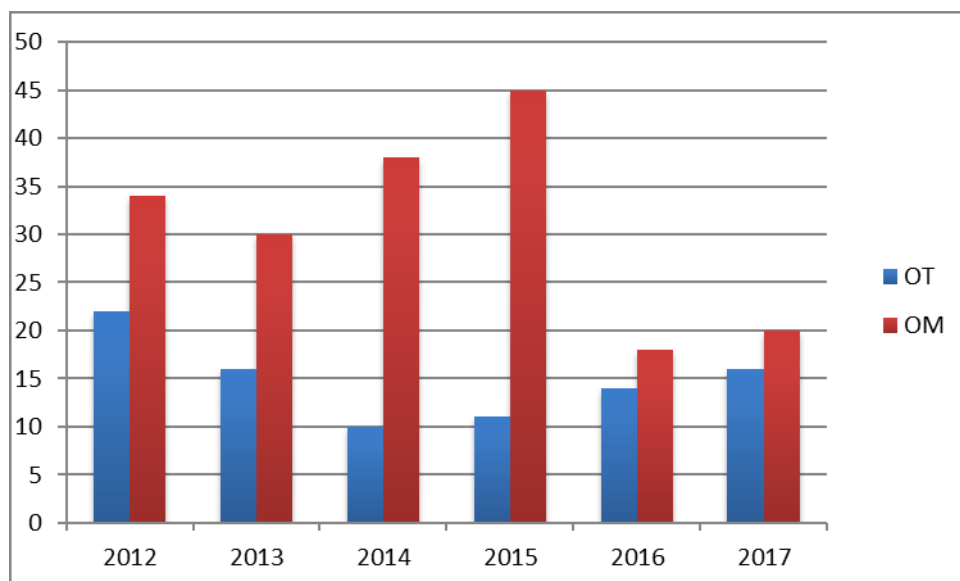
Gemeenten	Aantal inrichtingen
Appingedam	1
Bedum	1
De Marne	1
Delfzijl	1
Eemsmond	2
Groningen	17
Groote gast	2
Haren	1
Leek	3
Loppersum	1
Marum	1
Midden-Groningen	4
Oldambt	4
Pekela	1
Stadskanaal	4
Ten Boer	0
Veendam	4
Westerwolde	3
Winsum	2
Zuidhorn	2

#### 1.4 Aantal 'Opslagen in beslag genomen vuurwerk bij de politie' per gemeente in 2017

Gemeente	$\leq 25$ kg	$\leq 250$ kg
Delfzijl	1	0
Groningen	4	1
Haren	1	0
Leek	1	0
Midden-Groningen	1	0
Veendam	1	0
Oldambt	1	0
<b>Totaal</b>	<b>10</b>	<b>1</b>

## 2. Vuurwerkevenementen en -voorstellingen

### 2.1 Aantal ontbrandingstoestemmingen (OT) en -meldingen (OM) van 2012 t/m 2017



### 2.2 Aantal vuurwerkevenementen en -voorstellingen per gemeente in 2017

Gemeente	totaal aantal	aantal OM's <sup>1</sup>	aantal OT's <sup>2</sup>
Appingedam	0	0	0
Bedum	0	0	0
Delfzijl	1	0	1
Eemsum	2	1	1
Groningen	15	12	3
Grootegast	0	0	0
Haren	1	0	1
Leek	2	1	1
Loppersum	0	0	0
De Marne	2	1	1
Marum	0	0	0
Midden-Groningen	4	1	3
Oldambt	0	0	0
Pekela	0	0	0
Stadskanaal	2	0	2
Ten Boer	2	0	2
Veendam	1	1	0
Westerwolde	4	3	1
Winsum	0	0	0
Zuidhorn	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>36</b>	<b>20</b>	<b>16</b>

### 3. Verboden consumentenvuurwerk (Big Five)

#### 3.1 Lawinepijlen (signaalraketten)



Lawinepijlen zijn in Europa niet toegelaten voor de consument.

Lawinepijlen (signaalraketten) zijn vuurpijlen met als enig of overwegend effect een luide tot zeer luide knal.

Lawinepijlen bestaan uit langwerpige kartonnen kokers veelal circa 20 centimeter lang met een doorsnede van circa 2,5 centimeter.

De knallading bestaat uit flitspoeder (veelal meer dan 20 gram), een krachtiger lading dan zwart buskruit. Voorbeeld: voor de Nederlandse consument is in een vuurpijl maximaal 0,13 gram aan knallading toegestaan.

Er zijn meerdere uitvoeringen bekend, waarvan de Zink 901 (Signalrakete Nr 901) en Zink 902 wellicht de meest populaire zijn.

### 3.2 Bangers (flash bangers)



Dit zware knalvuurwerk is in Europa niet toegelaten voor de consument.

Bangers (flash bangers) is zwaar knalvuurwerk met lont of met wrijvingsontsteking (strijker) met als enig of overwegend effect een luide tot zeer luide knal.

Knalvuurwerk bestaat gebruikelijk uit een kartonnen koker met een lengte van minstens 5,5 centimeter, meestal meer, en een doorsnede van 2,5 centimeter of meer.

Zwaar knalvuurwerk bevat 5 tot 50 gram (of meer) aan flitspoeder, een krachtiger lading dan zwart buskruit. Voorbeeld: voor de Nederlandse consument is in bangers (rotjes) alleen zwart buskruit toegestaan tot een maximum van 2,5 gram. Er zijn meerdere uitvoeringen bekend met een meerdere namen en/of artikelnummers.

Voorbeelden zijn (grote) vlinder, Cobra's, Atomic, Explod, Achtung, Explosive, Jumbo (Mega Jumbo), Rambo31, Retorno70, Delova Rana (43, 50 of 75mm) en Napolitaanse.

Voorbeelden van strijkers (wrijvingsontsteking) zijn K0208, K0212 en K0216.



### 3.3 Shells (mortierbommen)



Shells (mortierbommen) zijn in Nederland en in Europa niet toegelaten voor de consument.

Shells (mortierbommen) is uitsluitend professioneel vuurwerk met veelal een siereffect en soms uitsluitend een knaleffect (salutes).

Shells of mortierbommen bestaan uit kartonnen of kunststof (taps toelopende) bollen of kokers met een lang lont. Shells zijn er in kleine (2", circa 5 centimeter doorsnede) en grote maten (tot 12", circa 30 centimeter doorsnede) en moeten met een passende mortierbuis worden afgeschoten.

Het lange lont bestaat uit gebuisd lont, een met papier omwikkeld lont, ook wel snellont genoemd. Het onoordeelkundig, bijvoorbeeld zonder passende mortierbuis, afschieten van een mortierbom is levensgevaarlijk.

### 3.4 Batterijen (flowerbed, cake)



Batterijen (flowerbed, cake): vuurwerkartikelen met veelal een siereffect. Batterijen bestaan uit meerdere met elkaar verbonden kartonnen kokers of buizen van waaruit de effecten de lucht in worden geschoten en aldaar een effect teweeg brengen. Het aantal kokers van een batterij kan variëren van circa 9 tot meer dan 100. Batterijen worden veel professioneel toegepast. De grotere batterijen met een diameter van 3,5 centimeter of meer mogen alleen professioneel worden toegepast. Batterijen tot een lading van maximaal 500 gram (max 15 gram per koker) zijn in Nederland voor de consument toegelaten en moeten zijn voorzien van het opschrift 'geschikt voor particulier gebruik'.

### 3.5 Romeinse kaars



Romeinse kaars: vuurwerkartikel met een siereffect.

Romeinse kaarsen bestaan uit een (lange) kartonnen koker van waaruit meerdere effecten (shots) de lucht in worden geschoten en aldaar een effect teweeg brengen. Het aantal effecten per Romeinse kaars is gebruikelijk 6 of 8.

Romeinse kaarsen tot een lading van maximaal 50 gram (max 10 gram per afzonderlijk effect of shot) zijn in Nederland voor de consument toegelaten en moeten zijn voorzien van het opschrift 'geschikt voor particulier gebruik'.

Romeinse kaarsen worden veel professioneel toegepast. De grotere Romeinse kaarsen met een diameter van 3,5 centimeter (>1,5") of meer (lengte vanaf 80 centimeter) mogen alleen professioneel worden toegepast.